编者按:9月20日,省委党校(安徽行政学院)举办全省党校(行政学院)系统深入学习贯彻党的二十届三中全会精神暨省委十一届七次全会精神理论研讨会。本次研讨会由马克思主义学院、政治和法律教研部、科研处主办。来自省直有关部门和全省党校(行政学院)系统的专家学者围绕会议主题,从不同角度畅谈了学习体会,分享了研究成果。本报刊登部分学者发言,以飨读者。

坚定不移弘扬小岗精神 打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升

李邦松

省委十一届七次全会对安徽进一步全面深化改革作出系统部署,并且特别要求"坚定不移弘扬小岗精神",这对打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升意义重大。

中国改革的一声惊雷

1978年12月召开的党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期,具有划时代的意义;同年发生的小岗村"大包干"创举,其意义也十分重大。对此,2016年4月25日,习近平总书记亲临小岗村考察时明确指出"当年贴着身家性命干的事,变成中国改革的一声惊雷,成为中国改革的标志""小岗村是农村改革的主要发源地"。习近平总书记用"惊雷""标志""主要发源地"等词语充分肯定了小岗村"大包干"创举的历史地位。

改革开放以来,小岗村一直是我国农村改革的一面镜子。在党的十一届三中全会召开20周年前夕,1998年9月22日,时任中共中央总书记江泽民专程来到小岗村,并与村民座谈。此后不久,党的十五届三中全会就通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,提出了从20世纪末起到2010年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。

在党的十一届三中全会召开30周年之际,2008年9月30日,时任中共中央总书记胡锦涛来到小岗村考察,并与村民座谈。此后不久,党的十七届三中全会审议通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

习近平总书记亲临小岗村考察时,在充分肯定小岗村"大包干"历史地位的基础上,针对农业农村发展面临的各种矛盾和问题,提出了一系列强农、惠农、富农的重要指示,强调要"坚定不移深化农村改革,坚定不移加快农村发展,坚定不移维护农村和谐稳定"。会上总书记提出"要顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿,把农民土地承包经营权分为承包权和经营权,实现承包权和经营权分置并行。这是农村改革又一次重大制度创新"。随后,2016年10月,中央出台《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》,土地"三权分置"改革在全国全面铺开。可见在中国改革开放的历程中,小岗村始终是农村改革的一面旗帜。认识到这一点,对于把握省委提出的"坚定不移弘扬小岗精神""打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升"等新要求至关重要。

小岗村"大包干"蕴含着宝贵的精神财富

以习近平总书记提出的"大历史观"为指导,我们可以为小岗精神给定这样一个范畴:它以小岗村村民首创农业"包干到户"为根本叙事场景,以中国农村初期改革为核心实践场景,以中国共产党40多年来领导中国农村改革发展为宏大时空背景;它肇始于小岗村,又不拘囿于小岗村,主体上涵盖中国广袤农村和亿万农民;时间上承载着70多年农村发展的波澜壮阔历程;它凝结着小岗村民的独特思维意识、亿万中国农民的普遍文化心理和先进政党卓越不凡的精神风貌等丰富精神元素。

运用"大历史观",更加注重社会发展的历史根源、逻辑趋向、本质导向,可以对小岗村"大包干"蕴含的精神财富的核心内涵作如下概括。

敢闯敢试、敢为人先是小岗精神的实践主题。"主题"是指"文学、文艺作品中所表现的中心思想,是作品思想内容的核心"。小岗精神的实践主题,探讨的是其产生的实践活动的"中心内容"和"核心思想"。在当时的社会政治背景下,体制变革无疑面临巨大的政治风险。审视大包干"契约",字里行间隐藏着一个"怕"与"敢"的激烈思想斗争:曾经"责任田"被批斗、"文革"中遭"席卷"、"学大寨"被割尾巴、驻村宣传队"狠批私字一闪念"等,小岗人真的怕了。但这一次,他们在三位队干部的带领下,突破了这个"怕"字,赌咒发誓"要死都死在一块,豁出去了""贴着身家性命"勇敢地闯了,并在强大压力下顽强地坚持下来,成就了一个大大的"敢"字,这就是"敢闯敢试、敢为人先"的精神品质。小岗村之所以成为中国农村改革的主要发源地,首先有小岗村民的敢"闯",又有凤阳县委的敢"护",再有滁县地委的敢"保",更有安徽省委的敢"认",终有中央的决"定"。各个环节也是环环相扣、互动,共塑一个"敢"字,敢为天下先。

实事求是、改革创新是小岗精神的思想主旨。"主旨"即"主要的意义、用意或目的"。小岗精神的思想主旨,探讨的是其产生的那个历史时代的思想发展趋向。小岗村"大包干"改革、滁县地区的农村改革、安徽农村改革都经历过激烈而深刻的辩论斗争,国家层面也发生了"独木桥"与"阳关道"等数次辩争。这些辩论和斗争,其焦点不仅仅在于经营方式的变革,更在于"是否与社会主义根本制度相抵触"这一根本思想政治问题。思想认识的突破带来体制机制的突破,"大包干"对农户这一微观市场主体的成功再塑,极大解放和发展了农业生产力,掀起了波澜壮阔的改革大潮。可见,小岗精神的主旨,就在于解放思想、实事求是、改革创新。

坚守初心、顺应民意是小岗精神的价值主导。"主导"是指"主要的并且引导事物向某方面发展的、或者起主导作用的事物"。小岗精神的价值主导,探讨的是其丰富内涵中起统领全局并推动全局发展的价值导向。从根本上看,它由中国共产党人的价值导向决定。"大包干"是小岗农民的首创,更是各级党组织尊重民意的结果。试想,如果当时没有凤阳县委的默认、呵护,如果没有滁县地委给"大包干"报户口,如果没有时任安徽省委第一书记万里的支持,如果没有中央政策的调整,小岗人发起的"大包干"也必定是昙花一现。综合小岗村"大包干"蕴含的实践主题、思想主旨、价值主导,就形成了小岗精神的最核心内涵:改革创新、敢为人先。

打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升要坚持科学原则与方法

40多年来,安徽因为改革开放而不断发展。在进一步全面深化改革推进中国式现代化的新征程上,省委提出要继续争当改革先锋,打造具有重要影响力的改革开放新高地实现新提升。如何实现?首先要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,特别是深入贯彻习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神,锚定打造"三地一区"的战略定位,持续擦亮安徽的改革品牌。

其次,要坚持科学推进改革的原则与方法。遵照党的二十届三中全会提出的改革的六大原则,对照小岗精神内涵的主题、主旨、主导,有三点需要更加重视。*一是尊重群众首创精神。*把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。完善改革激励和舆论引导机制,营造广大群众支持改革、参与改革的良好氛围。*二是坚持守正创新。*守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误;创新才能把握时代、引领时代。准确识变、科学应变、主动求变,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。特别要大兴调查研究之风,及时发现真问题、找到实对策,取得改革新进展。*三是坚持以人民为中心。*人民立场是马克思主义根本政治立场。要做到人民有所呼、改革有所应,切实把改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享落到实处。

【作者单位:滁州市委党校(行政学院)】

深化生态文明体制改革　在生态文明建设上当先锋

江增辉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,我们要进一步"深化生态文明体制改革""聚焦建设美丽中国"。为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示批示精神,省委十一届七次全会胜利召开,要求深化生态文明体制改革,加快建设绿色江淮美好家园,打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新提升,在生态文明建设上当先锋。生态文明体制改革,是习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的重要内容,是美丽中国建设得以顺利前行的关键,也是关乎生态文明建设成效的基础性、长效性、根本性的保障。

新时代我国生态文明体制改革历程

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设放在治国理政的突出位置,坚持党对生态文明建设的全面领导,推动我国生态文明体制改革全面深化、纵深发展。2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,按照"源头严防、过程严管、后果严惩"的思路,首次阐述了生态文明制度体系的构成及其改革方向、重点任务,表明国家对生态文明体制改革和制度建设的高度重视;2015年4月,《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》发布,进一步明确了生态文明制度建设的目标和要求,对进一步深化生态文明建设具有战略意义。2015年9月,中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》,首次明确生态文明体制改革思路、方向和框架,逐步形成产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化。2017年10月,党的十九大报告以"加快生态文明体制改革,建设美丽中国"作为生态文明建设模块的重要内容,进一步加快了我国生态文明体制改革的进程,生态文明"四梁八柱"的制度框架基本建立。2022年10月,党的二十大报告中提出到2035年,"基本实现国家治理体系和治理能力现代化",对生态环境治理体系和治理能力现代化提出更高要求。2023年7月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记要求建立生态环境保护责任体系,坚决扛起美丽中国建设的政治责任,生态文明制度建设领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

生态文明体制改革成效与挑战

随着我国生态文明建设探索进入"深水区",我们面临的机遇与挑战并存。一方面,我国生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变,美丽中国建设迈出重大步伐。2024年1—6月,全国339个地级及以上城市$PM_{2.5}$平均浓度为33微克/立方米,同比下降2.9%,平均空气质量优良天数比例为82.8%;3641个国家地表水考核断面中,水质优良(Ⅰ—Ⅲ类)断面比例为84.8%,同比上升0.8个百分点。其中,2023年安徽省$PM_{2.5}$平均浓度比2015年下降1/3,优良天数比例提升至82.9%,公众生态环境满意度连续四年超过九成。新时代生态文明建设的成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。另一方面,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。根据《2023年生态环境统计公报》显示,2023年,全国平均气温10.71℃,较常年(1991—2020年)平均值偏高0.82℃,为1951年以来历史最高。日益频发的极端天气气候事件给人类社会带来严重挑战,2023年,全国洪水干旱交叠并发。共出现35次区域性暴雨过程,有29个省(区、市)的708条河流发生超警以上洪水,其中49条河流发生有实测资料以来最大洪水;全国共发生地质灾害3668起,其中,滑坡925起、崩塌2176起、泥石流374起、地面塌陷193起。生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,部分区域生态系统退化趋势尚未根本扭转,美丽中国建设任务依然艰巨。

进一步深化生态文明体制改革

面对日益严峻的全球气候问题,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对人民群众对优美生态环境的更高期待,我们亟须加快步伐,将改革进行到底,以更高站位、更宽视野、更大力度来进一步深化生态文明体制改革。在思想认识上,必须坚持以习近平生态文明思想为指导,贯彻落实党的二十届三中全会的部署和要求,统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,激发和增强经济社会发展全面绿色转型的活力,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。在目标指向上,聚焦建设美丽中国,基于前期已经取得的生态文明体制改革和建设成果,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。在发力方向上,当前我国生态文明建设已经进入以降碳为重点战略方向,因此,我们必须将双碳目标作为我国生态文明建设的关键抓手,积极稳妥推进碳达峰碳中和,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,促进经济社会发展全面绿色转型。在改革举措上,要求加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系和绿色低碳发展机制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度等。

进一步深化生态文明体制改革,是全面推进美丽中国建设的必然选择,也是加快建设绿色江淮美好家园的必由之路,我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区实现新提升,在生态文明建设上当先锋,将美丽中国建设转化为全体人民的行动自觉,锲而不舍,久久为功,加快推进人与自然和谐共生的现代化,为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)】

深化文化体制机制改革　激发安徽文化创新创造活力

芮琼

党的二十届三中全会从全局和战略高度对"深化文化体制机制改革"作出重要部署。安徽省委十一届七次全会提出"深化文化体制机制改革,激发安徽文化创新创造活力"。

自古以来,安徽人杰地灵、学风昌盛、人才辈出,历史文化灿烂辉煌,孕育了徽州文化、皖江文化、淮河文化等优秀地域文化。安徽是一片红色热土,在党的百年奋斗历程中留下了新四军军部旧址、金寨大别山革命烈士纪念馆、淮海战役纪念馆等红色文化资源,锻造了大别山精神等红色精神,成为中国共产党人精神谱系的重要组成部分。深化文化体制机制改革,不断激发安徽文化创新创造活力,是在新的起点上担负起新的文化使命,加快建设文化强省,展示徽风皖韵独特魅力的必然要求。

严格落实意识形态工作责任制,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位不动摇

*健全思想政治工作体系。*不断加强思想政治工作网络建设,建立覆盖城乡的思想政治工作体系;推动理想信念教育常态化制度化,以社会主义核心价值观为引领,加强新时代公民道德建设;实施文明乡风建设工程,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。*加强党的创新理论阐释工作。*在这方面,各级党校责无旁贷,要充分发挥"为党育才、为党献策"独特优势,加强对党的创新理论的研究阐释,多出精品力作,不断推进党的创新理论的体系化、学理化。*注重全媒体生产传播工程建设,守住意识形态主阵地。*当前,互联网已经成为舆论斗争的主战场,是意识形态工作最难把握的变量。要坚决树立全媒体网络主阵地意识,强化正面传播、主流传播和红色传播,切实守好网络意识形态主阵地。

营造良好的文化创新发展环境,培育规模宏大的优秀文化人才队伍

*努力营造文化创新发展的良好环境。*通过简政放权、优化审批程序,增强文化企业、文化机构在文化产品创作、生产及推广中的自主权。如设立文化产业专项基金,为文化创意产业提供资金支持;完善知识产权保护机制,保障各类文化主体的合法权益。*完善网络综合治理机制。*注重网络新闻宣传和网络舆论引导,适时开展"江淮净网"行动,加强对网民的网络引导,营造风清气正的网络文化环境。*培育规模宏大的优秀文化人才队伍。*坚持引育并举,大力实施"江淮文化名家"引育工程,通过与国内外高校、科研院所、文化企业的合作,大力培养各类文化创新型人才;结合安徽实际,制定出台优惠政策,积极吸引文化行业高端人才来皖创业和发展。如设立文化创新人才基金,支持文化创意、影视制作等领域的青年人才创新创业;依托省内安徽大学、安徽师范大学等人文学科优势明显的高校,开设文化产业相关专业,培养专门的文化产业人才。

优化文化服务和文化产品供给机制,不断满足人民群众文化新需求

*文艺创作坚持以人民为中心的价值导向。*建立群众文化需求征集反馈机制,完善文学、影视、戏曲等文化领域创作奖励激励机制,激励文艺人才努力创造广受群众欢迎的高质量文艺作品,促进安徽文艺事业繁荣发展。*建立优质文化资源直达基层机制。*不断完善公共文化服务机制,优质公共文化资源要进一步下沉,直达基层。加强农村文化基础设施建设,积极实施文化惠民工程,推动"群众点单"等互动式、菜单式公共文化服务。稳妥推动公共文化设施社会化运营,增强基层公共文化服务活力。比如,亳州市各类博物馆和文化馆,在征集群众文化需求的基础上,开展了全民艺术普及免费公益培训、"我在博物馆画文物"等系列文化活动,深受广大基层群众的喜爱。

健全文化产业体系与市场体系,推进"文化+"新业态的发展

*"文化+产业"。*大力推动文化产业现代化,提升文化产业竞争力,释放文化产业潜力,推动文化产业成为区域经济新的增长点。以合肥、芜湖、蚌埠等城市为中心,打造多个文化产业集聚区,推动文化产品向产业化、规模化、创新化发展;鼓励文化创意企业和技术企业合作,开发跨界融合产品;鼓励传统文化与现代设计、现代艺术相结合,开发丰富多彩的文化创意产品。*"文化+科技"。*科技与文化的融合是激发文化创新创造活力的重要引擎。安徽有良好的科技基础,特别是中国科学技术大学等高校和科研机构为科技与文化的融合提供了技术支持,要激活"文化+科技"动能,通过人工智能、大数据、虚拟现实等现代科技赋能文化产业。*"文化+旅游"。*通过深化文化旅游融合发展,既可以提升文化旅游产业附加值,还可以打造一系列具有地方特色的文化旅游品牌。要积极推进文旅深度融合,打造一批具有鲜明地方特色的文创IP、文旅IP。例如,聚焦"南黄山、北亳州"文旅品牌,将自然风光、徽派建筑、徽剧等特色元素融入旅游产品,打造"黄山+徽州文化"旅游线路;将皖北民俗文化、中医药文化、道家文化等特色文化融入旅游产品,打造"亳州+淮河文化"旅游线路。*"文化+传承"。*实施优秀传统文化提炼工程,加强对非遗传承人的培养,支持年轻人积极参与并传承非遗项目。立足各地文化资源,打造文化名片和文化地标。比如,亳州市立足文化资源优势,深挖老庄文化、曹魏文化、中医药文化、白酒文化内涵,打造了"天下道源、曹操故里、世界药都、华夏酒城"的城市文化名片。

提升安徽文化传播能力,不断增强安徽文化影响力

推动安徽文化产业的国际化传播,积极服务和融入国家大外宣战略,努力讲好中国式现代化安徽故事,不断增强安徽文化的国际影响力。通过"一带一路"、RCEP等国际合作框架,推动黄梅戏、宣纸、中医药等特色文化走向国际市场,参与全球文化交流。积极搭建交流平台,高质量办好美好安徽与世界对话、大黄山全球推广、中国非遗传统技艺大展等项目,充分展示安徽文化魅力。加大国际文化企业的交流合作力度,在交流合作中注重引进先进的文化生产模式、管理模式,提升安徽文化产业的国际竞争力。比如,鼓励文化企业积极参与国际性的展览会、博览会,展示并推广安徽文化产品;积极开拓国际市场,促进对外文化贸易,推动更多文化产品"走出去";与国外文化机构合作,开发文化产品,开展文化交流,不断提升安徽文化的国际知名度和影响力。

【作者单位:亳州市委党校(行政学院)】