

# 年轻干部要练好应急管理“内功”

李大庆

应急管理是对突发事件进行有效预防、准备、响应和恢复的过程,是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。现阶段,随着城市化进程与社会经济的迅猛推进,国家正面临着日益增多的突发事件以及风险隐患带来的严峻挑战。年轻干部作为党和国家事业的中坚力量,如果缺乏较强的应急处突能力,在风险来临之时,就无法从容应对、化危为机。习近平总书记在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话中,将“应急处突能力”作为年轻干部必须提高的七种能力之一,要求年轻干部“增强风险意识,下好先手棋、打好主动仗,做好随时应对各种风险挑战的准备”。因此,增强风险意识,修炼好应急管理“内功”,成为新时代对年轻干部的基本要求。

## 聚焦心法要义 树牢底线思维

安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。修好应急管理这门“内功”的要义就在于居安思危、未雨绸缪。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”,强调“我们必须增强忧患意识,坚持底线思维”。“明者防祸于未萌,智者图患于将来”。面对前进道路上的各种艰难险阻、风险挑战,领导干部尤其是年轻干部要始终保持政治清醒和政治定力,深学细悟习近平总书记重要指示精神,特别是习近平总书关于应急管理的重要论述,掌握好运用好蕴含其中的立场、观点、方法指导实践、推动工作。要保持万般皆有可能的极限思维,就如同毛主席说过的,“许多事情是意料不到的,但是一定要想到”。年轻干部在统筹谋划、部署落实工作的过程中,要秉持极限思维,克服侥幸心理,凡事往坏处打算,作最充分准备,向最好处争取,把难点和复杂性想得更深更全面一些,宁走百步远,不涉一步险,牢牢把握风险应对的主动权。

## 立足修炼关键 洞悉方法路径

对于应急管理而言,如果缺乏敏锐的洞察力,不善于观苗头、抓重头,那么风险一至,就会变成无头苍蝇,乱飞乱撞。可以说,把握风险走向,如同洞悉经络运行,是掌握战略主动的前提和关键。习近平总书记强调,“领导干部要有草摇叶响知鹿过,松风一起知虎来,一叶易色而知天下秋的见微知著能力,对潜在的风险有科学预判,知道风险在哪里,表现形式是什么,发展趋势会怎样,该斗争的就斗争。”作为年轻干部,在“广”上抓重点。充分发挥思维开阔的特点,聚焦自然灾害、事故灾难、社会安全、公共卫

生等关键,从属地辖区、行业领域、时间节点等方面,多维度、全方位、各环节分析研判可能发生的应急突发事件。在“细”上求实效。把眼睛瞪得大大的,紧紧盯住研判出来的最薄弱、最不托底的重大风险隐患,精准施策、有的放矢,做到一行业一策、一领域一策、一企业一策、一风险一策。在“深”上促提升。深刻反思各类突发事件的经验教训,结合分析研判出来的问题,及时查找解决应急体制机制、资源配置等方面的短板漏洞和深层次问题,有针对性地提升改进,不断推动应急管理体系和治理能力现代化。

## 着眼本领提升 夯实“内功”根基

习近平总书记要求年轻干部“努力成为所在工作领域的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆识”。所谓台上一分钟,台下十年功,深厚的“内功”离不开日积月累的刻苦修炼。深钻研、筑基础。在学深悟透党的理论和路线方针政策基础上,潜心研究专业政策,不断丰富突发事件预防、监测、预警、应急处置等相关知识储备,完善知识结构、提升专业素养,做到心中有底、手中有策。经风雨、壮筋骨。“光学不练功难精,光练不学意难通”,针对可能出现的风险挑战,要积极投身艰苦复杂、急难险重一线,抓实调查研究,强化摔打淬炼,在干中学、在学中干,摸清找准自己责任田内的安全风险,应对方法,真正把安全发展、应急处突根植脑海,形成“条件反射”和“肌肉记忆”。抓协同、提效能。应急管理是一项复杂的系统工程,必须增强系统思维,强化协同意识。要厘清“统”与“分”“防”与“救”“测”与“报”的关系,统筹协调各部门、各方面,打造运转高效的应急指挥体系,加快应急预案体系建设,深入开展实战演练,配足配强应急救援物资和队伍力量,筑起应对风险挑战的铜墙铁壁。

## 立足实战运用 化解风险挑战

功力再深、招式再好,也要经过风险考验、实践检验。面对重大突发事件,关键时刻能不能顶住压力、快速反应、科学决断,考验着年轻干部的担当作为。增强抗压能力。每临大事有静气,面对急难险重任务,要心中有数、有条不紊,挺身而出、靠前指挥,大胆决策、敢于担责,尽最大努力把突发事件造成的损失降到最低。树立系统观念。善于全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹协调全局与局部、当前与长远的辩证关系,做好上下层级的纵向协调、不同部门之间的横向协调、针对难点问题的综合协调,力求在最短时间凝聚共克时艰的最强合力。重视前瞻处理。第一时间甄别突发事件爆发的端倪和讯息,审时度势、科学研判,争取快速消除影响、最大限度护民安。要准确发布具有权威性的讯息,以真相击碎谣言,避免公众出现不必要的猜疑和焦虑,坚决杜绝“谣言已经走遍世界,真理还在穿鞋”。善于复盘总结。及时归纳总结相关经验教训,思考提炼改进重点,进而转化为自身成长的心智支撑、精神动力、指导方法,持续增强化险为夷、转危为机的应急能力。

(作者系第56期中青年干部培训班一班学员)

习近平总书记指出:“近年来,我国金融业发展加快,金融领域持续创新,金融体系复杂度、开放度不断提高,迫切需要加快金融改革。”党的二十届三中全会对全面深化金融体制改革作出重大部署。省委十一届七次全会提出实现“六个新提升”、做到“六个当先锋”的改革目标,进一步强化依靠改革破除发展瓶颈、依靠改革汇聚发展优势、依靠改革增强发展动力,并就我省深化金融体制改革作出具体部署。我们要全面落实党中央及省委关于金融体制改革部署的“规定动作”,坚持守正创新、目标导向与问题导向相结合、系统观念、稳中求进等原则,聚焦四大重点领域,精心谋划实施地方金融改革的“特色动作”,一步一个脚印把“愿景图”变成“实景图”。

**聚焦高品质金融服务。**紧盯重点领域、重大项目和薄弱环节,一手抓分类优化金融机构服务实体经济评价考核体系,健全金融服务实体经济的激励约束机制;一手抓财政金融政策协同,完善担保增信、风险补偿、贴息贴费等政策措施,切实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融5篇文章,引导金融更好服务实体经济。围绕打造具有重要影响力的科技创新策源地,深入推进合肥科创金融改革试验区建设,创新科技贷款服务,扩大金融支持科创企业“共同成长计划”“贷投批量联动”覆盖面,为科技创新平台建设和科技成果转化提供长期稳定资金支持。做大科技融资担保规模,发挥科技保险作用。建设链接科创企业全生命周期基金体系,健全全链条融资机制,完善投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,构建同科技创新相适应的科技金融机制。围绕打造具有重要影响力的新兴产业聚集地,以新能源汽车、集成电路以及量子科技、空天信息等我省优势战略性新兴产业及未来产业为重点,创新发展“投、贷、担、保、补”产业金融组团,深入推进数字赋能普惠金融专项行动。继续实施企业上市“迎客松”计划,抢抓机遇推动更多优质企业上市融资,持续扩大债券市场融资规模。更好发挥各级政府投资基金作用,完善产业引导基金体系,推进省区域性股权市场股权投资和创业投资基金份额转让试点,大力培育长期资本、耐心资本,促进“科技—产业—金融”良性循环。围绕打造具有重要影响力的改革开放新高地,纵深推进自贸区金融领域改革创新,提升跨境投融资便利化水平。引导金融机构加强企业海外投融资服务,助力更多企业“走出去”。积极参与上海国际金融中心建设,推动建立长三角金融服务常态化联系机制。积极推动地方中小金融机构改革,深化省农信社和村镇银行改革。围绕打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区,健全与生态环境治理体系相匹配的绿色金融服务体系,积极发展绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托等金融工具,稳步推广基于碳排放权、排污权等环境权益抵质押融资模式。支持芜湖市争创绿色金融改革创新试验区。

**聚焦高效能金融监管。**进一步完善地方金融监管体制,全面加强金融监管,通过优化制度设计提升监管能力和水平,提高金融监管有效性。完善监管规则,研究出台商业保理公司、地方资产管理公司监管实施细则等一整套监管制度安排,制定地方金融组织现场检查、非现场监管工作指引,依法将地方金融组织及其各类活动全部纳入监管。强化监管协同,稳步推进地方金融组织监管和规范整治,加强地方金融监管与市场监管联动,严把金融“入口关”;推动审批与监管联动,建立地方金融组织部门会商审批制度;推动监管与防风险联动,建设一体化监管信息系统,实现市场准入、审批备案、监管执法全流程规范化数字化管理;推动监管跨地域联动,完善长三角金融风险联防联控机制,加强监管信息及时互通、重点风险联合处置。开展监管问责,实施“一案双查”,一方面,对地方金融组织违规问题依法依规采取警示约谈、责令整改、行政处罚等监管措施,推动地方金融监管“长牙带刺”;另一方面,强化“对监管的监管”,建立提醒、约谈工作机制,压实属地监管责任,督促开展排查整治并问责相关责任人,防范风险积聚反弹。

**聚焦高水平金融安全。**坚持“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”,完善防控金融风险制度安排,注重“前端”防控和“后端”处置两手抓,守牢不发生系统性金融风险的底线。加强风险监测,分条线建立健全风险防范监测预警机制,发挥金融机构防非打非“前哨”作用,健全网格员巡查、线索举报奖励等群防群治机制,综合运用大数据手段,多方协同收集金融风险信息,加强风险早期干预纠正,做到早识别、早预警、早暴露、早处置。压实处置责任,落实管合法更管非法、管行业必须管风险要求,加强央地协同、部门协同、省市县协同,压实地方金融管理部门、金融机构、行业主管部门、市县党委政府的金融风险防控和处置责任。分类制定重点领域防控金融风险工作方案,严防中小金融机构风险,严厉打击非法金融活动,扎实开展打击非法集资专项行动,推动出台《安徽省防范和处置非法集资工作实施细则》。严肃问责追责,健全防范化解金融风险问责制度,对履行金融工作职责失职失责的,实行终身问责,释放失责必问、问责必严的强烈信号,构建事前预防、事中控制、事后追责的全过程风险管理体系。

**聚焦高标准党的建设。**持续深化地方金融管理体制改革,坚持和加强党对金融工作的全面领导,进一步理顺地方金融工作体制机制,构建“齐抓共管”金融工作新局面。充分发挥省委金融委系统谋划和统筹协调作用,全面强化党对金融工作领导,加强全省金融改革发展稳定的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实等。积极发挥省委金融办职能作用,协调推动金融更好服务实体经济,做好属地重大金融风险防范和处置的协调督促落实,加强与中央金融管理部门、金融机构驻地分支机构沟通联系,坚持以高质量党建引领金融高质量发展,营造健康优质的金融环境。加快发挥省委金融工委党建指导作用,推进省属金融企业党建职责整体划转,建立统一归口、责任明晰、有机衔接的党建工作领导机制。研究出台金融系统党建“1+8+N”制度体系(1个工作要点、8个党建规范性文件,若干配套制度机制),推进地方法人金融机构在完善公司治理中加强党的领导,建强金融系统基层党组织,扩大非公金融企业党建覆盖面。持之以恒推进金融领域正风肃纪,锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部队伍,为加快建设中国式现代化美好安徽提供有力金融支撑。

(作者系第93期市厅级干部进修班学员)

# 为建设中国式现代化美好安徽贡献金融力量

郭庆

## 学习总书记 中青班系列讲话精神

# 党委书记要善于当“班长”

——读《党委会的工作方法》

刘凯

《党委会的工作方法》是毛泽东同志1949年3月在党的七届二中全会上所作总结的一部分,1960年收入《毛泽东选集》第4卷。《党委会的工作方法》谈了十二条工作方法,既符合实际又可操作,体现了毛泽东同志深邃的思想和高超的领导艺术。重温这篇著作,对帮助我们提高领导能力和水平,全面加强党委班子建设具有重要指导意义。

十二条中的第一条就是“党委书记要善于当‘班长’”。文章写道:“如果这‘一班人’动作不整齐,就休想带领千百万人去作战,去建设。”俗话说:“火车跑得快,全靠车头带。”一个单位,一个部门,一支队伍,工作开展得好与坏,干部职工的精神面貌如何,要看主要负责同志。主要负责同志带头带得好,“班长”当得好,队伍就会充满活力。作为一个部门的主要负责同志,笔者通过深入学习,并结合多年的工作实践,感悟当好新时代的“班长”,应做到“五坚持五发挥”。

**坚持率先垂范,发挥“领头雁”的作用。**作为“班长”,是一个单位的“领头雁”和“风向标”,一言一行,一举一动,不仅代表个人,也代表整个单位的形象,影响单位的风气。“己所不欲,勿施于人”,自己做不到,自然要求不了别人。因此,无论学习政策、谋划推进工作,还是

廉洁自律,主要负责同志都要积极作为,严格要求,做好表率,发挥“头雁效应”。其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。如果“班长”各方面都率先垂范,其他成员也就没有理由不跟进,更不用说躺平、旁观了。

**坚持坦诚相见,发挥“助推器”的作用。**在班子内部,由于分工范围、精力投入及分配任务不同,每个成员对事业的推进方式及进程,以及对面临的困难有不同的理解和认识。当工作遇到困难和阻力时,如果不能及时加以沟通协调,做到坦诚相见,难以消除工作中的瓶颈,形成合力,达到事半功倍的效果。在当今人力资源、资金要素保障相对趋紧的新形势下,“班长”只有主动与其他成员“互通情报”,把问题摆到桌面上来,相互鼓励支持,才能找到破解问题的方法和路径,助推问题的解决,以此来增加班子干事创业的信心和底气。

**坚持兼听则明,发挥“校正尺”的作用。**民主集中制是党的根本组织原则。研究问题、作出正确的决策,作为“班长”,如果单靠自己在会议中听取并综合各方面的意见是远远不够的,而是要在日常工作中学会明察秋毫、放下身段、深入基层,注重倾听各方面特别是一线工作人员的意见和建议,做一个摸清家底、推进事业、锚定方向的明白人。凡事预则立,不预则废。只有日常把政策学习理解透彻了,把基层基础工作做足了,把情况掌握了解了,才能做到统筹兼顾,把住关口,依法科学民主决策。

**坚持多谋善断,发挥“主心骨”的作用。**深远谋划、果敢决策,是当好“班长”

无可替代的首要职责。实践证明,只有学会从大处着眼、从小处着手,养成日常调查研究习惯,当学习型干部,做研究型工作,谋抓手性事项,善创造性执行,关键之际,危急之时才能发挥“主心骨”的作用。特别在面对难题时,没有条件创造条件也要上,敢于“杀出一条血路来”。作为“班长”,不但要有“车到山前必有路”的信心,而且要有“不破楼兰终不还”的韧劲,还要有“逢山开路遇水搭桥”的决断。积极的心态、坚定的信心,是战胜一切困难的力量之源,而始终秉持不达目标誓不罢休的决心和勇气,学会善于从不利中看到有利,从矛盾中找到对策,才能创造条件、攻破难关、摆脱困境,抵达成功的彼岸。

**坚持团结协作,发挥“粘合剂”的作用。**习近平总书记强调:“团结是班子建设的重要问题,讲团结是讲政治、顾大局的表现。”班子成员因年龄、专业、性格、阅历等方面的原因,在工作中表现的风格也存有差异。作为“班长”,要始终发挥推动事业前进的“粘合剂”作用,在班子内部坚持发扬民主,营造互相尊重、互相支持、互相配合的良好氛围,形成“众人划桨开大船”的合力。要坚持大事讲原则,小事讲风格,遇事多交心,失误多谅解,在干事创业的过程中增进共识、凝结友谊、增长才干。要善于倾听、虚心接受班子成员和各方面的意见,注重团结与自己意见不同的同志,经常开展批评与自我批评,在头脑风暴中凝聚力量、出战斗力,推动各项工作向前发展。

(作者系第80期县处级干部进修班学员)

# 全力推进高等教育现代化 深入实施科教兴皖战略

周泽将

党的二十届三中全会指出“必须深入实施科教兴国战略”,为我国教育事业指明了方向。安徽省积极响应党中央号召,省委十一届七次全会强调要“深入实施科教兴皖战略”,力求通过教育现代化为地方经济和社会发展提供有力支撑。作为教育体系的重要组成部分,高等教育的现代化要求省内各高校深入贯彻党的二十届三中全会精神和省委十一届七次全会精神,加快推进教育综合改革。

**坚持党的全面领导,强化思想政治引领。**党的全面领导是高等教育现代化的根本保障。要强化党建工作,将思想政治建设作为发展核心,选拔一批政治素质过硬、业务能力突出的“双强型”党员干部担任高校基层党组织负责人,充分发挥基层党组织在教育教学中的战斗堡垒作用,将立德树人理念充分贯穿于教学活动,结合学生专业学习的阶梯式成长特征,系统设计德育递进的教学路径,实现思政教学和专业教学同向同行。

**推动教学模式改革,提高教育教学质量。**质量是教育的生命线。要持续优化课程体系建设,推动学科间的交叉融合,突出课程内容的应用性和前瞻性,培养学生的创新意识和实践能力,用多元化的教学方法,增强课堂互动性和学生参与度,激发学生的学习主动性。在教学质量评价体系中,建立以学生学习成效为导向的教学评估机制,确保教育质量的稳步提升,并依托行业和企业资源,积极构建协同育人机制,实现人才培养与社会需求相匹配。

**加强教师队伍建设,打造高素质师资队伍。**教师是教育发展的根本动力与源泉,高校要实施持续的专业培养计划,完善评价体系,通过系统的培养和引进机制提升教师的整体素质和专业能力。要加大对高层次人才和国际名师的引进力度,强化师德师风建设,推动教育理念和教学模式的更新换代,鼓励教师在教学实践中勇于创新,探索新方法和新模式,确保教师队伍的整体素质不断提高。

**推动产学研融合,促进科技成果转化。**产学研深度融合是实现高等教育现代化的关键路径。政府应在政策引导、资金支持、税收优惠等方面加大力度,加快建立知识产权保护机制,强化高校与企业、科研机构合作,构建高效协同的产学研合作机制,形成科研、教育和产业三方互动的良性循环,促进科研成果市场转化,实现知识创新与社会应用的紧密结合,确保各方利益得到保障,推动科技创新成果的应用。

**深化信息化建设,提升高等教育影响力。**国际化是高等教育发展的必然趋势,要积极拓展国际合作网络,通过与世界一流大学和科研机构建立多层次、多领域的合作关系,引进优质的教育资源,丰富师生的国际交流与合作渠道,构建具有全球视野的教育模式,提高教育的国际竞争力。在开展联合培养项目、国际课程认证以及跨国科研合作,借鉴和融合国际先进理念的同时,也要注重保持本土特色,以培养具备全球胜任力的复合型人才。

**加快信息化建设,推动教育数字化转型。**信息技术的广泛应用是高等教育现代化的重要推动力,在推进高校信息化建设的进程中,要打破地域界限,让教育信息化在区域内均衡、高质量发展,实现教育教学及管理系统的全面数字化、智能化蜕变,从而以技术创新驱动教学与管理效能的双重飞跃。此外,还要强化对在线教育平台的监管,确保线上教育服务的优质与高效,为学生提供更加可靠的学习体验。

(作者系第56期中青年干部培训班一班学员)

## 经典读

## 学思录