

# 把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

郝永华

## 『十五五』时期我国经济发展的战略部署

韩心灵

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),这是全会最重要的成果。全会深刻指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。要实现二〇三五年人均国内生产总值达到中等发达国家水平、基本实现社会主义现代化,必须始终坚持“以经济建设为中心”这一兴国之要,紧扣高质量发展这一核心主题。基于此,《建议》从国家战略全局出发,对“十五五”时期我国经济发展作出了系统性、前瞻性的全面部署,为未来五年经济运行稳致远勾勒出清晰路径。

锚定高质量发展主题,统筹质的有效提升和量的合理增长。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,《建议》将“高质量发展取得显著成效”作为“十五五”时期的首要目标,既延续了“十四五”时期的发展主线,又根据新发展阶段特征提出更高要求,彰显了党中央对发展规律的深刻把握。实现高质量发展,必须把握好质与量的辩证关系。作为世界上最大的发展中国家,以经济建设为中心仍是兴国之要。“十五五”时期既要通过技术创新,效率提升实现质的有效提升,也要保证合理的增长速度,为现代化建设提供坚实物质支撑。从发展基础来看,“十四五”时期我国经济实力稳步提升,经济总量接连跨越重要台阶,预计2025年底将达到140万亿元左右,这些成果为“十五五”时期实现质效齐升创造了有利条件。

建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基。实体经济是我国经济的立身之本,《建议》将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”列为“十五五”时期的首要战略任务,凸显了发展实体经济的重要性,也反映出我国应对外部风险挑战、保障产业链供应链安全的战略考量。经过不懈努力,我国已拥有全球最完整的工业体系,制造业规模连续多年全球居首。但也要清醒认识到,我国产业体系仍存在“大而不强”的问题:传统产业占比偏高,部分产业处于全球价值链中低端,战略性新兴产业占比不足20%,高端装备、核心零部件、工业软件等领域仍面临“卡脖子”风险。因此《建议》指出坚持智能化、绿色化、融合化方向,对传统产业优化升级,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。在传统领域,通过技术改造巩固化工、机械、造船等行业的全球竞争力;在新兴产业领域,加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等集群发展;在未来产业领域,重点推动量子科技、生物制造、氢能、脑机接口等前沿方向取得突破。

加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。科技自立自强是国家强盛之基、安全之要,“十五五”时期将科技自立自强水平大幅提高作为核心任务。当前全球科技竞争日趋激烈,新一轮科技革命和产业变革加速演进,只有把科技主动权牢牢掌握在自己手中,才能在国际竞争中占据有利地位。根据全会部署,可以从三个层面增强科技自立自强能力:一是在创新基础层面,加强原始创新和关键核心技术攻关,聚焦高端芯片、工业软件、生物医药等“卡脖子”领域集中突破;二是在创新生态层面,一体推进教育强国、科技强国、人才强国建设,培养一批创新型、复合型、技能型人才,完善国家创新体系,强化国家实验室、国家重点实验室等战略科技力量,推动产学研深度融合;三是在创新应用层面,一方面,实施“人工智能+”行动,推动人工智能与制造业、服务业、农业等各领域深度融合,开发智能产品、智能工厂、智能服务等新业态新模式;另一方面,加快数字基础设施建设,推进6G、算力网络、工业互联网等建设,推动数字经济与实体经济深度融合,打造数字经济新优势。

建设强大国内市场,加快构建新发展格局。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是我国应对全球变局、实现高质量发展的战略选择。在畅通国内大循环方面,《建议》提出坚持扩大内需战略基点,在消费领域,坚持惠民生和促消费相结合,通过完善社会保障体系、提高居民收入水平、增强消费能力和意愿;在投资领域,推动投资于物和投资于人紧密结合,既加强基础设施建设,又加大教育、医疗、养老等民生领域投入,为经济长期发展储备动能。全会特别强调破除地方保护和市场分割,整治“内卷式”竞争,打通全国统一大市场建设卡点堵点,让内需潜力充分涌流。在拓展国际循环方面,“十五五”时期的开放发展更注重新型开放和自主开放,营造透明、稳定、可预期的制度环境,重点加大服务业开放。同时,高质量共建“一带一路”,拓展双向投资合作空间,以开放促改革、促发展,与世界各国共享发展机遇。

加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力。《建议》明确了“十五五”时期经济体制改革的目标是构建高水平社会主义市场经济体制。要坚持和完善基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,更好维护市场秩序、弥补市场失灵、畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。通过破除深层次体制机制障碍,实现有效市场和有为政府的有机结合。

加快农业农村现代化,优化区域布局,促进城乡区域协调发展。全会明确将解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,要求持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,通过提升农业综合生产能力与质量效益,推进宜居宜业和美乡村建设,加快建设农业强国,破解城乡发展不平衡难题。在区域层面,强调发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,以京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域为增长极,推进要素市场、创新链产业链等联动发展,同时加强海洋开发利用保护,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局与国土空间体系,切实缩小区域发展差距,为城乡区域协同发展提供坚实支撑。

“十五五”时期的经济发展战略部署体现了以习近平同志为核心的党中央驾驭复杂局面的卓越能力和着眼长远的战略眼光。这些部署既立足当下破解发展难题,又着眼未来筑牢发展根基。通过建设现代化产业体系、加快科技创新、建设内需市场、扩大改革开放、强化协调发展等措施的协同发力,必将推动“十五五”期间经济高质量发展取得显著成就。

(作者系经济学教研部主任、教授)

展各方面全过程,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,形成推动经济社会高质量发展的强大合力,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

### 开门问策集思广益,民主实践一以贯之

习近平总书记在对“十五五”规划编制工作作出重要指示中强调,“把顶层设计和问计于民统一起来”“以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议”。这些重要论述在“十五五”规划编制工作中得到认真践行和充分体现。在规划编制全过程,始终注重将顶层设计与基层探索相结合,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来。特别是2025年5月20日至6月20日开展的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动,一个月时间,累计收到网民建言超过311.3万条,为“十五五”规划编制提供了扎实的有益参考。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。好的方针政策和规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼。在规划编制过程中,“开门问策、集思广益”一以贯之。这种将国事与家事紧密相连的民主实践,坚持眼睛向下、广泛凝聚共识,尊重群众首创精神,了解各方面诉求和多层次需要,不断将其融入国家发展的顶层设计,使规划既立足国家大局,又贴合群众期盼,凝聚起全社会同心奋进的强大合力。在党的领导下,人民期盼被写进一个个五年规划(计划),亿万人民的智慧和力量团结成“一块坚硬的钢铁”,集中力量续写经济快速发展和国家长期稳定两大奇迹新篇章,奋力开创中国式现代化建设新局面,彰显中国制度和之国治的独特魅力。

### 有章可循有据可依,规划制度体系日趋成熟

习近平总书记强调指出,“科学制定和接续实

施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势”。这一重要论断,从战略和全局的高度深刻揭示了五年规划的战略地位和独特价值。在十四五个五年规划(计划)的编制、实施和评估的全过程,我们党深刻洞察世界发展大势,准确把握人民群众的共同愿望,深入探索经济社会发展规律,坚持和完善规划有效实施的机制,完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制,提高规划执行力和落实力。历经70多年的实践探索和理论总结,我国五年规划的内容架构不断演进,制度安排日趋成熟。特别是党的十八大以来,五年规划逐步走向体系化、制度化、法治化,构建以国家五年规划为总纲的统一规划体系,强化实施监测评估,推进国家发展规划立法立法进程,让规划实施有章可循、有据可依。

党的二十届三中全会对完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制作出系统部署。2025年,《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请全国人大常委会会议审议并公开征求意见,颁布实施后必将进一步增强国家发展规划的权威性、严肃性和规范性,成为将党的战略主张转化为发展实践的重要载体。回顾新中国成立以来14个五年规划(计划),70余载风雨兼程的伟大实践雄辩证明,五年规划(计划)作为指导我国经济社会发展最重要的中长期规划,是社会主义现代化战略目标的阶段性部署和安排,是国民经济和社会发展的行动纲领和宏伟蓝图。

时序更替,华章日新。制定“十五五”规划建议,系统谋划“十五五”时期经济社会发展,是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要,是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在激烈国际竞争中赢得战略主动的需要,是适应我国发展阶段性要求、深入推动高质量发展的需要。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,亿万人民焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,凝心聚力、团结奋进,朝着“十五五”时期经济社会发展的主要目标接续奋斗,奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

(作者系中共党史教研部副主任、教授)

## 以更大力度绘就民生保障新蓝图

李琼英

推进基本公共服务均等化,锚定民生保障航标。党的二十届四中全会提出要稳步推进基本公共服务均等化,明确了新时代民生建设的重点任务与价值取向。基本公共服务均等化是马克思主义的人民性从理论层面具体化为可操作的制度安排和政策实践,意指全体人民,无论其地域、户籍、性别、阶层等,都能公平可及地获得相对均等的基本公共服务。基本公共服务均等化水平是衡量民生建设公平程度的重要标尺,亦是实现共同富裕的关键变量。当前我国发展不平衡问题较为突出,城乡区域发展以及收入分配差距仍然较大,基本公共服务供给的均衡性和可及性仍需进一步加强。对此,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出,建立基本公共服务均等化评价标准,完善基本公共服务范围和内容,制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施。因此,要健全城乡、区域以及不同群体基本公共服务均等化的体制机制,持续推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,最终实现制度可控、质量均等、水平均等。在推进基本公共服务均等化过程中,必须坚持“尽力而为”与“量力而行”相结合的哲学方法论。一方面要尽力而为,紧扣群众关切,加大财政投入,优化政策设计,创新服务方式,以更大力度和更实举措努力缩小基本公共服务的供给差距。另一方面还要量力而行,建立与经济发展和财政收入增长相适应的公共服务支出增长机制,确保基本公共服务体系建设与经济社会发展阶段相适应,因地制宜、循序渐进地推动公共服务资源的有效整合与公平配置。通过包容普惠、动态均衡的基本公共服务供给,使中国式现代化的建设成果更多更公平惠及全体人民。

丰富人民生活品质内涵,擘画民生保障图景。党的二十届四中全会将以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,并且明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一:人民生活品质不断提高,由此描绘出未来民生保障发展的目标图景。进入新时代,随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,生活品质的内涵已从满足基本生存需要,扩展到追求更高品质、更加丰富、

更个性化的生活体验。今天我们所强调的“提高人民生活品质”具有多重特性,体现了客观性与主观性的统一、全民性与全面性的统一、现实性与理想性的统一,是人民群众客观层面的福祉获得以及由此带来的主观评价,是全体人民多领域全方位的生活水平提升,是在经济发展基础上不断回应人民的美好生活向往。习近平总书记深刻指出,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点 and 落脚点,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。因此,要立足于经济高质量发展的坚实基础,推动各领域改革深度联动、协同发力,构建政府、市场、社会等多元主体合作参与机制,不断拓展和优化民生服务领域。同时鼓励共同奋斗创造美好生活,以激发内生动力为前提,以增强发展能力为核心,以拓宽公平机会为保障,全方位赋能人民群众,将生活品质提升植根于群众的创造性主体实践中。藉此,驱动民生供给实现全面升级迭代:从数量多向质量优转变、从规模大向结构均衡转变、从“有没有”向“好不好”转变,满足全体人民对更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等一系列领域的新期待,绘就全体人民共同富裕的崭新图景。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。党的二十届四中全会对“十五五”时期民生保障的目标、任务和举措进行了全面部署,标志着我国民生建设进入一个制度设计更完善、覆盖范围更广泛、服务供给更精细的新阶段。立足新征程,我们必须以更大的力度开启民生保障新篇章,从解决群众“急难愁盼”到夯实“基本民生”底线,再到奋力创造“高品质生活”,推动民生事业实现从量变到质变的全面跃升。最终,使民生保障的根基更牢、格局更优、成色更足,形成发展与民生的良性互动格局,推动全体人民在共建共享中实现共同富裕。

(作者系科学社会主义教研部主任、教授,安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校研究基地研究员)

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,明确指出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六项原则,其中摆在首位的是坚持党的全面领导。中国共产党是中国式现代化蓝图的设计者、发起者、执行者。编制和实施国家发展规划,是中国特色社会主义制度的显著优势所在,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的集中体现。

### 擎旗奋进实干笃行,党的全面领导贯穿规划编制实施评估全过程

习近平总书记强调,从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。70多年的伟大实践进程中,中国共产党锚定中华民族伟大复兴与社会主义现代化战略目标不动摇,以持之以恒的战略定力和总揽全局的战略视野,将战略目标拆解为五年一周期的阶段性任务,通过五年规划(计划)实现螺旋式上升,持续推动中国式现代化向纵深发展。在这个过程中,党的领导始终贯穿规划编制、实施、评估全过程,既保障了发展战略的历史延续性,又赋予其时代前瞻性,让国家发展始终在长期目标指引下稳步迈进。我们党对建设社会主义现代化国家在认识上不断深入、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富,加速了我国现代化发展进程,为新发展阶段全面建设社会主义现代化国家奠定了实践基础、理论基础、制度基础。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,从容应对各种复杂局面,我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就,为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。必须坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发

中国式现代化,民生为大。党的二十届四中全会指出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。这不仅是对新时代社会主要矛盾的精准回应,更是立党为公、执政为民的生动实践。全会围绕多个民生领域提出稳步推进基本公共服务均等化,并从解决好群众急难愁盼问题到提高人民生活品质,勾勒出一条清晰的民生发展路径,为“十五五”时期民生领域高质量发展绘制了新的蓝图。

聚焦群众急难愁盼,厚植民生保障底色。党的二十届四中全会强调,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,这为当下及未来一个时期我国民生事业发展提供了鲜明的战略指引。民生保障,底线是关键,守护着社会最基本的公平正义,是保障群众基本生存与发展需求的安全网和防护堤。筑牢民生底线的首要且直接任务,就是通过普惠、基础和兜底的民生保障制度建设,解决好群众的操心事、烦心事和揪心事。近年来我国在民生领域持续推进,人民生活品质显著提升,但是与群众的期待仍存在差距,诸多领域仍面临痛点和堵点,成为影响群众获得感的最直接因素。现阶段的工作重心是用情用心用力绘就民生保障的坚实底色,直面人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,系统性设计、有针对性地解决他们在就业、收入、教育、社会保障、住房、医疗、养老、托幼等方面的“急难愁盼”,确保每一个个体在时代发展的浪潮中都能拥有基本的尊严与安全。习近平总书记指出,加强调查研究,弄清楚人民群众的急难愁盼。因此民生建设应以需求为导向,在广泛深入调查的基础上发现“真”问题,精准识别广大人民群众的现实所需,建立群众的“问题清单”。同时以问题为导向进行顶层设计和系统规划,引导各地政府将有限的资源投向群众最迫切的需要,从情感关怀、实际行动和制度设计一体推进,持续补短板、强弱项、提质量,通过精细化的服务和切实可行的政策举措着力解决群众的诉求,使我们的改革发力点和突破口与群众的获得感、认同感高度契合,把人民对美好生活的向往转化为现实的成果获得。