

深入贯彻中央八项规定精神学习教育

八项规定一子落 作风建设满盘活

刘红运

2012年12月,中共中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》,这是党的十八大后通过的第一部党内法规。党中央从制定和落实中央八项规定破题,作为作风建设的一个切入口,一子落,何以满盘活?

以小切口打开大变局。习近平总书记指出:“我们抓中央八项规定贯彻落实,看起来是小事,但体现的是一种精神。”一是拓展八项规定精神。中央八项规定出台后,全国各地制定了一系列改进作风的制度规定,不断细化和拓展八项规定精神。如2012年12月26日,安徽省委常委会讨论通过省委、省政府关于改进工作作风、密切联系群众的规定,制定了改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范因公出国(境)管理、改进新闻报道、厉行勤俭节约等六个方面的省三十条。二是紧盯重要节点不放。2013年9月3日,中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出《关于落实中央八项规定精神 坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知》。同年9月23日至25日,习近平总书记在参加河北省委常委班子专题民主生活会时指出,“今年中秋节中央纪委抓月饼,看起来是小事,其实是抓这后面隐藏的腐败。抓了中秋节抓国庆节,抓了国庆节抓新年,抓了新年抓春节,抓了春节抓清明节、抓端午节,就这么抓下去,总会见效的,使之形成一种习惯、一种风气。”同年11月,中央纪委下发《关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知》。八项规定出台12年多来,从抓月饼、抓贺卡、抓烟花爆竹,到狠刹节日不正之风……一个个具体问题的突破,带动了面上问题的解决。

一以贯之,驰而不息。习近平总书记指出:“有人担心,八项规定执行起来会不会是一阵风,或者是流于形式,这种担心不是没有道理的。能不能打消干部群众的这个疑问,关键看我们怎么做。”一是一以贯之落实铁规矩。2017年10月27日,十九届中央政治局会议审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》,根据过去几年中央八项规定实施过程中遇到的新情况新问题,着重对相关内容作了进一步规范、细化和完善。2022年10月25日,二十届中央政治局第一次会议审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》。会议强调,抓作风建设只有进行时,没有完成时。必须始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,抓住“关键少数”,以上率下。二是驰而不息纠治“四风”。2013年3月19日,中央纪委首次向全国公开通报6起违反中央八项规定精神的典型问题,同年12月17日,再次通报10起违反中央八项规定精神典型问题,和上次只通报单位和职务不同,此次通报点名道姓、直指病灶,产生了极强的震慑效应。为及时掌握各地区贯彻落实中央八项规定精神情况,中央纪委建立了月报制度,从2013年9月至2025年3月,已连续139个月公布月报数据。为使统计汇总数据更加科学,聚焦突出问题,还不断对月报表作调整。比如,从2015年1月起,去掉“违反工作纪律”,增加“违规发放津贴或福利”项目;将“其他”问题的范围限定为:提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、领导干部住住房违规问题。2019年12月,首次向社会公开发布查处形式主义、官僚主义问题的数据;对查处享乐主义、奢靡之风问题的数据统计指标进行优化调整,由9类

问题调整为6类。

久久为功,化风成俗。习近平总书记指出:“制定实施中央八项规定,是我们党在新时代的徙木立信之举,必须常抓不懈、久久为功,十年不够就二十年,二十年不够就三十年,直至真正化风成俗。”一是融入主题教育。2013年6月,全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,此后,从“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,到学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育,都始终将作风建设作为重要内容。二是扎紧制度笼子。针对享乐主义和奢靡之风,2013年以来,中央及有关部门先后制定《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》《关于全面推进公务用车制度改革的指导意见》《党政机关办公用房建设标准》等一系列规章制度。仅为规范公务费用开支,财政部就专门制定《中央和国家机关差旅费管理办法》《关于调整中央和国家机关差旅住宿费标准等有关问题的通知》《中央和国家机关会议费管理办法》《中央和国家机关培训费管理办法》等。针对基层深恶痛绝的官僚主义和形式主义问题,2019年3月,中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,2024年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》。另外,党的十八大以来,中央纪委三次修订《中国共产党纪律处分条例》,其中也盯紧“四风”问题,列出负面清单,划出纪律红线。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)中共党史教研部】

坚持正风肃纪反腐相贯通

张文司

习近平总书记指出:“必须把正风肃纪反腐结合起来一起抓、始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围,以优良作风引领,以严明纪律强保障,以反腐惩恶清障碍,推动党的自我革命环环相扣、层层递进,不断在革故鼎新、守正创新中实现自我跨越。”我们要深刻理解坚持正风肃纪反腐相贯通的重要意义,持之以恒推进正风肃纪反腐。

正风肃纪反腐是全面从严治党的重要抓手

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题,撬动全面从严治党大变局,正如习近平总书记所指出的:“着力改进作风,着力严明纪律,着力惩治腐败,推动全面从严治党不断向纵深发展。”

改进作风是全面从严治党的切入点。针对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题所具有的反复性和顽固性、极易反弹回潮的特点,党中央以踏石留印、抓铁有痕的决心纠治歪风邪气,持续深化作风建设。通过常抓不懈的正风举措,破除积弊陋习,培育清正风气,为纪律建设和反腐败斗争奠定基础。

严明纪律是全面从严治党的治本之策。长期以来,中国共产党始终强调纪律建设的重要性。在党内政治生活中,始终把纪律挺在前面,全面加强纪律建设,特别是把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置,带动党的组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等全面从严,并且在全党开展党纪学习教育,推动党的纪律建设不断取得新成效。

反腐败是最彻底的自我革命。反腐败是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。新时代我们党以“得罪千百人、不负十四亿”的坚定意志与使命担当,坚持以零容忍态

坚持正风肃纪反腐相贯通深化了管党治党的规律性认识

以正风肃纪反腐为重要抓手,总结了党的建设的历史经验和新时代党的自我革命的实践经验,深化了管党治党的规律性认识。

坚持正风肃纪反腐相贯通体现了管党治党源头治理的要求。作风问题、纪律问题与腐败现象具有内在关联性,三者之间相互交织,同根同源。其中,不正之风与腐败问题又互为表里。纵观历史与现实会发现,不良的作风往往是腐败滋生的温床,纪律执行不力会为腐败打开缺口,腐败行为又助长和加剧不正之风,催生新的作风问题,引发新的违纪行为。无论是不正之风还是腐败问题,往往是从破纪开始,三者都是群众反映的突出问题,损害党的形象、侵蚀党的先进性。坚持正风肃纪反腐相贯通,就是要打破三者的“隔离墙”,通过整治“四风”问题发现腐败线索,以严明纪律防止小错酿成大祸,用严厉腐败倒逼作风转变,在贯穿问题导向中实现源头治理。

坚持正风肃纪反腐相贯通体现了管党治党实践系统观念方法的具体运用。从正风肃纪反腐之间的关系来看,三者既各有侧重又协同联动,是一个有机整体,相互促进、缺一不可,构成全面从严治党的“组合拳”。通过正风,破除形式主义、官僚主义等积弊,让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈;通过肃纪,用铁的纪律规范党员行为,使“讲规矩、守

底线”成为自觉;通过反腐,坚决清除党内的腐败分子,形成“不敢腐”的强大震慑。三者相辅相成,是针对作风问题、违纪问题、腐败问题展开的系统施治,从而实现标本兼治。

在坚持正风肃纪反腐相贯通中深入推进全面从严治党的

坚持正风肃纪反腐相贯通是全面从严治党的科学方法,也是新时代深入推进全面从严治党的实践要求。

在持续推进作风建设中肃纪反腐。作风问题反复性和顽固性的特点表明了党的作风建设具有复杂性和长期性,因此,作风建设不是一蹴而就的,必须在管党治党中持之以恒,常抓不懈。在党的作风建设中,强化执纪监督,抓早抓小,防微杜渐;在作风建设中既要通过整治作风问题查处腐败,又要在树立优良作风中抵御腐败的产生。

在加强党的纪律建设中正风反腐。党的纪律具有教育约束作用,又有保障激励功能,加强党的纪律建设是一项经常性工作,必须常态化长效化。在党的纪律建设中,严明党规党纪可以有效防止“四风”问题以及可能变成腐败问题,同时又能够促使优良作风形成,净化党内政治生态。

在推进反腐败斗争中正风肃纪。正风肃纪反腐相贯通,就是要求将反腐败斗争与作风建设、纪律建设有机结合,形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。在推进反腐败斗争中正风肃纪,就是要深入推进反腐败同查同治,既要敢于“由风查腐”,又要善于“由腐纠风”,而“查”与“治”相贯通,是严格执行党的纪律,准确运用“四种形态”的过程,必将有利于形成遵规守纪的纪律自觉。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)科学社会主义教研部】

一以贯之推进党的作风建设

刘继峰

“作风建设永远在路上,永远没有休止符,必须抓常、抓细、抓长,持续努力、久久为功。”新时代新征程,深入贯彻落实中央八项规定精神,一以贯之推进党的作风建设,是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的坚强保障。

新时代作风建设的战略定位

以中央八项规定精神加强党的作风建设,是赢得党心民心的重要法宝,具有基础性、时代性、全局性意义。

筑牢执政根基的固本工程。作风建设本质是党性问题,核心是党同人民群众的关系问题。形式主义、官僚主义等不正之风如同无形的墙,隔断党群血肉联系;享乐主义、奢靡之风如同腐蚀剂,消解党的执政根基。唯有持之以恒破除作风积弊、扭转不良社会风气、重塑政治生态,才能赢得民心、战胜挑战,厚植长期执政的政治优势。

砥砺作风传统的薪火赓续。重视作风建设是党的光荣传统,始终贯穿于党的百年奋斗历程。优良作风是共产党人政治本色的具象表达,体现着对理想信念的坚守和红色血脉的赓续。唯有坚持历史传统与时代发展的统一,推动作风建设从运动式纠偏转向制度化治理,才能赢得时代、确保党的初心本色不改。

赋能治国理政的效能跃升。作风建设是治理能力的试金石,对治理体系现代化具有基础支撑作用和“牵一发而动全身”的系统治理效应。超越单纯纪律整顿加强作风建设,深化实践逻辑夯基垒台,推动制度建构与价值塑造协同,可以为国家治理体系和治理能力现代化提供政治保障、制度动能和价值引领。

推动中心工作的深层动力。以作风攻坚破除体制机制梗阻,是形成发展力量的关键所在。作风建设追求党的政治优势转化为发展优势,为中心工作注入“破局突

以系统施治推动作风建设向纵深发展

贯彻落实中央八项规定精神是一项系统工程,必须坚持靶向纠治、精准发力、系统施策,才能实现标本兼治、长治长效。

思想引领与制度约束双向赋能。思想引领是作风建设的根本,通过强化理论武装和党性教育,解决党员干部“总开关”问题。制度约束是作风建设的保障,通过刚性约束规范权力运行,将作风建设的成果固化为长效机制。思想教育为制度执行提供价值认同,制度约束可以巩固思想教育成果,形成“价值内化—行为外显”的治理闭环,推动思想建成果制度化 and 制度治党实践思想化的双向转化。

“以上率下”与群众监督协同发力。领导干部“率先垂范”是作风建设的“核心动能”,要推动形成“头雁领飞、群雁齐追”的良好局面。群众监督“探照灯效应”是作风建设的“长效势能”,要畅通和规范群众利益诉求表达渠道,发挥监督权力规范运行的“外部校准器”作用。领导干部以身示范提升公信力,群众监督倒逼作风转变,合力形成“内外兼修”的治理闭环。

激励赋能与刚性约束同频共振。作风建设既要靠正向激励,也要靠反向约束,形成“奖优罚劣”的动态平衡。正向激励树立实干实绩与榜样标杆导向,锻造党员干部务实为民、严明高效、清正廉洁、敢闯善为的精神特质,使组织赋能转化为作风动能。反向约束机制通过刚性问责净化生态、划清行为边界,坚持党性党风党纪一起抓,正风肃纪反腐相贯通,持续推动党风政风持续向上向好。

文化浸润与价值内化深度融合。文化是作风建设的内生动力和深层支撑,具有潜移默化的“润心正行”和价值传导功能。以文化浸润消解知行鸿沟,以价值认同重塑行为准则,作风建设才能实现从治标向治本跃升。要致力于推动中华优秀传统文化资源的创造性转化和历史治理智慧的现代化转译,加强文化对价值自觉的深层塑造,促进文化“软实力”转化为作风治理“硬支撑”。

高度保持加强作风建设的战略定力

作风建设是党性与人民性辩证统一的价值实践,既是刀刃向内的自我革命,更是凝聚民心的战略工程,必须保持足够的战略主动和战略韧性。

以钉钉子精神打赢作风建设攻坚战、持久战。作风问题形成非朝夕之间,具有顽固性和反复性;解决起来也不会一蹴而就,具有艰巨性和复杂性。必须保持紧迫感、责任感和危机感,保持忧患意识和清醒头脑,坚持破冰与筑基同步,除弊与生新共进,既向作风顽疾雷霆亮剑,又要推动新风正气化风成俗,让作风建设这场攻坚战持久战赢得彻底、赢得长远。

以永远在路上的韧劲推进作风建设常态化长效化。作风建设是党的长期战略任务,不能时断时续、时紧时松。在作风建设扎实推进、成效显著的同时,作风问题的表现形态也更加复杂。现实中,既有人心存侥幸、疲劳厌战、麻痹大意,也有作风问题“反弹回潮”“隐形变异”现象,作风建设依然任重道远。必须以永远在路上的执着,以“常”的韧劲、“长”的恒心,反复抓、抓反复,不松劲、不停步,推动作风建设从“攻坚突破”迈向“常态长效”。

（作者单位:淮北市委党校;本文系淮海战役和红色文化研究中心2025年研究课题“淮海战役红色文化资源融入干部党性教育研究”阶段成果）

研读《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》(以下简称《论述摘编》),“感情”二字贯穿始终,在全书出现15处之多,主要阐述党员干部之于群众的“群众感情”,彰显习近平总书记鲜明坚定的主体自觉和念兹在兹的人民情怀。加强党的作风建设,必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系,增强群众感情,不断厚植党执政的群众基础。

“首先要对群众有感情”

“首先要对群众有感情”是习近平总书记对党员干部提出的明确要求。《论述摘编》第三部分以标题的形式强调指出:“作风问题的核心是党同人民群众的关系问题。”党的作风就是党的形象,作风的优劣影响群众感情厚薄,关系人心向背,决定党和国家事业成败。

新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题,特别是因为群众感情淡薄而导致的“四风”等作风问题。对此,习近平总书记明确指出生:“工作作风上的问题绝不是小事。”如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,必然直接损害群众利益、伤害群众感情,长期蓄积起来,就必然侵蚀党执政的群众基础,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开。群众感情无从谈起,更遑论“打牢群众根基”。

在以进一步全面深化改革推进中国式现代化的关键时期,全党要更加深刻理解习近平总书记关于“增进群众感情”的重要论述,内化于心、外化于行,锲而不舍贯彻中央八项规定精神,推动党的作风持续向好,夯实进一步全面深化改革的群众根基。

“一枝一叶总关情”

辩证唯物主义认为,任何主观意识都是人对客观存在的反映。“感情”是一种特殊的主观意识,必定对应着某种特殊的客观存在。《中国共产党章程》第一章第二条强调“中国共产党党员永远是劳动人民的普通一员”,奠定了“群众感情”这一主观意识的实践根基。正如习近平总书记在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调的,“真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事”。党章中的相关表述和习近平总书记对党员干部提出的明确要求,是我们深刻理解群众感情这一主观意识之客观根源的重要依据。

习近平总书记要求党员干部“坚守人民立场,树立以人民为中心的发展理念,增进同人民群众的感情,自觉同人民想在一起、干在一起,着力解决群众的操心事、烦心事,以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民”。深入思考习近平总书记重要论述的丰富内涵,就能更加清晰地认识到:群众感情源自对“党性和人民性从来都是一致的、统一的”这一重大命题的深刻理解和准确践行。

《论述摘编》明确指出,作风问题本质上是党性问题;党性说到底就是立场问题。坚持党性,就要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,在任何时候都把群众利益放在第一位;坚持人民性,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。新征程上,我们要勇敢面对“四大考验”,坚决战胜“四大危险”,就要更加深刻理解“党性和人民性从来都是一致的、统一的”,以坚强党性锤炼优良党风,增进群众感情。

“接了地气才能培养对群众的感情”

《论述摘编》强调指出,干部长期脱离实际、脱离群众,感情培养不起来,真去做群众工作,很多事做不来。所以,很需要接地气,“接了地气才能培养对群众的感情”。“接地气”是一种形象的说法,实际上就是要求党员干部强化为人民服务的实践体验。因为感情是一个非常本质的东西,不带着感情去做接地气的动作,就是“作秀”,而“作秀”就容易滋生“四风”问题。这与我们党的性质宗旨背道而驰,也是损害党群干群关系的重要原因,必须下大力气整治。

对群众的感情需要培养。习近平总书记深刻指出,“要强化为人民服务的实践体验,对人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,找一找在群众观点、群众立场、群众感情、服务群众方面存在哪些差距,找一找在思想觉悟、能力素质、道德修养、作风形象方面存在哪些差距,有的放矢进行整改,以作风建设新成效打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心。”

“根本固者,华实必茂”。通过深入研读《论述摘编》,我们越来越清晰地认识到,“群众感情”见之于优良党风,源自于坚强党性,保障于严明党纪。新征程上,我们要团结带领全国人民在新中国成立八十周年之际完成党的二十届三中全会提出的改革举措,更要把增强党性、严守纪律、砥砺作风融入日常、化为经常。党员干部要进一步树牢群众观点,增进群众感情,推动中央八项规定精神这一徙木立信之举真正化风成俗,以作风建设新成效不断赢得人民群众信任拥护,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)马克思主义学院;本文系安徽省社科规划一般项目(项目编号: AHS-KY2022D005)、2024年度全省党校(行政学院)系统重点课题(项目编号: QS2024010)成果】

郭永华

加强作风建设必须增进群众感情