

# 加快发展新质生产力

编者按

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调,加快发展新质生产力,扎实推进高质量发展。为深入学习宣传贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述,本报特邀我校经济学教研部有关专家学者对此进行阐释。

## 以新质生产力推动高质量发展

韩心灵

对象和新技术等新要素,这些新要素优化组合的物理化合作用,催生了新产业、新模式、新动能,推动生产力从量变到质变的跃升。在新质生产力要素系统中,高素质劳动者是新质生产力的第一要素,更高科技含量的劳动资料是新质生产力的动力源泉,更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。

### 深入领会新质生产力与高质量发展的内在统一性

习近平总书记指出,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先导生产力形态。新质生产力的特征表明,它与高质量发展具有内在高度统一性。

新质生产力具有创新发展特质。科学技术是第一生产力,科技创新是新质生产力的核心要素。当前,人类社会已经从信息化时代迈向智能化时代,新一代信息技术、人工智能技术、空间虚拟技术等新技术相继涌现,由颠覆性技术、前沿技术带来的智能化、绿色化、高端化新产业、新业态成为生产者必须适应的商业模式和消费者选择的新宠,创新越来越成为区别于传统生产力的最重要特征。

新质生产力具有协调发展特质。习近平总书记强调,要因地制宜发展新质生产力。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业,一哄而上、盲目上马战略性新兴产业和新兴产业,造成泡沫化。要根据本地资源禀赋、科研条件、产业基础,统筹协调传统产业、战略性

新兴产业和未来发展产业。

新质生产力具有绿色发展特质。新质生产力强调绿色低碳发展,摆脱先发展后治理或边发展边治理的老路,践行保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的发展理念,实现人与自然的和谐共生。

新质生产力具有开放发展特质。发展新质生产力必须胸怀天下,以开放包容的心态学习吸收利用一切先进生产要素,包括高端人才、先进技术、管理理念、大数据、金融资源等。同时,技术进步大大拓展了劳动对象,它超越了传统地理空间限制和实体物质形态,更多地借助大数据、人工智能、互联网、尖端技术等将塑造加工对象延展至深空、深海、陆地、虚拟空间等领域。

新质生产力具有共享发展特质。新时代我们发展的根本目的就是不断满足人民日益增长的美好生活需要,新质生产力关键在质优,它以新技术、新产业、新业态、新模式提高供给效率和质量,满足人民多样化、个性化、高品质的需求。通过提高供给效率和质量,让绝大多数人都能共享新质生产力带来的发展成果。

### 以发展新质生产力为重要着力点 扎实推动高质量发展

发展新质生产力必须培养好使用好高素质劳动者。推动新质生产力发展的劳动者是适应数字化时代、掌握颠覆性技术和前沿技术的战略性人才。要优化高等学校学科设置、人才培养模式,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,为发展

新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。

发展新质生产力必须抓紧突破一批关键核心技术。面对新一轮世界科技的迅猛发展和美西方对我国科技的“卡脖子”行为,我们要充分发挥新型举国体制优势,有效组织科技力量,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。

发展新质生产力必须以科技创新引领现代化产业体系建设。要大力推进新型工业化,推动实体经济与数字经济融合发展,加快推动人工智能发展。打造新一代信息技术、人工智能、新能源汽车、低空经济、商业航天等若干战略性新兴产业,开辟元宇宙、脑机接口、量子信息、人形机器人、生命科学等未来产业新赛道,广泛应用数字技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。

发展新质生产力必须形成与之相适应的新型生产关系。深化经济体制改革,加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,充分发挥各类市场主体的积极性创造性;深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,畅通教育、科技、人才三者良性循环;深化收入分配体制改革,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,让各类生产要素的活力竞相迸发。

【此文系校(院)创新工程“党的二十大精神研究”阶段性成果,项目编号CXGC-ZD202201】

量子信息、基因技术、未来网络等前沿科技和产业变革领域,积极规划培育一系列具备广阔发展前景的未来产业。加快数字化转型的步伐,着重提升关键数字技术的创新能力和关键产品的自给自足能力。另外,鼓励并引导平台企业加强数据、信息、技术等资源的整合与共享,促进新质生产力不断涌现。

### 加快人才战略实施

科技是第一生产力,创新是第一动力,人才是第一资源。科技人员是推动新质生产力发展的重要力量,需要大力发展教育,创新科技教育体制,培养适应时代要求的科技人才,尊重科学家,保护科学家,特别是保护科学家的创新性科研成果,营造适宜科学家发挥聪明才智的环境。弘扬企业家精神也非常重要,企业家的工作是通过“新组合”来实施“创造性破坏”,最大限度地获取超额利润,创新是企业家的灵魂,实现创新与产业融合的主角是活跃在市场竞争中、具有冒险精神的企业家。安徽要深入实施人才引育工程,完善人才引育、合理流动的工作机制。建设创新人才培养体系,加强高等教育机构与企业的深度合作,设计更加符合实际需求的创新人才培养方案,鼓励不同领域的知识融合和交叉学科研究,培养跨领域的综合性创新人才。加大高层次人才引进力度,通过灵活的引才政策,吸引国际国内高水平创新人才,包括学术界科学家、产业界专业人才等。全方位培养和引进高水平创新人才,将为新质生产力的生成提供坚实的智力支撑,使科技创新更加深入、全面地促进生产力升级。

## 培育发展新质生产力的新动能

唐晓婷

习近平总书记强调,必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,培育发展新质生产力的新动能。近年来,安徽深入推进高水平创新型省份建设,发挥合肥综合性国家科学中心等高能级创新平台作用,打造三大科创高地为引领的科技创新体系,形成企业创新矩阵引力场,坚持科技创新和产业创新双向互促,为全面建设现代化美好安徽、培育壮大新质生产力增添强劲动能。

### 发挥创新主导作用

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力形态。创新就是要“建立一种新的生产函数”,即“生产要素的重新组合”,把一种从来没有的关于生产要素和生产条件的“新组合”引进生产体系中去。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,要抓住人工智能、数据要素等新型生产要素带来的新机遇,立足超大规模市场优势,把握通用人工智能革命带来的科技和产业范式变革机遇,整合科技创新资源,优化生产力

布局。安徽要充分发挥科技创新独特优势,依托安徽创新馆,办好中国(安徽)科交会,健全科技应用示范项目与政府采购结合新机制,推动创新产品研发和规模化应用。高水平建设合肥国家科技成果转化示范区,营造有利于科技成果转化的政策和制度环境。高水平建设和运营“科大硅谷”、中科大科技商学院、“羚羊”工业互联网平台等,促使相互赋能,形成“政产学研金服用”融合互动新机制。

### 加大原创性颠覆性技术攻关

原创性颠覆性技术不仅是对现有技术的改进或演化,而且通过引入全新的理念、方法或技术范式,跨越原有技术轨道,针对潜在市场进行非线性技术研发,能够触发产业链和价值链的巨大飞跃,并对现有产业形态和市场格局产生根本性影响。比如,新质生产力的重要载体数字经济以及人工智能新业态的发展都离不开关键技术的突破,通过关键核心技术的创新解决“卡脖子”问题,化解被西方压制的风险以及底层技术逻辑被替代的风险。安徽应加大科技创新投入,特别是对基础研究的投入,在我国现有科技体制下,基础研究的主力军依然是大学和科研院所,探索多元投入机制,鼓励企业、高校、

研究院所、政府联合设立基础研究基金。加强协同创新,依托国家实验室、合肥综合性国家科学中心,联合省内高校院所和高新技术企业建立各类前沿科学和技术协同创新中心,构建高水平、多层次的创新体系。强化企业技术创新主体作用,努力做到关键核心技术自主可控,解决“卡脖子”问题,确保产业链的完整和安全。

### 推动创新与产业的融合

面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。科技创新能否驱动新质生产力发展,还必须实现科研成果的商品化与大规模产业化阶段,这是把科研成果转化为现实生产力的“惊险一跃”,它必须通过市场化进程来完成,以科技创新驱动产业创新,及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上。安徽在规划战略性新兴产业布局时,要避免盲目跟风,避免重复建设和产业内部同质化竞争,要着眼于国家战略性新兴产业的整体发展,结合区域特征和资源禀赋发展特色产业,进一步提升安徽省战略性新兴产业的品牌竞争力。紧跟新一轮科技革命和产业变革的趋势,在类脑智能、

## 加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系

汪文松

更好结合。既要发挥市场经济的长处,推动创新要素市场化配置改革,又要更好发挥政府作用,引领带动新质生产力发展。特别是在对待资本要素上,必须充分发挥其积极作用、抑制其消极作用,形成与新质生产力相匹配的资本支撑体系。三是健全要素参与收入分配机制。激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值。在全社会打通“科学家=企业家”的梦想通道,探索“科学院+企业”的模式,为优秀技术寻找场景、打磨产品,最终实现科学家和企业家的双重梦想。四是完善扩大高水平对外开放的体制机制。加强国际科技合作,支持外资科技企业与国内科研机构或企业共同开展科技攻关,进一步营造创新生态。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极打造高能级的新质生产力开放发展平台,同时重视运用国际规则完善维护市场安全的体制机制,为发展新质生产力营造良好国际环境。

推动建立与新质生产力相适应的科技管理体制。树立大科技观,强化高位统筹,以科技创新政策取向一致性评估强化政策协同,以系统集成思维推进教育、科技、人才、产业、招商、财税、金融、考核等多方面多领域协同发

力。在科技创新突破上,聚焦颠覆性技术和前沿技术的突围,有力有效构建新型举国体制,同时有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”机制,切实做到谁有本事谁揭榜。在统筹推进科技创新和产业创新上,着力打通转化通道的卡点堵点,积极发展新业态、新模式,擦亮智能、绿色、创新底色。强化部门统筹联动,切实让“顶天立地”的高科技成果转化为“铺天盖地”的生产力。在科技创新战略支撑上,深刻认识教育、科技、人才的多重系统集成功能,提升教育服务经济社会发展能力,下好科技创新先手棋,坚持党管人才加强人才工作的政治引领,努力实现教育、科技、人才、经济发展相互支持、相互促进的良性循环。

建设与新质生产力相适应的高标准市场体系。以建设超大规模的全国统一大市场为手段,优化生产要素创新性配置,建设高标准市场体系。一是夯实市场基础制度。制定全国统一大市场建设标准指引,打破市场、行业、区域壁垒,着力解决市场分割、市场垄断和地方保护,强化竞争政策基础地位,完善社会信用基础制度。二是高效配置创新要素资源。大力提升现代科技、现代金融、高端人才服务供给能力,促进以数字经济为主要代表的新型经济形态发展,推进建设高标准技术

要素、数据要素市场,拓展要素市场交易平台功能。三是改善市场环境和质量。营造市场化、法治化、国际化营商环境,健全与企业常态化沟通交流机制。同时全面提升市场监管现代化水平,加快推进智慧监管。秉持包容审慎原则,既要完善规则和服务,促进新业态新模式的发展,也要加强研究,及时制定市场管理制度,规范新兴市场发展。

形成与新质生产力相适应的文化氛围。文化作为非正式的制度,是正式制度的重要补充,影响经济社会发展的方方面面。一要形成鼓励创新的社会精神气质。发展新质生产力不仅仅依靠坚实的物质技术能力,还需要勇于创新的精神面貌和系统性创新的方法论。要鼓励人们保持对真实现象的好奇,勇于对常识提出疑问,跨越共识之墙,突破认知边界,最终达成“从0到1”的原始创新。二要营造宽容失败的社会良好氛围。鼓励创新,必须宽容失败,这样才能解决创新的后顾之忧,让失败者重拾信心、再闯再试,最终取得成功。上海市明确提出,对符合条件的创业失败的科技型中小企业,给予无偿创业资助,为其提供翻身机会。安徽省建立了母基金投资损失容忍机制、尽职免责机制,对专项基金投资损失容忍率最高达到80%。

2024年政府工作任务之首是“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”。只有加快建设现代化产业体系,奋力改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,大力发展生产性服务业,才能不断夯实新质生产力的产业根基,推动新质生产力快速发展。

### 改造提升传统产业

传统产业是形成新质生产力的基础,发展新质生产力不能忽视、放弃传统产业。传统产业在我国制造业中占比超80%,其行业带动效应强、产业关联度大、国际市场占有率高,是支撑我国经济发展的主导力量,也是我国参与国际竞争的生力军。其中,不少传统产业经过技术改造,可为新兴产业发展提供强大的市场和动能,是培育新质生产力的重要阵地。即使是最传统的农业,通过革命性的技术进行生产要素的创新组合,如基于人工智能技术的选种育种,同样可以形成新质生产力。

安徽要因地制宜找准着力点,以传统产业转型升级激发新质生产力。为此,应利用数字技术对传统产业进行全方位、全链条改造,着力补齐短板、拉长长板、锻造新板,增强产业链供应链韧性和竞争力。2023年,安徽通过实施新型制造工程,加快了制造业向智能制造、绿色制造、精品制造、服务型制造转型,完成规模以上制造业企业数字化转型7737户、规下制造业企业数字化应用3.46万个;未来仍须运用大数据、云计算、物联网、人工智能等技术,促进传统产业数字化、网络化、智能化,加快推动以新型“铜墙铁壁”为代表的传统产业转型升级。

### 培育壮大新兴产业

新兴产业是加快建设现代化产业体系的关键,也是加快发展新质生产力的主阵地。新兴产业从研发、生产、销售到售后服务,拥有相对完整的产业链条,能够有效整合科技创新资源,促进生产要素从低效率部门向高效率部门流动。正因如此,国家把推进新兴产业培育壮大作为稳增长、优结构、增动能的关键举措,在集聚要素资源、扩大有效投资、增强发展后劲上下功夫,抓实效,为我国经济高质量发展注入了强劲动能。

安徽新兴产业全面发力,首位产业质效全面提升,未来可期。以“新三样”为例,2023年,安徽新能源汽车产量86.8万辆,增长60.5%,上升至全国第4位;锂电池营收突破1000亿元,增长15%左右;光伏制造业实现营收2967.4亿元,跃居全国第3位。安徽聚力产业培育壮大作为稳增长、优结构、增动能的关键举措,在集聚要素资源、扩大有效投资、增强发展后劲上下功夫,抓实效,为我国经济高质量发展注入了强劲动能。

### 布局建设未来产业

未来产业是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量。从全球范围看,世界经济强国相继出台实施未来产业发展规划,强化前沿技术研发,创新未来产业孵化,积极谋求未来产业发展主导权。从国内态势看,我国正在支持现有行业头部企业布局未来产业前沿领域,加快推进量子信息、人形机器人、新型储能、生成式人工智能、生物制造、元宇宙、脑机接口、未来显示、未来网络等若干领跑全球的未来产业集群。

安徽开辟未来产业新赛道,创建未来产业先导区,大有可为。目前,安徽布局的未来前沿技术,涉及通用智能、量子科技、未来网络、生命与健康、低碳能源、先进材料、空天信息等7个重点领域。以量子科技和空天信息为例,前者是安徽的优势,拥有量子国家实验室等创新资源;后者是未来产业的“黑马”,安徽也拥有深空探测全国重点实验室、深空探测等科技高地建设,聚焦重点领域,精准“选种”、“精心”播种、“精致”育种,打造主体高效协同、要素集聚融通的创新生态,打通从科技创新、产业创新到发展新质生产力的链条。

### 大力发展生产性服务业

发展生产性服务业是推动新质生产力、新型工业化“新质”向前的必经之路。现代服务业与先进制造业建链融合,是赋能新型工业化发展活力的重要途径。但从生产性服务业占GDP比重来看,美国为50%、欧洲为40%,我国为17%-18%,生产性服务业相对滞后。因此,要加快建设现代化产业体系,加快发展新质生产力,必须与制造业强相关的高附加值的生产性服务业增加值提升上去。

发展生产性服务业是安徽先进制造业高位进阶发展的“新引擎”。安徽应以支撑制造业转型升级为导向,奋力推进国家先进制造业和现代服务业深度融合试点,培育建设一批省级试点企业和示范园区,不断提升生产性服务业整体素质和竞争力;大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务,构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的创业创新服务体系;进一步提升物流社会化专业化水平,推动物流业与制造业、商贸业等联动发展,建设高效便捷、通达顺畅、绿色安全的现代物流服务体系;支持发展工程设计、咨询评估、信用中介、检验检测认证等商务服务,全力提高专业化水平,扎实推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

## 加快建设现代化产业体系

程霞珍