

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系

裴晓鹏

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系是党的二十届三中全会提出的重大改革命题。习近平总书记指出:“生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。”这一论述深刻阐明了生产力、生产关系和改革三者之间的关系,指出了命题的依据,提出了命题的要求。我们要深入学习领会总书记的重要论述,深刻理解把握改革的任务。

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系的三重逻辑

理论应然:马克思主义关于生产力与生产关系思想的创新发展。众所周知,生产关系一定要适应生产力发展是马克思揭示的人类社会发展规律。在马克思主义经济学中,生产力是人们利用自然创造财富的能力,生产关系是人们进行社会再生产过程中形成的经济关系,两者关系表现为,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力,适合生产力的生产关系促进生产力的发展;不适合生产力的生产关系阻碍生产力的发展。二十一世纪以来,随着新一轮科技革命的兴起,科技创新推动经济发展的作用逐渐凸显,习近平总书记将这种创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式,具有高科技、高效能、高质量特征、符合新发展理念的先进生产力,概括为新质生产力。按照马克思揭示的社会发展规律,新质生产力的形成和发展必然要求新的生产关系与之相适应。否则,新质生产力可能因为生产关系的制约而得不到很好的发展,一些新技术可能被束之高阁,一些新产业可能得不到孕育和发展。因此,加快形成与新质生产力更相适应的生产关系是马克思关于生产力和生产关系思想在当代中国的运用和创新发展。

历史实然:党领导人民发展生产力实践的宝贵经验。新中国成立之初,我国“一穷二白”,社会生产力极度落后,通过变革社会生产关系、建立社会主义制度,在不长的时间里,建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。党的十一届三中全会之后,我们坚持完善和发展社会主义制度,改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和方面,推动我国从高度集中的计划经济体制转向充满活力的社会主义市场经济体制,极大解放和发展了生产力,由此跃升为世界第二大经济体。进入新时代,我国根据发展的新形势和新要求,开启了全面深化改革,围绕更高的目标继续调整和完善生产关系。可以说,新中国经济建设史就是一部不断调整和完善生产关系的历史。总结梳理这一历史过程,不难发现,我国生产关系的变革涉及到多个层面,生产资料所有制从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展;分配制度从单一的按劳分配到按劳分配为主体、多种分配方式并存;经济形式从计划经济体制到社会主义市场经济体制……正是这些生产关系多层面的持续变革,有力地促进生产力发展,创造了经济快速发展的“世界奇迹”,显然,今天发展新质生产力,同样需要创造性地运用这一宝贵经验。

现实必然:促进新质生产力发展的客观要求。习近平总书记指出,“新质生产力已经形成并在实践中展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。新质生产力作为先进生产力,在生产力要素构成上,劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合全面跃升,全要素生产率大幅提升,而我国在高科技劳动者的培养和使用、创新主体的要素供给、宏观主体的治理方式、生产要素的优化组合上以及劳动对象与劳动成果的流通、交换和分配等方面,还缺少相应的机制设计,在生产力发

展方式上,表现为从规模扩张型的粗放型增长转向质量效益型的集约型增长,从依靠要素投入转向创新驱动、从依靠既有技术水平的扩能转向依靠产业转型升级谋发展,在此背景下,原有增长路径下的制度安排适用性减弱,因此,构建新型生产关系已成为新时代生产力发展的新要求。

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系的内在要求

把握新型生产关系与传统生产关系的区别。在马克思主义经济学教科书中,生产关系包括生产资料所有制的形式、人们在生产中的地位 and 相互关系、产品分配的形式等。其中,生产资料所有制的形式是整个生产关系的基础,是判定社会经济结构性质的客观依据。在过去相当长的一段时间里,中国的马克思主义学者大多按照这一框架,研究社会主义生产关系。改革开放之后,随着对生产关系认识逐渐深化,经济体制作为制度实现形式被纳入生产关系的范畴,成为改革的对象。进入新时代,随着新质生产力的兴起,习近平总书记创造性提出新型生产关系的概念,对“同新质生产力更相适应的生产关系”作出阐释,这就是“能够促进技术发生关键性颠覆性突破以及促进关键性颠覆性技术转化为现实生产力的一系列制度和体制”。显然,新型生产关系再一次突破了传统生产关系框架,其中的制度和体制强调的是与科技创新相联系的制度和体制,不仅有所有制、分配形式、经济形式等基本经济制度,还包括与科技创新直接相关的科技体制、要素配置机制、人才制度、生产组织形式等。由此可见,新型生产关系在内容、重点上都区别于传统生产关系。随着马克思主义生产关系范畴的不断拓展,调整生产关系的范围和对象也随之扩大,从而改革的内容发生变化。

把握新型生产关系的建构原则。形成新型生产关系需要进一步实现全面深化改革,而改革必须坚持守正创新的原则,首先要坚持现有生产关系的基本框架,即基本经济制度不能发生颠覆性改变,这不仅是因为改革要坚持社会主义方向,更重要的是现在的所有制结构、分配制度、社会主义市场经济体制具备了发展新质生产力的基本条件,我们所要做的就是进一步发展和完善这一制度,让其与新质生产力更相适应。第二,创新体制机制,改革不适应生产力发展的生产关系,做好“破”和“立”两篇文章,打通阻碍新质生产力发展的卡点堵点,推动体制机制全面优化升级。

把握新型生产关系的建构重点。新质生产力以创新为主导,与创新相关体制机制自然是新型生产关系的建构重点。涉及的内容包括四个方面,一是促进科技创新特别是原创性、颠覆性创新的体制机制。二是促进产业创新的体制机制。其中科技与产业协同机制最为关键。三是促进模式创新的体制机制。最重要的是促进实体经济和数字经济融合体制机制。四是促进新动能形成的体制机制。新动能来自全要素生产率的提高,要素高效配置利用机制非常重要。

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系的实现路径

形成新型生产关系是一个系统工程,必须根据新质生产力发展的要求,通过全面深化改革建立与之相适应的各类管理体制和运行机制。改革要侧重以下四个方面。

坚持和落实“两个毫不动摇”,完善不同所有制在市场经济中的地位关系。公有制经济是社会主义生产关系的载体,非公有制经济作为社会主义市场经济的

有机组成部分,两者都应在发展新质生产力上发挥作用。从现实看,作为公有制经济存在形式,国有企业发展新质生产力的作用还不充分,非公有制经济在新质生产力领域还有诸多政策限制,因此,党的二十届三中全会提出了一系列针对性的改革部署,主要有:推进国有企业“使命导向”的改革,强化国有企业尤其是中央企业的原创性技术策源地、产业链链主的使命定位;支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。

深化经济体制改革,完善各类主体在经济运行中的关系。一是健全资源配置机制,正确处理政府与市场的关系。习近平总书记指出,“新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新,是政府‘有形之手’和市场‘无形之手’共同培育和驱动形成的”。从现实看,市场作用发挥还存在诸多障碍,在部分领域政府管得过多、过死,而政府该管的却没有管好,这就需要厘清市场与政府的边界,让市场发挥更大作用,让政府履行好该履行的职能。二是建设高标准市场体系,规范交换关系。首先是完善市场体系,大力发展人才、资本、技术、数据、信息等要素市场,为发展新质生产力提供丰富的要素资源。其次完善市场规则,废除一切阻碍要素自由流动、影响要素统一市场建立的规定和措施。最后完善市场经济基础制度,规范产权关系。产权制度是市场经济有效运行极为重要的制度,明晰并保护产权有利于激励创新、释放动能,是新质生产力发展的必要条件。要在确保对各种所有制经济产权进行依法平等长久保护的基础上,优化产权配置。同时建立知识产权保护制度,激发各类经营主体的创新动力,让科技创新的源泉充分涌流。

深化科技教育与人才体制改革,完善创新主体与支持机构的关系。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。一是深化科技体制改革。包括健全新型举国体制,建立全国科研机构的紧密合作关系,支持重大项目的技术攻关;健全协同创新的体制机制,形成以企业为主体、政产学研用金的六位一体关系,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合;完善科技管理体制,从科研资金的投入到科研经费管理使用再到科研成果的评价,全链条改进科技管理者与科技劳动者的关系,提高科研投入的效益,等等。二是深化教育体制改革。要狠抓科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。同时,构建职普融通、产教融合的职业教育体系。三是深化人才工作机制改革。包括完善人才自主培养机制,着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才、高技能人才;完善人才流动机制,打通人才交流通道;优化人才发展机制,畅通人才成长通道。

深化分配制度改革,完善收入分配关系。收入分配对于发展新质生产力具有重要激励作用。一是健全要素参与收入分配机制,充分激发各类生产要素活力。二是完善生产要素的市场评价贡献并按贡献分配的机制,更好体现知识、技术、管理、数据等要素市场价值。完善相关薪酬机制,实施员工持股、股权激励等中长期激励措施。三是完善实现共同富裕的体制机制,让全体人民共享新质生产力发展带来的财富增长。

总之,加快构建同新质生产力更相适应的生产关系,是一个系统工程,需要以经济体制改革为牵引,深化各领域各方面改革,因而也是一项长时态、多层次的工作,必须久久为功,持续发力。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)经济学教研部主任、教授】

以“新”引质 向“新”而行 激活发展“新引擎”

王胜洲

党的二十届三中全会对相关体制机制改革作出明确部署,党中央关于新质生产力的阐释和部署不断拓展深化。我们要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,持续用科技改造现有生产力、催生更多新质生产力。

顺势而为:安徽产业向“新”发力、向“智”而行,新质生产力发展强劲

近年来,安徽通过强化科技创新体系、聚焦战略性新兴产业、推动传统产业转型、完善创新生态等多方面的努力,成功将科技创新这一关键变量转化为发展新质生产力的强大动力。2024年,安徽每万人口高价值发明专利拥有量增长28.2%。新增高新技术企业3500家以上、科技型中小企业7533家、专精特新“小巨人”企业113家,总数均居全国第一方阵,“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态加快形成。安徽正逐步实现从传统农业大省到制造大省、从能源原材料基地到新兴产业集聚地的历史性跨越。安徽的实践表明,科技创新不仅是推动经济高质量发展的核心引擎,更是实现产业升级、提升区域竞争力的关键路径。在新春第一会上,省委书记梁言顺强调,新时代新征程上,安徽要加速打造“三地一区”,最大的变量就是创新,最关键的着力点就是新质生产力。安徽必须以科技创新为引领,推动新质生产力发展,抢占发展新领域、新赛道,塑造发展新动能、新优势。

乘势而上:深化改革加速推进 科技创新赋能新质生产力

科技创新是推动新质生产力发展的核心要素和关键变量。我们必须坚持以改革驱动创新,以创新引领发展,加快破除制约新质生产力发展的体制机制障碍,构建适应科技创新的新型生产关系。通过充分激发全社会的创新活力,形成现代化的科技治理体系和治理机制,不断增强新质生产力发展的内生动力。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。习近平总书记在安徽考察时指出,推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。我们要紧紧抓住进一步全面深化改革机遇,构建支持全面创新体制机制,乘势而上,聚势而强,加速推进科技创新赋能新质生产力,不断促进经济社会高质量发展。以科技创新引领新质生产力发展,其时已至,其势已成。安徽近年来在坚持以科技创新为引领,因地制宜发展新质生产力方面取得了显著进展。面向未来,我们要认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神,继续坚持以科技创新为引领,进一步加大科技投入,优化创新生态,推动产业升级,加速新质生产力的培育和发展,紧盯新一轮科技革命和产业变革前沿,加快“四链”融合、实数融合、“两业”融合,促进各类先进生产要素资源向发展新质生产力集聚。

【作者单位:宁国市委党校(行政学校)】

推动高质量发展,基础在产业,突破在招商,只有把好项目招引来、建设好、发展好,才能为经济高质量发展蓄积源源不断的新动能。面对日益激烈的招商竞争态势,以产业链为核心,通过招商引资引导上下游企业入驻,形成完整配套产业链条,赋能推动产业转型发展的“链式”招商已成为各方关注的重点并列入各地重要发展战略。新形势下要提高“链式”招商质效,必须进一步创新招商思路,优化招商机制、拓展招商渠道,加快推动产业链、供应链、价值链、创新链融合发展。

聚焦“链式”发展 创新招商引资模式

产业链供应链安全是构建新发展格局的重要基础。要紧抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大契机,统筹补短板、锻长板,确保产业链供应链顺畅流通。

优化布局抓招商。由招项目变为招产业,聚焦谋定的产业链,将招商重点放在建立产业和可持续发展上,在建链、强链、延链、补链上发力。大力招引培育“链主”企业,系统招引产业链上的关联项目,不断补足和延伸产业链条,做大做强,做优配套,加快产业集群集聚,形成倍增效应,提升企业、产业乃至地区的综合竞争力,在保持战略定力、政策韧性上多下功夫。

创新方式抓招商。改变“重招不重落、重量不重质”的考核方式,综合到位投资、实际产值、税收贡献、企业成长性、产业适配度等指标进行考核,推动各地既靠大树乘凉积极招引链主、领军企业,又肯植绿育苗成林更加注重引进有前景、与本地产业契合度高的中小微企业。龙头、核心企业是产业招商的关键,引来一家,往往能引来一连串配套企业,打造出一条新的产业链。积极引进和培育独角兽企业,壮大经济发展新动能。谋划成长型项目,大力引进科技含量高、市场潜力大、发展前景好的优质项目,加快培育新动能,打造面向未来的产业新体系。

凝聚合力抓招商。坚持招商引资、招才引智、招校引院“三管齐下”,深化校地合作、校企合作,加快实现高水平科技自立自强。积极推进区域性科技创新中心建设,加快推动科技成果转化,促进中小企业“专精特新”发展,将科技创新的“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

筑牢“链条”抓招商。全面整合产业资源,推动链上企业共享生产要素,构建以龙头企业核心企业牵头、上下游企业协作发力、中小企业强链补链的产业形态。巩固提高产业创新能力、供应链畅通能力、市场拓展能力等,实现链上企业融通发展、共同发展,提高产业链供应链的抗风险能力。

厚植沃土抓招商。大力推进“轻资产”招商模式,充分利用现有的创新创业载体、特色产业园区等,通过为人驻企业配套建设标准厂房、职工宿舍等,减轻企业非生产性投入。缩短外来投资的项目建设周期,栽好“梧桐树”,引来“金凤凰”。

构建“链式”体制,强化招商引资保障

针对招商扶持政策、投资协议、监管合同等,开展公平竞争审查自查。尽快清理、废除有悖于全国统一市场和公平竞争的规定,严禁违法违规给予政策优惠。全面梳理国家相关扶持政策,指导各地用足用好新的政策“礼包”。

提高政策集成度。强化招商区域统筹、规范招商市场秩序,加大违法、虚假招商行为责任追究和惩戒力度,严防区域内通过“政策比价”互抢项目、自乱阵脚。推动区域着眼全局和长远,结合各自资源优势和产业基础明晰产业发展规划。从吸引单个企业转向形成产业生态链,针对性引导产业项目分类布局,形成区域招商协作“一盘棋”,打造区域产业发展生态圈,从根本上消除“内卷”行为,促进竞争回归良性、经济高质量发展。

完善链长负责制。聚焦重点产业链,按照一位党工委管委领导、一个牵头部门、一套产业链图谱、一个工作方案模式,完善链长负责制,建立工作专班统筹抓、各园区办重点抓、相关部门配合抓的工作机制。全面梳理企业现状,分门别类制定盘活方案,对“假投资”导致土地、厂房长期闲置的低效或无效项目,要稳妥有序回收处置,为好项目腾出发展空间。

着力融入双循环。一视同仁对待本土外地、国资民企,严格落实市场准入负面清单制度。着力破除政府采购、工程招投标待遇歧视,不为保护本土企业而设置隐形壁垒,不因迁就国资国企而损害民企利益,更好对接全国统一大市场,着力融入国内国际双循环。

强化“链式”服务,优化招商引资生态

招引一个项目,签约只是“万里长征”的第一步,只有项目开工、落地、见效,才能真正转化为高质量发展的动力。招商比的是全方位环境,拼的是全周期服务,最终落地依靠全要素保障。做好新形势下的招商引资工作,关键在营商环境。

紧盯项目促落地。当前,有不少地方项目签约后未落地、开工后未投产,主要原因就是没有做好跟踪服务。要紧盯签约项目不放松,在项目落地、建设、投产、见效等方面提供“跟踪式”“保姆式”服务,为项目落地全程保驾护航。

强化保障助发展。树立“永远不和企业说不”的意识,确保项目生成“准”、引进“好”、推进“快”、保障“优”。要构建“全生命周期”服务体系,构建从项目招引、落地、开工到投产的全链条服务体系。一方面,要在用工上加强保障,除了大力引进人才外,充分利用现有的高校资源及校企合作平台,为主导产业培育更多专业技术人才。另一方面,做好产业发展配套服务,在不断完善链、强链、延链、补链的同时,深入挖掘相关产业的后市场潜力,扩大产业影响力。

系统重塑解难题。加强银企联动,用活各类基金,对接资本市场,全力解决“资金难”问题;强化“亩产论英雄”导向,努力扩充增量、盘活存量,全力解决“供地紧”问题;坚持“要素跟着项目走”,筑牢项目建设基础,全力解决“配套不足”问题。持续深化“放管服”改革,降低市场准入门槛,优化项目审批流程,不断提升项目落地速度,降低企业制度性成本。围绕企业融资、物流、用工、用能等发展难题及职工住房、医疗、通勤、子女入学等生活问题,制定系统或个性化解决方案。

流程再造夯基础。加强规范输入和制度建设,紧紧抓住“作风建设”这个“牛鼻子”,以“生态化”营造招商引资良好环境。守信践诺,对承诺的优惠资金梳理、甄别,逐步筹资兑现,尽力而为为理清旧账。全面实施合规免责即享,稳定企业预期,增强发展信心。建立“讲诚信、重践诺、守信用”长效机制,做到办事“零障碍”、对待“零差别”、问题“零容忍”、交往“零梗阻”,构建亲清政商关系,促进竞争回归良性、经济高质量发展。

(作者单位:新疆昌吉州委党校)

以「链式」思维全面提升招商质效

高江
顾丽叶