

推动城市群联动发展

吴琦

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出“以跨区域跨流域大通道为基础,以城市群联动发展为载体,以体制机制协同为保障,推动区域间互融互促、互利共赢,拓展国内大循环空间。”这是“城市群联动发展”作为独立概念首次写入五年规划纲要,标志着我国城市群战略的重大升级,从强调单一城市群内部整合,转向推动多个城市群之间的协调联动。深刻理解这一战略部署的重大意义,并切实找准推动路径,对拓展国内大循环空间、推动区域协调发展、促进创新链和产业链协同具有重要意义。

推动城市群联动发展的重要意义

拓展国内大循环空间的重要载体。当前,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,已成为我国把握发展主动权、应对外部环境不确定性的战略选择。国内大循环的畅通,有赖于足够大的市场规模、高效流动的要素渠道以及强有力的区域间分工协作。城市群作为新型城镇化的主体形态,是承载发展要素的主要空间形式。我国19个城市群承载了70%以上的人口,贡献了80%以上的国内生产总值,是拓展国内大循环空间、推动构建新发展格局的重要依托。经过多年发展,城市群内部的一体化与都市圈同城化已积累了相当基础。长三角、粤港澳、京津冀等城市群在交通互联、政务通办、产业协同等方面取得显著进展,都市圈“1小时通勤圈”正在加速成形。然而,城市群内部的整合越深入,城市群之间的分割问题就越凸显。各城市群在要素流动、标准认证、营商环境等方面仍存在较明显的壁垒与差异,导致国内大循环在跨群环节出现梗阻。以长三角和成渝两大城市群为例,两地在新能源汽车、集成电路等重点产业上各有优势,但由于跨区域产业协同机制不健全,上下游配套衔接不畅,大量潜在的产业内循环需求未能有效转化为现实的市场交易。因此,推动城市群联动发展,就是要打破城市群之间的市场分割与要素壁垒,通过统一市场标准、降低跨区域交易成本,将分散的区域性需求整合为规模更大、层次更丰富的国内市场需求,促进资金、技术、人才、数据等生产要素在更大范围内自由流动和高效配置,从而在深度和广度两个维度共同拓展国内大循环空间,使经济循环更加畅通、更具韧性。

推动区域协调发展的内在要求。区域协调发展是中国式现代化的内在要求和重要支撑。党的十八大以来,我国相继实施京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大区域战略。这些重大区域战略,在空间上的主要载体正是京津冀、长三角、长江中游、成渝、粤港澳大湾区等国家级城市群。然而,这些国家级城市群在规划编制、政策设计、资源配置上相互独立,城市群之间的产业转移通道不畅、利益共享机制缺失,重大区域战略的政策红利大多在各自城市群内循环,难以形成跨区域的协同放大效应。可以说,重大区域战略的“各自精彩”,尚未真正转

化为区域协调发展的“整体合力”。推动城市群联动发展,正是破解这一困局的关键路径。以长江经济带为例,长三角、长江中游、成渝三大城市群沿江梯次分布,长三角拥有强大的科技创新策源能力,成渝具备向西开放的通道优势,长江中游则扼守南北交汇的枢纽位置,三者天然互补。城市群联动一旦有效推进,长三角的创新溢出效应便能沿江向中上游传导,成渝的开放红利也能借长江黄金水道向东延伸,整条长江经济带就能从地理意义上的江河,真正成为协同发展的经济走廊。所以,城市群联动发展可以推动重大区域战略释放协同效应,推动区域协调发展。

促进创新链产业链协同的有效途径。创新链与产业链深度融合,是催生新质生产力、推动经济高质量发展的内在要求。然而,两者在空间上长期存在“错配”难题:创新链高度依赖高素质人才和科研设施的集聚,天然向少数核心城市集中;产业链则需要综合考量土地、人力、物流等成本,天然有向外扩散、梯度布局的动地。在单一城市群内部,这一矛盾已通过核心城市与周边城市的功能分工得到一定程度的缓解,但受制于城市群边界,协同半径依然有限。比如长三角城市群的创新溢出难以抵达成渝城市群的制造腹地,粤港澳大湾区的前沿技术也难以在长江中游城市群找到规模化的转化场景。城市群联动发展,正是通过构建跨群的空间组织机制,将协同半径从城市群内部拓展至城市群之间,推动形成“东部城市群创新策源、中西部城市群承接转化”的跨群分工格局,让创新链与产业链在更大地理空间内实现真正耦合,形成“创新引领产业、产业反哺创新”的正向循环,从而真正实现创新链与产业链的跨区域深度协同,为催生新质生产力、推动经济高质量发展提供坚实支撑。

推动城市群联动发展的现实路径

强化城市群间基础设施的互联互通。互联互通的基础设施体系是城市群联动发展的骨架与血脉。没有高效便捷的物理联通,资源要素的跨区域流动便会面临高昂的时间成本与物流成本,联动发展便无从落地。一是以综合交通运输体系建设为重点,加快打通城市群之间的跨区域交通瓶颈。长三角、长江中游、成渝三大城市群沿江经济带梯次分布,三者之间高铁通道的互联互通,直接关系到创新链、产业链能否沿江顺畅流转,关系到长江经济带能否真正形成协同发展

的经济走廊,应作为交通基础设施互联互通的优先方向,着力压缩三大城市群之间的时空距离。二是统筹推进能源基础设施共建共享,加快跨区域电网、天然气管网的互联互通,提升城市群之间的能源保障能力。三是积极探索建立城市群之间的常态化协商对话机制,推动在市场准入标准、营商环境规则、公共服务认证等方面逐步对接统一,以规则对接破除城市群之间的隐性壁垒。只有在体制机制上形成真正的协同合力,城市群联动发展才能从战略部署转化为可持续发展的实践动能。

破除城市群协调联动的体制壁垒。体制机制障碍是制约城市群联动发展最深层、最根本的因素。破解这一困局,根本出路在于深化制度创新。一是健全跨城市群规划统筹机制,推动各城市群在基础设施、产业布局、生态保护等领域实现规划的有机衔接,避免各自为政、重复建设。二是创新跨城市群利益共享机制,探索区域间税收分享、GDP统计分算等制度安排,从根本上消解地方政府在跨区域合作中的利益掣肘。三是积极探索建立城市群之间的常态化协商对话机制,推动在市场准入标准、营商环境规则、公共服务认证等方面逐步对接统一,以规则对接破除城市群之间的隐性壁垒。只有在体制机制上形成真正的协同合力,城市群联动发展才能从战略部署转化为可持续发展的实践动能。

构建创新链产业链协同的分工格局。创新链产业链协同是城市群联动发展的核心内容,也是城市群联动发展的“物理整合”走向“化学反应”的关键所在。一是推动各城市群依托自身比较优势在国家产业链全局中找准定位,形成差异化、互补性的跨群产业分工格局,引导东部城市群聚焦基础研究和高端制造,推动中西部城市群着力强化中试转化和规模制造能力,打通从“研发策源地”到“制造承载地”的创新转化通道。二是建立跨城市群的科技成果转化对接机制,搭建城市群之间的技术交易、成果展示和产业对接平台,推动东部城市群着力强化中试转化和规模制造能力,破解创新链与产业链跨群衔接不畅的痼疾。三是积极培育流域经济、枢纽经济等跨群产业协作新范式,依托长江经济带、陆海新通道等重大空间载体,推动形成跨城市群的产业生态圈,在更大地理尺度上实现创新链与产业链的深度耦合,提升我国产业链供应链的整体竞争力。

【作者系省委党校(安徽行政学院)社会和生态文明教研部副主任、教授】

提升安徽数智化发展水平

杨裕民

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)将“深入推进数字中国建设,提升数智化发展水平”单独成篇、重点部署,为新时代数字中国建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

把握“提升数智化发展水平”的核心要义

《纲要》关于“深入推进数字中国建设,提升数智化发展水平”的战略部署,是一个完整的体系,其核心要义可概括为“强底座、广赋能、优生态”。相关部署详实具体、导向鲜明,为全国各地推进数智化发展提供了行动指南。

筑牢算力、算法、数据“三位一体”数智底座。《纲要》提出,“加强算力设施支撑,促进模型算法迭代创新,深化数据资源开发利用”,加快建设全国一体化算力网、一体化数据市场,强化“模芯云用”协同创新,突破人工智能核心技术,加强高性能高质量智算资源供给,破解算力供需错配、数据价值释放不足、核心算法薄弱等突出问题。这是数字中国建设的底层支撑,更是地方补齐短板、夯实根基的核心任务。

推动数智技术全方位赋能。《纲要》提出,“促进实体经济和数字经济深度融合,创造美好数智生活,提高政府治理数智化水平”,打造具有国际竞争力的数字产业集群,促进制造业“智改数转网联”,拓展数智技术与民生领域的融合应用,提升政府治理数智化水平,实现数智技术与经济社会深度融合、协同增效,以数字化、智能化手段推动高质量发展 and 高品质生活。

构建健康有序、安全可控的发展生态。《纲要》提出,“健全数据要素基础制度,完善科学有效监管机制,拓展数智领域国际合作”,基础制度包括数据产权、流通交易、收益分配和安全治理各环节,这是建设全国一体化数据市场的前提。同时要统筹发展和安全,坚持促进发展和规范管理并重,创新发展与安全保障并行,强化风险防范、优化发展环境,构建全球数字合作伙伴关系网络和全球人工智能开放生态,确保数智化发展行稳致远。

安徽数智化建设的实践成效与现实短板

“十四五”时期,安徽立足科创优势和产业特色,扎实推进数字安徽建设,在算力基础设施、数字产业发展、数智融合赋能等方面取得阶段性成效,为“十五五”时期深化发展奠定了坚实基础。

在算力算法数据底座建设方面,安徽抢抓国家“东

数西算”战略机遇,加快推进芜湖数据中心集群建设,构建全国一体化算力网络重要节点;依托合肥综合性国家科学中心、科大硅谷等科创中心,在人工智能算法、量子信息等领域取得一批创新成果;扎实推进数据要素市场化配置改革,安徽作为国家数据要素综合试验区,率先探索公共数据开放共享、授权运营模式,数据资源开发利用水平不断提升。

在数智全域赋能方面,坚持数字产业化和产业数字化双轮驱动,数字经济核心产业增加值占GDP比重稳步提升,集成电路、新型显示器件、人工智能、先进结构材料等四大国家级战略性新兴产业集群持续壮大;深入实施制造业数智化转型工程,智能工厂、数字化车间建设规模持续扩大,数智技术赋能制造业提质增效成效显著;数字政务建设稳步发展,“一网通办”“一网统管”深入推进,民生领域数智化应用持续拓展,群众和企业获得感不断增强。

在发展生态优化方面,陆续出台数字经济、数据要素、人工智能发展等系列政策文件,数智化发展的制度体系逐步完善;持续优化营商环境,高效联动,打造统一安全防护体系,关键信息基础设施防护能力不断提升;深化“数字长三角”协同发展,与沪苏浙共建数字生态,共享算力资源、共推标准统一,区域协同发展格局初步形成。

但对照《纲要》的要求,对比沪苏浙地区,安徽在数智化发展方面仍存在一些短板弱项。比如,数智化基础设施布局不均衡,农村地区数字基础设施运维能力不足;关键领域核心算法还有待突破,产业数智化转型深度和数智技术创新能力有待提升;保障发展和安全的制度体系和监管机制仍有待完善,长三角数字一体化的区域合作仍需加强等。

安徽全面提升数智化发展水平的实践路径

“十五五”时期是安徽深入推进数字中国建设、全面提升数智化发展水平的关键五年。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,严格对标《纲要》部署,坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,精准发力、久久为功,推动数智化发展迈上新台阶。

进一步夯实“三位一体”数智底座,筑牢高质量发展根基。紧扣《纲要》“强化算力算法数据高效供给”要求,统筹推进算力扩容、算法突破、数据赋能,构建自主可控、协同高效、普惠均衡的数智支撑体系。优化算力基础设施布局,加快全国一体化算力网安徽节点建设,做强芜湖数据中心集群,推动算力资源绿色化、集约

化、普惠化发展,降低中小企业用算门槛,提升算力全域调度和精准匹配能力。强化核心算法技术攻关,依托合肥科创平台优势,聚焦人工智能基础理论、多模态大模型、专用行业算法等关键领域,组建产学研创新联合体,集中力量突破核心技术瓶颈,推动算法成果就地转化,提升数智技术自主可控水平。深化数据要素市场化改革,健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度,持续推进公共数据高质量开放和授权运营,深入实施“数据要素×”行动,打造一批标杆应用场景,充分激活数据要素潜能。

深化数智技术全域赋能,激活高质量发展动能。对标《纲要》“全方位推进数智技术赋能”部署,全面实施“人工智能+”行动,推动数智技术与经济社会发展深度融合,实现赋能增量、扩面、提质、增效。推动实体经济数智深度融合,做大做强数字经济核心产业,打造世界级数字产业集群;深入推进制造业数智化转型,实现规模以上工业企业数字化改造全覆盖,打造“智改数转”安徽标杆;推进农业、服务业数智化升级,发展智慧农业、数字商贸、智慧文旅,培育数智新业态新质生产力。打造普惠便捷数智生活,聚焦教育、医疗、养老、社保等民生领域,拓展数智化应用场景,优化适老化、适儿化数字服务,缩小城乡、群体数字鸿沟,让数智发展成果更多更公平惠及全体人民。提升数智治理效能,深化数字政府建设,迭代升级一体化政务服务平台,推进数据跨部门、跨区域、跨层级共享共用,推广“一表通”“智能办”等创新模式,提升社会治理、应急管理、生态环保精细化水平,加快推进治理体系和治理能力现代化。

不断完善规范有序发展生态,强化高质量发展的制度体系和安全保障。落实《纲要》“营造健康有序的发展生态”要求,坚持发展与规范并重,创新与安全并举,完善制度保障,强化人才支撑、守牢安全底线。完善数智化发展制度体系,健全数据分类分级管理、算法监管、平台经济规范等制度规则,构建包容审慎、科学有效的监管机制,依法打击数据滥用、隐私泄露等违法违规行为,维护公平有序的发展环境。筑牢数智安全防线,强化关键信息基础设施防护,健全人工智能全生命周期风险管理,提升网络安全、数据安全风险评估和应急处置能力,构建全方位、多层次的安全屏障。深化区域协同合作,加快推进长三角数字一体化发展,共建算力网络、共享数据资源、共推标准统一,协同打造世界级数字产业集群,借力沪苏浙优势补齐自身短板,提升安徽数智化发展整体能级。

(作者系安庆市委党校综合教研室主任、副教授)

在“十五五”规划纲要中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”位列“十五五”时期经济社会发展战略任务之首。今年政府工作报告亦强调,“因地制宜发展新质生产力,建设现代化产业体系”。深入领会上述重要部署精神,关键在于准确把握现代化产业体系建设的根本要求,全面理解其实践路径,深刻领悟其配套保障。

准确把握现代化产业体系建设的根本要求

“十五五”规划纲要指出:建设现代化产业体系,必须坚持智能化、绿色化、融合化方向,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

“智能化、绿色化、融合化”指明了产业转型的核心方向。智能化是新一轮科技革命的重要标志,其本质是实现生产要素的智能联动,提升全要素生产率。绿色化是可持续发展的必然要求,通过发展绿色低碳产业、推动重点行业节能降碳,提升产业的“含绿量”,从而增加经济的“含金量”。融合化则旨在打破产业边界,促进先进制造业与现代服务业、实体经济与数字经济、科技创新与产业创新的深度交融,催生新的产业形态。

“保持制造业合理比重”体现了经济发展的战略定力。制造业是立国之本、强国之基。国际经验表明,制造业比重过快下降往往导致产业空心化、经济韧性降低。一些发达国家“去工业化”的教训警示我们,产业体系的现代化不能以牺牲制造业规模为代价。必须建立健全制造业投入的稳定增长机制,确保制造业比重与经济发展阶段相适应,与维护产业链安全的需要相匹配。

“以先进制造业为骨干”表明了先进制造业是现代化产业体系的核心成分。构建“以先进制造业为骨干”的产业体系,意在突出其支撑、引领、安全等功能。先进制造业不仅是经济增长的直接贡献者,更是创新网络的枢纽——它向上牵引基础科研突破,向下赋能传统产业升级,向侧带动生产性服务业发展,并在极端情况下保障产业链供应链的自主可控。

全面理解现代化产业体系建设的实践路径

优化提升传统产业,让“老底子”焕发新活力。以技术改造升级为根本抓手,为稳固经济基本盘夯实基础。强化国家标准引领、数智绿色技术赋能和环保安全制度约束,推动钢铁、石化、船舶、轻工、纺织等重点产业提质升级。发展智能制造、绿色制造和服务型制造,促进制造业“智改数转网联”,创建国家新型工业化示范区。

发展壮大新兴产业,让“新动能”成为新支柱。以产业创新工程为核心驱动,为高质量发展提供强大动能。实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,一体推进创新设施建设、技术研究开发和产品迭代升级。加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业,因地制宜建设产业集群,着力打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴产业支柱。

前瞻布局未来产业,在“新赛道”抢占制高点。以全链条培育体系为关键路径,为赢得未来主动权抢占先机。超前布局量子科技、生物制造、未来能源(氢能和核聚变能)、脑机接口、具身智能、6G等前沿领域。鼓励多元技术路线并行探索,强化国家实验室和高水平研究型大学源头创新供给,发挥国家未来产业研究院战略引领作用,布局概念验证中心,打通科技成果转化“最初一公里”,依托未来产业先导区加速场景应用与产业生态培育,创新“沙盒监管”、触发式监管等包容审慎监管方式。建立未来产业投入增长与风险分担机制,推动掌握基础性、前沿性和颠覆性技术的初创企业快速成长为科技领军企业。

促进服务业优质高效发展,以“延伸链”凝聚新合力。以扩能提质、产业融合为两大着力点,为提升产业竞争力、增进民生福祉提供坚实支撑。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,通过深度嵌入研发设计、供应链管理等环节,助力制造业向“微笑曲线”两端攀升。促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化方向发展,通过持续提升服务品质与消费体验,释放消费潜力。

构建现代化基础设施体系,用“强支撑”筑牢发展根基。以适度超前、统筹规划为建设原则,为产业体系升级夯实物理支撑。完善现代化综合交通运输体系,推动交通基础设施互联互通。建设新型能源基础设施,确保能源体系清洁低碳安全高效。建设现代化水网体系,增强水安全保障能力。建设通信网、算力网及卫星互联网等新型基础设施,筑牢智能经济发展底座。

深刻领悟现代化产业体系建设的配套保障

以科技自立自强引领产业创新。全链条推动工业母机、基础软件等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持科技型骨干企业牵头组建创新联合体,打通“实验室到生产线”的堵点。实施“人工智能+”行动,培育智能经济新形态,推动人工智能赋能产业发展。

以强大国内市场提供需求牵引。坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,综合整治“内卷式”竞争。通过统一市场基础制度规则,消除要素流动壁垒,让先进产能更广阔空间优化布局。同时,通过大力提振消费、扩大有效投资,持续释放内需潜力,为产业升级提供可预期的市场需求。

以高水平市场经济体制激发主体活力。坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,落实民营经济促进法,促进不同所有制经济优势互补、共同发展。深化要素市场化改革,促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素高效配置。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,稳定企业预期,激发各类经营主体活力。

以高水平对外开放拓展发展空间。稳步扩大市场型开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入,塑造吸引外资新优势,推动贸易创新发展,高质量共建“一带一路”。通过扩大开放引入竞争压力,倒逼国内企业提升技术水平和治理能力。同时,引导产业链供应链合理有序跨境布局,在全球价值链重构中占据有利位置。

以绿色发展和安全发展守住底线。深化重点领域节能降碳。聚焦工业、城乡建设、交通运输等重点领域,加快绿色低碳与节能环保技术的研发应用,推动循环经济发展,构建清洁高效的生产模式。强化战略安全保障。着力夯实粮食和能源资源安全基础,有序推进国家战略腹地建设,加强与关键省份合作,通过加强产业链供应链的自主可控能力,全面提升产业体系的韧性与安全水平。

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程的关键阶段。准确把握现代化产业体系建设的根本要求,并在实践中系统推进上述发展路径,坚持科技创新引领,扩大内需牵引,深化改革开放,守住绿色安全底线,我们就一定能在新一轮科技革命和产业变革中赢得主动,为中国式现代化奠定坚实的物质技术基础。

【作者系省委党校(安徽行政学院)理论研究所副教授;本文系安徽省哲学社会科学规划项目“资本市场服务安徽未来产业发展的机制、效应与路径研究”阶段性成果,项目批准号:AHSKY2023D148】

准确把握现代化产业体系建设

吴义达