



着力完善发展新质生产力体制机制

裴晓鹏

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调,发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系”。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在“分论”中对构建发展新质生产力的体制机制作出了部署,其内容包括《决定》的第8条和其他部分的相关要求。我们要结合习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,深刻理解和把握其中的要点。

构建有利于发展新质生产力的经济体制。习近平总书记指出,新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持,也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新,是政府“有形之手”和市场“无形之手”共同培育和驱动形成的。因此,要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。这里的经济体制改革是深层次改革,意义就在于形成新质生产力发展的基础性制度供给,即高水平社会主义市场经济体制,《决定》在第二部分作了详细部署。与发展新质生产力相关的改革涉及三个层面,在微观基础层面,着力培育高水平市场主体,充分激发各类经营主体发展新质生产力,以新质生产力推进高质量发展的内生动力和创新活力。《决定》提出,推

进国有企业“使命导向”的分类改革,强化国有企业尤其是中央企业的原创性技术策源地、产业链链主的使命定位,同时支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,更大发挥民营企业在发展新质生产力中的作用。在市场主体建设层面,建设高水平市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。《决定》提出了培育全国一体化技术和数据市场,完善促进资本市场规范发展基础制度等任务。在宏观管理层面,健全宏观经济治理体系,为发展新质生产力提供方向上的引导和政策上支持,根据《决定》要求,要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,构建国家战略制定和实施机制,统筹推进财税、金融等重点领域改革,健全有利于推动新质生产力发展的税收制度和金融体系。

强化以科技创新推动产业创新的制度供给。《决定》围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给。新领域新赛道产生于科技创新基础上的产业创新,首先是科技创新,《决定》要求,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,充分发挥新型举国体制优势,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。然后是科技创新成果应用于产业创新,通过培育新产业、新业态、新动能,开辟新赛道、新领域。《决定》提出了产业创新的制度供给重点,在布局建设未来产业上,提出建立未来产业投入增长机制;在培育壮大

新兴产业上,提出完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系,引导新兴产业健康有序发展;在改造提升传统产业上,提出以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。这方面的制度供给任务包括:健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度、健全绿色低碳发展机制等等。

构建支持全面创新体制机制。教育、科技、人才是发展新质生产力、实现高质量发展的基础性支撑,《决定》在第四部分提出“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。在深化教育改革方面,提出分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,大力培养战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠,加强在基础研究、关键核心技术攻关、科技体制改革方面,提出坚持“四个面向”,优化重大科技创新组织机制,加强国家战略科技力量建设,完善竞争性支持和稳定支持相结合的财政投入机制,健全关键核心技术攻关机制,完善科技成果转化机制,改进科技化管理等。在深化人才发展体制机制改革方面,提出实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,建设吸引集聚人才的高地和平台,完善人才有序流动机制,促进人才区域合理布局等。

构建高水平开放体制。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出,要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境,《决定》在“完善高水平对外开放体制机制”部分作出相关部署,重点有两方面,一个是稳步扩大制度型开放,制度型开放是基于规则、规制、标准、管理等方面的开放。根据《决定》要求,一要主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保障、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容,打造透明稳定可预期的制度环境。二要有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放,以促进全球范围内的人才、技术、管理、数据等资源要素集聚。另一个是积极拓展流动型开放。决定提出的措施主要有:推进通关、税务、外汇等监管创新,营造有利于新业态新模式发展的制度环境;合理缩减外资准入负面清单,落实全面取消制造业领域外资准入限制措施;实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索;继续实施“一带一路”科技创新行动计划,加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设等。

总之,党的二十届三中全会紧紧抓住发展新质生产力需要破解的重大体制机制问题,对改革作出了全面系统的部署,我们要以钉钉子精神落实好党中央决策部署,推动改革措施的落地见效,以更完善更健全的体制机制为发展新质生产力提供强大支撑。

(作者系经济学教研部主任、教授)

进一步全面深化民生领域改革 推进中国式现代化

张超

中国式现代化,民生为大。党的二十届三中全会提出,在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,增进民生福祉是发展的根本目的。因此,进一步全面深化改革,坚持以人民为中心,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,必须将促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的出发点和落脚点。

更加注重问题导向是民生领域进一步全面深化改革的行动指向

民生无小事,枝叶总关情。孩子们的教育、年轻人的就业、老年人的养老都是习近平总书记高度关注的人民群众急难愁盼的事情。如何让孩子们在“能上学”的基础上“上好学”,就必须直面当前人口和社会结构的变化,特别是“城镇挤”“乡村弱”的难题,在强化教育资源普及、均衡配置的基础上,推动基础教育扩优提质。探索逐步扩大免费教育范围,推进学前教育普及普惠发展,办好寄宿制学校、乡村小规模学校等。更好利用现代科技,特别是数字技术的发展,缩小区域城乡差距,提高基础教育育人的水平。加快构建现代职业教育体系,因材施教,让不同禀赋、不同发展兴趣的学生多样化成才。

如何让每一个人都能够凭借勤奋劳动获得自身的发展,就必须直面就业总量压力依然存在以及劳动力结构变化不断深化对就业提出的挑战,健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系。抓住重点群体,特别是高校毕业生、农民工、退役军人等

的就业支持体系完善。优化就业环境,统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态。提供基础支撑,加快建设高质量教育体系,围绕科技发展规律和国家经济社会发展的急需,动态调整学科设置和人才培养的机制。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,丰富终身学习资源,健全终身职业技能培训制度,着力解决结构性就业矛盾。

如何才能实现老有所颐养,就必须直面老龄化、少子化给资金、机构、人员等带来的一系列挑战。一方面,通过完善生育支持政策体系和激励机制,保持合理的生育水平、适度的人口规模,解决未来劳动年龄人口规模可持续发展的需要,解决有人养老的问题。通过多层次多支柱养老保险体系构建解决资金养老的问题。通过互助性养老、社会组织参与养老解决有组织养老的问题。在此基础上,顺应人口平均预期寿命不断增长的趋势,充分发挥老年人经验丰富、优势,发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革,实现老有所为、老有所乐。

更加注重公平是民生领域进一步全面深化改革的价值导向

衡量一个社会的公平正义,关键在于对弱势群体的态度以及对弱势群体的维护。公平正义要求必须通过资源倾斜性的给予来缩小强弱差距。缩小差距不仅包含提高劳动报酬在初次分配中的比重,规范收入分

配秩序,规范财富积累机制,形成有效增加低收入群体收入的制度体系,加大保障性住房建设和供给,以此缩小贫富差距;还包括允许农户将合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用,赋予农民更加充分的财产权益,补齐农村养老服务短板,统筹城乡就业政策体系、优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局等,以此缩小城乡差距。

公平正义是承认差异的平等,对陷入特殊困境的群众,无论是先天还是后天原因,都应对其加以救济。因此,一方面要健全社会救助体系,保障儿童合法权益,完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,加快建立长期护理保险制度,完善对孤寡、残疾失能等特殊困难老年人的服务。另一方面,通过完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,避免因病、因学、因灾等返贫致贫,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,确保脱贫攻坚成果得以巩固,不发生系统性集中返贫情况。

公平正义还体现在对弱势群体正当权益的维护。完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道,推动社会保障体系高质量、可持续发展,尤其是健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大新就业形态从业人员职业伤害保障试点。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,特别是完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度。

更加注重统筹协调是民生领域进一步全面深化改革的基本方法

任何事物的存在和发展都不是孤立

坚持在法治轨道上深化改革

王学忠

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。习近平总书记指出,推进中国式现代化是一项前无古人的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战;有效应对这些风险挑战,需要进一步全面深化改革。只有在法治轨道上深化改革,发挥法治对改革的引领、规范和保障作用,才能平衡各种社会利益、解决各种社会矛盾,才能统筹全社会力量,进而确保中国式现代化顺利推进。

坚持以法治价值引领改革

全面深化改革,难在“全面”,重在“深化”。全面深化改革涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国家安全、国防军队建设、党的建设各个领域,涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。进一步全面深化改革面临的任务更加繁重,碰到的“硬骨头”更多,牵涉的利益格局更加复杂,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。

习近平总书记指出,改革要充分发挥法治引领和推动作用。公正正是法治的生命线,是协调社会各种利益关系的基本价值准则。公平正义价值为有序深化改革提供了价值指引。实践证明,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为工作的出发点和落脚点,是

改革发展能够有序推进的保证。把公平正义价值融入治国理政、经济建设、社会发展等各项事业之中,贯穿于全面深化改革的各领域各方面各环节,实现改革与法治价值上的统一,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,能够最大限度凝聚社会共识、应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

公平正义是衡量全面深化改革的尺度。推进中国式现代化面临的复杂矛盾和问题,需要通过进一步全面深化改革来解决,改什么、怎么改必须围绕保障和促进社会公平正义来进行。当前,人民群众的民主意识、法治意识、权利意识普遍增强,全社会对公平正义的渴望比以往任何时候都更加强烈。凡是不符合公平正义价值,应该改又能够改的,就需要坚决改革,以回应人民群众对公平正义的期待。

坚持以法治体系规范改革

“不以规矩,不能成方圆”。一个改革举措出台,民众就会随之调整自己的选择,作出预期改变。而改革举措得不到切实落实,或者朝令夕改,就会打乱民众的生活步调,让民众不知所措。法治的基本功能之一是通过制度体系规定公民、权力机关、社会团体和企业组织的基本行为规范,明确告知人们能做什么不能做什么,哪些行为是允许并受到保护的,哪些行为是禁止并将受到惩罚的,由此

所有人可获得对自身及其他主体行为的预期,从而整个社会预期处于稳定的状态。

习近平总书记指出,要发挥法治规范和保障改革的作用。解决改革举措落实不彻底或“朝令夕改”的问题,就需要坚持在法治轨道上深化改革,发挥法治对改革的规范作用。法治体系是规范改革的制度基础。在法治体系的规范下推进改革,实现了改革与法治在制度上的相统一。任何组织、个人在没有法定依据的情况下,不得随意实施或擅自改变相关改革举措,改革因此不会偏离预期方向,更不会出现反复。为此,需要加快在更高层次上形成完备的法律规范体系,高效的法治实施体系,严密的法治监督体系,有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,夯实“中国之治”的制度之基。

改革向前一步,法治就要跟进一步,不能简单以现行制度没有依据为由拖延耽误改革。这就要求立法主动适应改革和经济社会发展,积极研究改革举措涉及的法律问题,及时制定、修改、解释、废止有关法律。对不适应改革要求的现行法律法规,要及时修改或废止,不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊脚石”。

坚持以法治方式实施改革

习近平总书记指出,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式。全面深化改革最终要靠人来实施,作为改革重

而也是相互联系的。改革中具体目标的实现也需要多方协同才能达成目的。如要解决原始创新的问题就必须通过看似与创新无关的教育科技人才体制机制一体改革。要解决高质量充分就业的问题就必须推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动。如要构建生育友好型社会就必须综合提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,加大个人所得税抵扣力度,扩大托育一体化,让生育体假成为一项制度。

改革中资源的配置也要与变化的外部条件相协调,如优化区域教育资源配置,就必须建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制。如通过公立医院编制的动态调整和体现贡献差异的薪酬制度安排,就能起到医务人员专业调整的作用,使更多的人愿意从事儿科、麻醉、病理、精神卫生和护理专业等群众和社会急需学科和专业,解决人民群众看病难的问题。

必须通过改革建立有利于统筹施策的基础设施。如通过基本养老保险全国统筹、基本医疗保险省级统筹制度的安排,确保基本保险资金稳定供给。如加快完善统一的社会保险公共服务平台,推行以社保卡为载体的一卡通市民管理服务新模式,确保社会保险相关服务便捷可及。健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合以及推进紧密型医联体建设和促进医疗、医保、医药协同发展和治理,确保病有良医。加快形成居家、社区、机构相协调,医养康养相结合的养老服务体系格局,确保老有所养。

(作者系社会和生态文明教研部主任、教授)

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。“三个更加注重”是进一步全面深化改革的重要思想和工作方法。

坚持系统观念,更加注重系统集成。

全面深化改革是一项复杂的系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域各方面的改革。系统集成是指在改革过程中,要统筹考虑各个领域的相互关系和互动效应,形成整体推进、协同发力的改革格局。系统集成理念源于唯物辩证法的系统观念,强调事物之间的相互联系和整体性。在全面深化改革的背景下,系统集成意味着要打破部门壁垒和领域分割,实现各项改革措施的有机衔接和综合协调。改革进入深水区,复杂性和耦合性增强。随着改革的不断深入,触及的利益关系更加复杂,各项改革措施之间的关联性也更加紧密。单一领域的改革难以取得预期效果,必须通过系统集成,实现多领域、多层面的联动。系统集成有助于提高改革的整体效能。通过统筹规划和综合协调,可以避免改革措施之间的矛盾和冲突,最大限度地发挥各项改革措施的叠加效应,提升改革的整体效能。系统集成符合现代化治理的要求,现代化治理强调科学决策、协同共治和高效执行。系统集成能够促进政府、市场和社会的良性互动,构建现代化治理体系,提高国家治理能力和水平。第一,加强顶层设计,统筹规划改革全局。顶层设计的实质是系统集成的前提和基础。要加强对改革全局的统筹谋划,明确各项改革措施的目标、路径和时序,确保改革的整体性和协调性。第二,推动跨部门、跨领域的协同合作。建立高效的协调机制,促进各部门、各领域之间的资源整合。可以通过建立联席会议制度、专项工作组等方式,推动协同合作。第三,发挥信息技术的支撑作用。充分利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段,加强数据共享和业务协同,提高改革的精细化管理水平。通过建设一体化的信息平台,实现各类改革信息的集中管理和综合应用。第四,鼓励基层探索和创新。基层是改革的前沿阵地,要充分调动基层的积极性和创造性,鼓励基层结合实际,大胆探索、先行先试。及时总结基层的好经验好做法,为系统集成提供鲜活的实践案例。

坚持辩证思维,更加突出重点。重点解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破促进整体进步,是新时期全面深化改革的成功经验。习近平总书记指出:“在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”。以经济体制改革为重点,这是由我国社会主义初级阶段的基本国情,以经济建设为中心的党的基本路线所决定的。有人说,过去忽视生态保护导致严重的环境污染问题,因此现在要以生态建设为中心;也有人说,过去忽视了社会保障事业,现在要以社会建设为中心;还有人讲,几十年的改革都是围绕经济发展而进行的,相比之下民主政治发展滞后,因此要以民主政治建设为中心。这些观点都是错误的,其实质是要改变以经济建设为中心的党的基本路线。马克思深刻指出,如果没有生产力的巨大增长和高度发展,“那就只有贫穷、极端贫困的普遍化;而在极端贫困的情况下,必须重新开始争夺必需品的斗争,全部陈腐污浊的东西又要死灰复燃”。推进中国式现代化是我国最大的政治,习近平总书记强调必须“聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务”,才能把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。经济建设永远是生态建设、社会建设等建设的物质基础。在我国现阶段,牢牢抓住以经济建设为中心的基本路线不动摇,必须进一步深化经济体制为重点的改革,以经济体制改革为牵引,带动和促进全方位的改革,统筹谋划、整体推进政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党的建设等领域改革,为推进中国式现代化提供动力、增强活力。

坚持实事求是,更加注重改革实效。这是进一步全面深化改革能否取得成功的关键。实事求是是中国共产党的优良传统、思想路线和工作方法,要求我们在认识和改造世界的过程中,一切从实际出发,理论联系实际,在实践中检验真理和发展真理,不唯书、不唯上、只唯实。只有坚持实事求是,我们才能准确把握社会发展的规律,科学制定和实施各项改革措施。改革实效是检验改革成效的标准。改革的目的是为了解决中国的实际问题,提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。只有那些真正解决了问题、带来了实际效益的改革,才是真正的成功改革。坚持实事求是,更加注重改革实效,必须深入调查研究。调查研究是科学决策的基础。领导干部要深入基层,了解实际情况,掌握第一手资料,做到心中有数。只有通过深入的调查研究,我们才能发现问题的症结所在,制定出切实可行的改革方案。坚持实事求是,更加注重改革实效,必须强化执行力度。关键在于落实,改革的效果不仅取决于决策的科学性,还取决于执行的力度。各级党委政府和相关部门要切实履行职责,严格执行改革政策,确保各项改革措施落到实处。坚持实事求是,更加注重改革实效,必须加强监督检查。坚决反对改革中的形式主义、弄虚作假,及时发现和解决改革过程中出现的问题,确保改革顺利推进。坚持实事求是,更加注重改革实效,必须建立健全改革成效评估机制。改革成效评估是检验改革实效的重要手段。对各项改革措施的实施效果进行定期评估,及时调整经验教训,调整和完善改革政策,不断提高全面深化改革的质量和水平。要充分发挥典型示范作用,宣传推广改革的成功经验和典型事例,激励广大干部群众积极参与和支持改革。

【作者系马克思主义学院院长、教授;本文系省委党校(安徽行政学院)创新工程科研项目阶段性成果,项目编号: CXGCZD202201】

1版责编/成洁 邮箱:ahdxbf1@163.com
本版责编/刘莎莎 邮箱:ahdxbf2@163.com

『三个更加注重』是进一步全面深化改革的重要思想和工作方法

姜华有