

持续深化整治形式主义官僚主义

姚玫玫

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“坚持以严的基调强化正风肃纪”,其中明确要求“持续深化整治‘四风’”,重点整治形式主义官僚主义”。形式主义官僚主义是党和国家事业发展的最大敌,是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的最大敌。经过党的十八大以来以来的严厉整治,形式主义官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理,多年未除的顽瘴痼疾得以铲除。但要看到,形式主义官僚主义具有顽固性、反复性,禁而未绝,改头换面等现象时有发生,如果任其蔓延就会严重损害党的形象,动摇党的执政地位。必须深入学习领悟习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述精神,坚决贯彻落实党中央关于整治形式主义官僚主义的决策部署,找准问题,深挖根源,精准纠治,久久为功,不断改作风树新风,为基层减负,让党员干部把精力真正用在干实事、求实效上。

形式主义官僚主义的突出表现形式

贯彻落实上级决策部署不用心、不务实、不尽力。有的单位和领导干部表态多行动少、重形式轻实效,贯彻执行决策部署流于形式。有的部门脱离实际,贯彻决策部署不加消化、囫圇吞枣,不考虑自身实际,配套跟进不及时,落实效果不佳。有的干部在实际行动和具体措施上打折扣、做选择、搞变通,甚至弄虚作假。

推动和服务经济社会发展不担当、不作为、乱作为假作为。有的领导干部日常工作欠账多,能力不足还注重调查研究,该解决的问题不解决,不切实际的工作却压着干。有的部门习惯当“二传手”,把问题往上推、把责任往下移,把层层压实责任

变成层层向下推卸。

联系和服务群众及市场主体态度冷漠、消极应付、推诿扯皮。有的党员领导干部没有把岗位职责上升到为人民服务的事业高度,对工作没有激情,对群众没有感情,对解决群众诉求没有耐心。有的单位和党员干部做表面文章搞花架子,对关键性事务和深层次问题避而不答,门好进了、脸好看了,但事情仍然难办,“管卡压”变成“推绕拖”。

文山会海隐形变异、督查考核层层加码。有的单位推动多会合一,甚至明确“无会日”,但文山会海总是变着花样“重出江湖”,会议多、文件多、督查检查考核多的问题由明转暗,以电话通知单、工作便函、群发微信短信等代替下发文件的现象有所增多,基层压力由有形变无形。有的搞“指尖上的形式主义”,政务App过多过滥,工作微信群、QQ群指令大大增加基层干部压力。有的地方督查检查考核层层加码,责任分解过多、过杂、泛化,加剧基层工作负担。

导致形式主义官僚主义的根源

党性不纯、政绩观扭曲。作风问题根本上是党性问题。形式主义官僚主义问题根子在领导干部思想和党性上,有的放松理论武装和党性淬炼,因政绩观扭曲导致脱离实际,因“官本位”思想导致脱离群众,使党的路线方针政策难以贯彻,使党的执政基础受到侵蚀。

不良政治文化的影响。形式主义官僚主义与传统文化糟粕的流毒有着密切关系,这当中,“官本位”思想和“面子”文化影响最深。受“官本位”思想的影响,一些党员干部自觉不自觉就有“官老爷”派头和“衙门作风”。有的领导干部下基层调研习惯层层陪同、前呼后拥,有的习惯以开会解决问

题,大会小会“各方代表”都得到齐以显示重要重视等,归根到底还是“面子”文化作祟。

能力不足、缺乏担当。一些党员干部追求“只要不出事,宁可不开事”,随之就出现各种形式的形式主义官僚主义。他们之所以要掩盖矛盾和问题,一个很重要的原因是缺乏担当精神和担当本领,不会与时俱进、因地制宜创新工作方式方法,在工作中长期形成路径依赖和惯性思维,对搞形式主义官僚主义已经习以为常、轻车熟路。

基层治理体系不完善。一些地方和单位对作风建设的政治本质把握不准,缺乏全面从严、一严到底的劲头,缺少贴近实际、贴近基层、贴近群众的严实举措,工作时紧时松,导致一些问题反弹回潮。

持续深化整治形式主义官僚主义的实践要求

加强思想政治教育,树立正确的政绩观。习近平总书记指出,形式主义官僚主义“必须从讲政治的高度来审视,从思想和利益根源上来破解”。要从党性觉悟上找根源,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续加强党员干部政治教育、思想教育、党性教育,教育引导党员干部牢记初心使命,践行为民服务宗旨,牢固树立正确政绩观,不务虚功、不图虚名,实事求是、因地制宜,结合实际贯彻落实党中央精神,切实解决好人民群众的操心事烦心事揪心事。

发挥领导带头作用,切实为基层减负。坚持从各级领导机关和领导干部做起,带头力戒形式主义官僚主义,减少形式大于内容的会议、文件和工作安排,求真务实开展调查研究,多开展解剖麻雀式调研,不断提高决策和工作安排的有效性、可操作性。领导

干部要把破除形式主义官僚主义作为管党治党的重要政治责任,作为述职报告、民主生活会、组织生活会上对照检查的重要内容,认真查摆、扎实整改。督促各级领导机关和领导干部针对发文、开会、督查、考核中变相加重基层负担的问题,坚持刀刃向内、自上而下,研究提出行之有效的解决办法和措施。

健全完善体制机制,激励干部担当作为。健全正向激励机制。要把反对形式主义官僚主义深度融入干部监督管理各环节各方面,激励广大干部在关键时刻挺身而出。坚持严肃问责与正向激励相统一,在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名等方面专门出台文件。改进督查考核办法。一方面要简化评估。机制建设上要注重层级设计的合理性,减少评估机构,简化评估项目。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项,不要求地方层层配套开展。另一方面要适度考核。考核要把握好倒逼制、责任状、一票否决等机制的实际运行效用;考核督导工作坚持把握过程管理与结果管理的平衡,在“规定动作”之外,鼓励部门和干部以“跳起来能摘到”的标准精准设置“自选动作”,并将之纳入考核督导,赋予分值权重。

强化监督执纪问责,及时发现纠正偏差。要做实做细日常监督,继续深化细化整治形式主义官僚主义措施,积极探索制定可操作的法规制度、执纪执法标准,将形式主义官僚主义作为政治监督的重要内容,不断强化日常监督。将形式主义官僚主义问题作为各级党组织专题民主生活会的必查项目,纳入巡视巡察重要内容,加强督促整改。

【作者单位:省委党校(安徽行政学院)党的建设教研部;本文系2023年校(院)科研创新工程“靶向纠治形式主义官僚主义对策研究”(CXGCXKJC202333)阶段性成果】

提升机关党支部组织生活质效

孙建华

提升机关党支部组织生活质效的对策

严格执行党的组织生活制度。加强党员的教育管理,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。党组(党委)班子成员要严格双重组织生活制度,深入党支部工作联系点,督促指导提升组织生活质效,严格落实党员领导干部以普通党员身份参加所在党支部组织生活制度。在基层党组织中持续深入实施以“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”为重点内容的党支部组织生活质量提升行动。特别是要贯彻落实好省委十一届五次、六次全会精神,创建一流营商环境暨推动民营经济高质量发展大会精神,时刻做到走在前、做表率,不断强化基层党组织的政治功能、组织功能,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

推动党的组织生活与业务工作有机融合。紧紧抓住党的组织生活制度要求的各类形式载体,以服务保障中心工作为立足点和着力点,科学设置内容,强化组织指导,持续优质供给,以高质量组织生活凝心聚力、统一思想、推进工作。深入贯彻省委十一届五次全会精神,锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标、“十一个展现更大作为”重点任务,紧密结合部门岗位实际,有针对性开展好组织生活,持续推动思想大解放、环境大优化、能力大提升、作风大转变、任务大落

新经济组织和新社会组织(以下简称“两新”组织)在推动创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。党的二十大报告明确提出“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。”“两新”组织党建工作是党建工作体系的重要组成部分,加强“两新”组织党建工作,是全面从严治党永恒课题的应有之义。笔者在对六安市“两新”组织党建工作调研发现,“两新”组织党建工作存在部分经营主体重视不够、党建与经营发展“两张皮”、党建人才队伍薄弱等问题。必须引起高度重视,综合施策,切实提升“两新”组织党建工作水平,推动“两新”组织健康有序发展。

“两新”组织党建工作存在的问题

部分经营主体重视不够。在“两新”组织开展党建工作,经营主体特别是主要负责人的重视程度是关键,但有时会遇到经营主体对党建工作不够重视,不愿支持开展党建工作,有的认为党组织发挥作用有限,对建立党组织必要性认识不够;有的认为开展党的活动,会增加运营成本,影响经济效益。

党建与经营发展“两张皮”。具体表现为党组织活动形式单一、内容不够丰富。个别“两新”组织党建工作形式上吸引力不足,开会、读报等传统形式多,思考党建新形式少。一些“两新”组织的活动与企业发展、社会效益缺乏有效融合,把党的工作与企业的生产经营分开,很难得到主要负责人的重视,对职工群众也缺少吸引力。

党务人才队伍薄弱。党的建设是一项政策性、专业性较强的工作,需要大量的党务人才作为保障。目前,“两新”组织党务人才仍然较为缺乏。一是党组织书记兼任职务过多,专职党务工作者数量少,对兼顾的党建工作投入精力不多,对党建工作中出现的新情况新问题钻研不多,缺乏有效的解决措施。二是少数党建指导员认为自己退居二线,干党建指导员只是退休前的过渡,信心不足、劲头不大,存在畏难情绪,工作起来被动应付。

提升“两新”组织党建工作质效的路径

加强政治认同,促进党建工作提质增效。“两新”组织经营主体重视程度是党建工作能否高质量开展的关键因素,增强经营主体负责人对党建工作的认可,必须提高其对中国共产党的政治认同。加强对经营主体负责人的培训,加大“五史”教育和习近平新时代中国特色社会主义思想思想教育,不断加深其对祖国的认同感和自豪感。进一步加大选树表彰先进力度,尤其是优秀民营企业、民营企业表彰。不断落实党建惠企政策,让经营主体深刻感知党建做实了就是生产力,做强了就是竞争力,做细了就是凝聚力,从而增强其抓党建的主动性和积极性。

创新党建工作方式,构建融合发展新格局。一是在组织建设上推进融合。推进“党建+群建”模式,党支部成立之后,把群团组织全部规范建立起来。在“两新”组织中,群团组织在宣传群众、组织群众、带领群众等方面具有独特优势,在推动经济社会发展中发挥着重要作用。进一步发挥党组织和群团组织各自优势,切实加强“两新”组织党员职工思想建设、队伍建设、阵地建设,形成党建带群建、群建促党建的新格局。二是在阵地建设上推进融合。党建阵地是加强“两新”组织党建工作的重要抓手。只有抓好阵地建设,才能让党组织有设施完善、内容丰富的“家”。阵地建设既要有规定内容,也要有自选内容,规定内容是组织部门要求的,自选内容要有针对性和感染力。充分利用好党建标语、党建橱窗、微信公众号等党建阵地,将党建工作与日常工作有机融合,既为党建构筑优质平台、营造浓厚氛围,也为“两新”组织员工创造良好环境,达到潜移默化、环境育人的重要作用,实现“小阵地”“大作用”。三是在主题活动上推进融合。要求“两新”组织党员职工和机关党员一样,在每个月甚至每周的固定时间集中起来学习,是很难完全实现的。关键是用内容和形式增强对党员群众的吸引力。年初可结合春节后上班布置工作,突出“明确任务、鼓劲加油”主题,年底可结合工作总结,突出“总结表彰、再创佳绩”主题,其余有节日的,尽量与节日结合起来,当月没有重要节日,可根据上级重要部署,结合本单位实际,有针对性地组织开展学习培训活动。四是在文化建设和企业文化优势转化为企业优势、竞争优势和发展优势。

强化队伍建设,促进“两新”组织发展。一是选优配强基层党组织书记。加强党组织书记队伍建设是关键。党组织书记是党建工作的组织者和带头人,党组织能否在职工群众中发挥政治领导作用,在发展中发挥政治引领作用,党组织书记十分关键。通过组建“两新”组织党建名师工作室,以“缺什么指导什么,指导什么提升什么”为教培内容,努力打造政治过硬、业务精通、充满活力的基层党组织书记队伍。二是建强党建指导员队伍。加强党建指导员队伍建设是突破点。党建指导员有经验、有方法、有资源,对“两新”组织党建具有重要指导作用。应根据地域分布或产业聚集,布设区域党建工作指导站,将专兼职党建工作指导员选派进站、集中办公,为“两新”组织提供党建服务。同时对党建工作指导员推行正负积分考核,积分成绩作为党建工作指导员职务提拔、职级晋升和评优评奖的重要内容。

胡文娟

加强新时代『两新』组织党建工作的对策

(作者单位:舒城县委党校)

提升机关党支部组织生活质效

党的二十大报告指出:“增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,用好批评和自我批评武器,持续净化党内政治生态。”党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体,是党组织对党员进行教育管理监督的重要形式。机关党支部是党的肌体的重要组成部分,其组织生活各项制度执行得好不好、内容实不实、方式新不新、质量高不高,是关系新时代机关基层党组织政治功能、组织功能发挥的关键性问题,必须高度重视,在提升机关党支部组织生活质效上下功夫,创新方式方法,增强党的组织生活活力。

提升机关党支部组织生活质效面临的问题

机关党支部组织生活形式主要有“三会一课”、双重组织生活、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、请示报告、主题党日、党员宣誓等。《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》要求,严格执行党的组织生活制度,确保党的组织生活经常、认真、严肃。《中央和国家机关严格的组织生活制度的若干规定》对执行党的组织生活制度提出严格而具体的要求。面对全面建设社会主义现代化国家的新形势新任务,机关党支部组织生活还存在一些与要求不相适应的问题。

一是落实制度上不够到位。少数党支部规章制度执行不够严格,对组织生活制度抓得不实,操作不规范。

有的党支部主题党日制度不健全,没有每周相对固定1天组织党员开展活动,存在以党支部活动等同主题党日活动现象。有的谈心谈话不够经常,只是在民主生活会、组织生活会召开前开展谈心谈话。

二是对党员教育管理不够严格。有的党支部学习形式单一,集体学习念提纲,交流研讨不够深入。有的党员参与组织生活主动性不强、积极性不高,存在片面应付现象。对临时性党支部指导不经常,没有发挥出应有的教育管理监督党员作用。

三是理论联系实际不够紧密。有的党支部学习教育不能紧密联系中国式现代化和现代化美好安徽建设的生动实践,形式多样、教育深刻的组织生活内容不多。有的没有坚持理论联系实际的学风和“大兴调查研究”的作风,学归学、做归做,学用脱节。有的存在流于形式、走过场的现象,不能结合实际坚持问题导向,没有针对存在的短板弱项,拿出切实可行的改进举措。

产生上述问题的原因,有党组织系统谋划不够、监督检查不严,有党员政治素质衰减、理想信念退化,也有党的组织生活内容和形式与党员的现实需求不匹配,没有真正触动思想灵魂和激发热情等等原因。如何破解这些问题,必须牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,主动适应新时代新要求,以责任制为龙头,以中心任务为核心,坚持守正创新,牢固树立以组织生活质效提升持续推动基层党建高质量发展的理念,久久为功、持续发力。