

# 奋力加快科技创新和产业转型升级

朱晓鹏 王之秀

党的十八大以来，习近平总书记三次亲临安徽考察，对安徽科技创新和产业转型升级作出一系列重要指示，为安徽高质量发展把脉定向、指路领航。要深入学习领会总书记重要指示精神，拿出“人生能有几回搏”的劲头，加快科技创新和产业转型升级，推动安徽高质量发展。

## 坚定不移下好创新先手棋，在打造具有重要影响力的科技创新策源地上实现新提升

创新是安徽最具优势、最为宝贵的遗传基因，也是最为闪亮、最有分量的金字招牌，习近平总书记三次考察安徽，始终聚焦安徽的科技创新。2016年4月，总书记在安徽考察时，勉励安徽要“加强改革创新，努力闯出新路”，强调“把创新作为最大政策，奋起直追、迎头赶上”。2020年，总书记第二次在安徽考察时，对安徽在推进科技创新取得的积极进展表示肯定，明确指出，“安徽要实现弯道超车、跨越发展，在‘十四五’时期全国省市区排位中继续往前赶，关键靠创新”，提出“要对标世界一流，加强前沿探索和前瞻布局，加大关键核心技术攻坚力度”。八年来，安徽始终聚焦下好创新“先手棋”，深化科技体制机制改革，推出“揭榜挂帅”新举措，打造“赋权+转让+约定收益”的“科大模式”，激发了创新活力，推动了科技成果转化，区域创新能力上升到全国第七位。

这一次，总书记来到合肥滨湖科学城，强调“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路”，要求安徽“高水平建设国家实验室和合肥综合性国家科学中心，有效发挥高能级科创平台作用，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，扩大国际科技交流合作，持续提升原始创新能力”。这一新要求明确了安徽在推动我国实现高水平科技自立自强的使命。

贯彻落实总书记的指示，一要坚持国家所需、安徽所能，全力服务和保障国家实验室建设，持续提升合肥综合性国家科学中心创新能力，全面建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创引领高地，为国家战略科技力量建设贡献安徽力量。二要突出重点、争当先锋，围绕总书记提出的加强“四大技术创新”要求，强化有组织科研攻关，全力支持科技专家开展原创性、引领性科技攻关，多出战略性、关键性重大成果，为培育新产业、开辟新赛道新领域提供源头供给。三要精准发力、攻坚克难，针对在新能源汽车、先进光伏和新型储能、集成电路、新型显示、人工智能、工业软件等重点领域的技术短板弱项，组织力量开展大兵团协同攻关，解决“卡脖子”难题，不断增强产业链供应链自主可控能力，在实现高水平科技自立自强中彰显安徽作为。四要加大科技投入，扩大高水平对外开放，集聚全球优秀的科技资源，同世界各国广泛开展深度的科技交流合作，加速提升原始创新能力，为创新发展提供强力支撑。

## 统筹推进教育科技人才改革，在构建支持全面创新体制上走在前

科技创新靠人才，人才培养靠教育。2016年，总书

记同中科大科技人员交流时称赞，合肥这个地方是“养人”的，培养出了这么多优秀人才，是创新的天地。八年来，安徽坚持教育、科技、人才“三位一体”融合发展，着力畅通教育、科技、人才的良性循环。在教育领域，优化结构布局，加快“双一流”和高水平大学建设，深化高校学科专业结构改革，推动产教融合；在科技方面，实施“揭榜挂帅”、推动“沿途下蛋”、打造“赋权+转让+约定收益”的“科大模式”，激发了创新活力；在人才发展方面，大力实施人才强省战略，截至2023年底，全省人才总量突破1270万，呈现出良好的人才发展态势。

此次考察中，总书记强调，“科研工作者是推进中国式现代化的骨干，要拿出‘人生能有几回搏’的劲头，放开手脚创新创业，为建设科技强国奉献才智、写下精彩篇章”“构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制改革，完善金融支持科技发展的政策和机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合”。总书记从支持全面创新角度对安徽提出了改革任务。

深入贯彻总书记考察安徽重要讲话精神，要深入实施科教兴皖战略，在教育体制改革上再发力，深化高校学科专业结构改革，打造具有重要影响力的优质教育资源富集地。深入实施创新驱动发展战略，在科技体制改革上加力度，健全新型举国体制安徽范式，强化“政产学研医服”融合贯通，提升科技成果转化和产业化水平，把科技创新优势转化为竞争优势、发展优势。深入实施人才强省战略，在人才发展体制机制改革上出新招，以人才兴皖工程为抓手，完善人才自主培养机制，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快建设国家高水平人才高地，打造吸引集聚人才的“强磁场”。除此之外，还要深化金融体制改革，构建同科技创新相适应的科技金融体制，通过发展耐心资本，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，健全重大技术攻关风险分散机制，为科技创新提供更多的金融支持。

## 以科技创新推动产业创新，在因地制宜发展新质生产力上当先锋

科技成果转化为实现生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。2016年，在中科大先进技术研究院调研时，总书记对量子通信研发工作给予肯定，“很有前途、非常重要”。2020年，总书记考察安徽时，指出“加快科技成果转化，加快培育新兴产业”，“一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展”。八年来，安徽现代化产业体系建设取得新突破，以“铜墙铁壁”为代表的传统产业“老树发新枝”，以“芯屏汽合”为标识的新兴产业“新枝发新芽”，以“急中生智”为代表的数字产业“新苗扎深根”，以“量子产业”为旗帜的未来产业“新盆栽新种”。合肥发展新产业成功经验被写进全国干部培训教材。

这一次，在合肥滨湖科学城，总书记同现场科研人员和企业负责人亲切交流。他们中有来自传统制造业、新兴产业和未来产业的代表。总书记指出，“守好实体经济这个根基，加快传统产业改造升级，壮大战略

性新兴产业，超前布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，建设具有国际竞争力的先进制造业集群”，这一重要指示不仅提出了安徽加快产业转型升级的路径，也指出了发展新质生产力的工作重点。

贯彻落实总书记重要讲话精神，要在三个方面发力，一是做强做优做大实体经济，建设“6178”（六大传统产业、十大战新兴产业、七大未来产业、八大服务业）为支撑的现代化产业体系，努力实现“4433”产业目标，即到2027年，培育形成汽车、新一代信息技术、装备制造、新材料4个万亿级产业，先进光伏和新型储能、绿色食品、现代化工、有色金属等4个超5000亿元产业，新型建材、优质钢材、智能家电（居）等3个超3000亿元产业，节能环保、生物医药、纺织服装等3个超千亿元产业。二是大力推进产业转型升级，建立健全因地制宜发展新质生产力的体制机制，推动传统优势产业升级、战略性新兴产业成长壮大、现代服务业快速发展，加强数字安徽建设、现代化基础设施建设，力争更多市县进入发展新质生产力的前列，打造一批发展新质生产力的“标杆”和“典型”。三是大力发展先进制造业，加快建设制造强省，锚定“打造具有国际竞争力的先进制造业集群”目标，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

## 推进发展方式创新，在厚植高质量发展的底色上有作为

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。2016年，总书记在安徽考察时指出，“要把好山好水保护好”。2020年，总书记在安徽考察时强调，“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。”八年来，安徽深入推进生态文明体制改革，绿色发展取得新成就。安徽以更大力度、更高要求，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，在省级层面首创林长制，与浙江共同打造跨省流域保护治理的新安吉模式，为全国生态文明建设提供了“安徽样本”。

此次考察中，总书记强调，“协同推进降碳、减污、扩绿、增城，系统推进生态保护修复和生态环境治理，提高防灾减灾救灾能力”。这一重要指示是对安徽绿色发展的新要求。

落实总书记这一要求，安徽要围绕加快建设绿色江淮美好家园目标，按照省委十一届七次全会提出的“打造具有重要影响力的经济高质量发展全面绿色转型区实现新提升，在生态文明建设上当先锋”改革目标，深化生态文明体制改革，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，加大节能降碳先进技术研发和推广应用，深入推进环境污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动经济社会发展绿色化、低碳化。

我们要坚定不移沿着总书记指引的方向前进，以钉钉子精神把总书记嘱托的事办好，以“人一之我十之，人十之我百之”的劲头干在实处、走在前列，确保总书记重要讲话精神不折不扣在安徽落地见效。

【作者单位：省委党校（安徽行政学院）经济学教研部】

# 实体经济和数字经济深度融合路径探析

丁红梅

党的二十届三中全会提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”，将其作为健全推动经济高质量发展体制机制的重要内容。实体经济和数字经济深度融合是新时期我国经济高质量发展的新动能，也是应对百年未有之大变局的重要举措。要促进实体经济和数字经济深度融合，必须正确认识其意义，明确深度融合路径，进而为我国经济与社会的高质量发展提供动力与支撑。

## 实体经济和数字经济深度融合的意义

实体经济和数字经济深度融合是推动经济高质量发展的必然要求。当今世界，数据信息已成为关键生产要素，数字经济也成为经济增长的重要驱动力。一方面，传统产业面临资源消耗、环境压力等诸多挑战，依靠原有的增长模式难以持续推进。数字经济作为一种新型经济形态，可以通过信息化、智能化等手段赋能传统产业，推动产业转型升级，为传统实体经济注入新的增长动能。另一方面，数字技术通过其高连接性、高渗透性和高通用性，能够广泛渗透到实体经济生产、分配、流通、消费等各个环节，实现数据的深度整合和高效利用，促进资源的高效配置和优化利用。

实体经济和数字经济深度融合是增进民生福祉的重要途径。首先，通过运用大数据、人工智能等数字技术，企业能够更加精准地把握消费者的需求和偏好，提供更为个性化、定制化的产品和服务，提高供给适配性，有效满足人民群众个性化、多样化的生活需求。其次，数字技术的普惠性优势，能够打破实体经济在产业、行业、地域等方面的限制，提高了产品服务的可得性、便捷性和满意度。最后，随着实体经济数字化转型的深入推进与发展，新的就业形态与岗位不断涌现，有助于拓宽就业渠道，实现更高质量和更加充分的就业。

实体经济和数字经济深度融合是提升国家国际竞争力的关键举措。实体经济是一国经济立身之本和命脉所在，是国家强盛的重要支柱，也是一个国家在国际竞争中占据主动的根基。与此同时，以数字技术为核心支柱的数字经济是当今世界科技革命、产业革命的前沿阵地。习近平总书记指出：“数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球产业结构、改变全球竞争格局的关键力量。”实体经济与数字经济融合，则是以数字经济发展打造实体经济发展新优势，提升实体经济发展水平，增强实体经济综合竞争力，赢得国际竞争的主动权。

## 实体经济和数字经济深度融合路径

科技创新与政策支持双轮驱动。推动实体经济和数字经济深度融合的首要路径在于科技创新与政策支持的双轮驱动。一方面，科技创新是实体经济数字化转型的核心动力和根本基础。支持高校、科研院所和企业等开展大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等关键数字技术的研究，力争在算法、算力等领域取得重大突破。同时加强企业、高校及研究机构之间的合作，形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加速数字科技成果的转化应用。另一方面，政策支持是实体经济数字化转型的坚实保障。政府要出台配套政策，鼓励企业进行数字化升级，通过税收优惠、财政补贴、融资支持等一系列政策措施降低企业数字化转型成本与风险，激发企业数字化转型动力，推动数字产业化和产业数字化。

强化数字基础设施建设。强化数字基础设施建设是实现实体经济和数字经济深度融合的前提。首先，要兼顾需求与发展，加快数字基础设施建设步伐。各地应结合当地发展实际和产业、民生需求，有步骤、有重点地推进，逐步实现数字基础设施的全面建设。其次，探索市场主体推进模式，发动多元主体共同参与。充分发挥政府资金的引导作用，鼓励企业参与数字基础设施建设，逐步实现市场作为投资主体的功能。同时，探索政府直投、政企合作等其他投资方式，实现投资主体的多元化。

加快培养打造高水平数字人才队伍。人才是促进实体经济和数字经济深度融合的基础支撑。首先，政府要出台一系列政策文件，支持鼓励数字化人才培养与引进，统筹推进教育科技人才体制机制改革，建立科技发展与、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。例如，各地政府根据当地产业结构发展与转型需求，鼓励当地高校制定、优化相关人才招生与培养计划。同时，加大税收优惠力度以激励企业引进数字化高水平人才，深化产教融合。其次，企业要积极参与引进高水平数字化人才，为技术创新与业务升级提供智力支持。提供具有竞争力的薪酬福利、完善的职业发展通道以及积极的工作环境，以吸引和留住人才。同时与高校和科研机构建立合作机制，设立联合培养项目或实训基地，定向培养符合企业需求的数字化人才，为企业的持续发展储备人才资源。最后，企业要加强内部员工数字化技能培训，着力提升管理层与技术人员数字素养。通过定期组织培训、研讨会等方式，帮助员工掌握各类数字技术的基础知识，提升应用能力。

优化实体经济和数字经济深度融合外部环境。优化外部环境是实体经济和数字经济深度融合顺利推进的必然要求。首先，政府要建立统一的数字技术标准体系，提高不同行业与企业之间数字技术与数据信息的互通性与兼容性，减少企业在不同平台和技术之间的对接障碍，降低技术壁垒。其次，政府和行业协会应大力推动数据共享机制的建设。建立跨行业、跨领域的数据共享平台，鼓励企业通过数据交换实现产业链上下游的联动发展。最后，政府应推动区域协同发展，打造实体经济和数字经济深度融合示范区，在示范区域内提供政策、资金和技术支持，推动产业形成并发挥集聚效应。

实体经济和数字经济深度融合是推动我国经济高质量发展，实现中国式现代化的必由之路。推动实体经济和数字经济深度融合必须从科技创新与政策支持双轮驱动、数字基础设施建设、人才培养以及外部环境等路径着手，采取相应措施，以不断加深融合程度，为我国数字经济发展与实体经济数字化转型注入强大动能。（作者单位：望江县委党校）

# 推动银发经济高质量发展

## ——以滁州市为例

岳静

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”，提出“发展银发经济”的改革举措。人口老龄化是社会发展的必然趋势，也是滁州今后较长时期的基本市情。2023年，全市65岁及以上老年人口总数达68.2万人，老年人口占总人口比重为16.83%，与2010年相比，上升6.08个百分点，人口老龄化程度进一步加深。发展银发经济是积极应对人口老龄化、创造高品质生活的有力支撑，也是培育新质生产力、挖掘发展新动能的重要渠道。滁州应把握发展机遇，推动银发经济高质量发展。

### 准确把握银发经济的科学内涵

我国学术界对银发经济的研究起步较晚，对银发经济的内涵尚未形成统一认识。从国家不同时期出台的相关政策文件来看，使用过老年服务业、养老服务业、老龄事业、老龄产业、养老产业、康养产业、健康产业、银发产业、银发经济等多个概念和说法，一般认为银发经济的外延大于银发产业、老龄事业、老龄产业、养老产业等概念，而养老服务业、康养产业、健康产业等概念则是包含在银发产业中的具体业态。

2024年1月15日，国务院办公厅印发首个支持银发经济发展的专门文件《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，界定了政策语境下的银发经济的内涵，指出“银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。”这表明：第一，银发经济的服务对象不仅仅限于60岁及以上的老年群体，还涵盖其他涉及养老准备经济活动的人群，对应“老年阶段的老龄经济”和“未老阶段的备老经济”两个方面。第二，银发经济是跟发人群相关的所有经济活动和行为的总和，它不仅仅是产业，也包括事业。既要满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的基本养老服务需求，又要为老龄群体和老老年人群提供多层次、多样化产品和服务，比如发展老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、养老金融产品、老年旅游服务、适老化改造等潜力产业。

### 发展银发经济的良好基础和短板不足

截至2023年底，滁州市所在的长三角地区沪苏浙皖三省一市共有60周岁以上老年人5235.44万人，占总户籍人口的25.4%，比全国平均水平高4.3%，已进入中度人口老龄化阶段。老年人口数量不断增加，老年人的需求结构也正

在从生存型向发展型转变，从简单生活照料需求向多层次、多样化、个性化需求转变，医、食、住、行、娱等各方面需求巨大，发展银发经济市场前景广阔。滁州市近年来在发展银发经济上，既有良好的基础，也存在短板不足。

发展基础。滁州市是全国居家和社区养老服务改革试点、全国智慧健康养老应用示范基地和安徽省医养结合综合示范区、安徽省智慧养老产学研基地，养老服务连续6年获省政府督查激励表彰，养老事业发展较快。医药器械、健康食品作为滁州市八大支柱产业的重要组成部分，已初具规模，发展老年用品产业、智慧健康养老产业、康复辅助器具产业等银发经济产业基础较好。同时，滁州市区位交通优越、历史文化厚重、生态资源丰富、景区景点富集，具备发展康养旅游的基础和条件。目前与上海市嘉定区、南京市、苏州市吴中区等地签订长三角区域养老一体化服务合作协议，培育长三角康养基地4个，吸引国内外知名养老服务企业来滁运营养老机构、承接服务。

短板不足。一是缺乏对滁州市银发经济发展的顶层设计。当前的发展主要集中在养老事业方面，对银发产业发展的长远谋划和规划不够。二是养老服务供给不充分。大多数社区养老服务设施仅提供基本的文化娱乐活动场所，缺乏日间照料、助餐助浴及健康指导等功能。且服务品质总体不高，医养结合不够紧密，“智慧化”水平不足，无法满足老年人的多层次需求。三是银发产业发展较缓慢。直接提供养老服务的企业规模小、层次低；品牌化、连锁化经营不够，难以做大做强；相关产业集聚效应尚未形成，缺乏集康养、护理、度假、休闲、娱乐为一体的综合性、专业性、大品牌康养项目。四是政策引导支持不足，银发市场潜力和活力有待进一步激发。

### 推动银发经济高质量发展的对策

加强顶层设计，明确发展思路方向。结合滁州市经济发展基础和现实需求，长远谋划银发经济发展战略规划及实施方案，明确重点领域和重点发展方向，探索具有滁州特色和比较优势的银发经济发展模式。发挥有效市场和有为政府的联动作用，促进养老事业和养老产业协同发展。一方面要“保基本”，聚焦急难愁盼，建立健全覆盖全体老年人、普惠均等的基本养老服务体系；另一方面要“促发展”，运用改革思维、改革办法，进一步整合盘活资源，充分挖掘新的经济增长点，培育银发经济潜力产业。

聚焦民生需求，优化养老服务供给。完善养老服务体系。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养

老服务体系。打造社区嵌入式养老服务机构，嵌入助餐、助浴、助医和探访关爱等老年人高频需求的生活性服务事项，通过政府购买服务、建设家庭养老床位等形式，鼓励养老机构、物业服务企业开展居家养老上门服务，构建“一刻钟”养老服务圈，打造家门口的养老院。加快补齐农村养老服务设施短板，探索发展以志愿服务、邻里互助为主要形式的农村互助式养老服务新模式。完善资格审批、医保报销等政策体系，实现“医”“养”无缝对接，探索养老机构与医疗卫生机构签约、养老机构提供内部医疗服务、医疗机构提供养老服务、医疗卫生机构代管养老机构等医养融合模式，让老年人养老有“医”靠。培育智慧养老新业态。引导养老服务企业、专业养老机构线上线下融合发展，利用互联网、大数据、人工智能等技术创新服务模式，拓展“智慧+康养”服务，应用“功能实用、方式好用、老人会用”的可穿戴设备、家庭服务机器人、智能助行机器人等养老智能产品，推动养老供给升级，打造“没有围墙的养老院”。

立足资源禀赋，壮大特色优势产业。促进产业集聚发展。加快发展医药器械产业和绿色食品产业，瞄准产业链高端环节，不断延链补链强链，推动产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展。发展文旅康养、中医药康养等特色产品业态，打造“医药+养老+健康、护理、旅游”五位一体的大健康产业体系。提升科创平台建设。打造高能级创新平台体系，促进先进科创能力向新质生产力转化。支持滁州大健康与养老产业研究院、长三角功能农业（食品）研究院产业发展壮大，充分发挥校地双方优势，加强创新资源对接，紧扣产业发展现实需求，推动产学研用深度融合，更好抢占产业发展制高点，为银发产业发展注入更多科技力量。

强化要素保障，激发银发市场活力。加强政策引导支持。制定和完善用地用房、税收优惠、财政补贴、信贷支持等激励措施。强化人才培养，支持有条件的普通高校、职业院校开设银发经济相关专业，开展养老护理等职业技能等级培训及评价。构建老年友好型社会。营造居住环境优美、社会环境敬老、数字环境助老、法律环境护老的老年友好环境。创建安心放心老年消费环境，开展老年消费教育，提升老人识骗防骗和理性消费的意识与能力；规范老年消费市场，完善老年人消费维权渠道，严厉打击养老诈骗等违法犯罪行为。

【作者单位：滁州市委党校；本文系滁州市党校（行政学院）系统2023—2024年度科研项目研究成果，项目编号：CZDXKT202304】