

# 深入推进产业工人队伍建设改革

省委党校(安徽行政学院)课题组

产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大改革,是党和国家一项具有战略性、全局性的重要决策部署。2017年《新时代产业工人队伍建设改革方案》(以下简称《方案》)实施以来,我省产业工人队伍建设改革取得了阶段性成效,在推动制造业强省建设中发挥了重大作用。目前深入推进产业工人队伍建设改革还存在一些重点和难点,需要不断探索和创新,争取更大突破。

## 着力强化政治建设,加强产业工人思想政治教育

《方案》指出:“工人阶级是我国的领导阶级,产业工人是工人阶级的主体力量。要从巩固党的执政基础的高度,从促进我国经济社会持续健康发展的高度,加快产业工人队伍建设改革。”持续加强产业工人思想政治建设,引领产业工人坚定不移听党话,矢志不渝跟党走,对于巩固党的执政基础、扩大党的群众基础,具有极为重要的意义。

强化和创新企业党建工作。随着新技术新业态新模式的发展,要在实践中探索不同类型企业不同的党建工作方式方法。国有企业应根据体制机制、组织结构、用工方式等新变化,合理设置基层党组织,实现党组织全面有效覆盖;非公有制企业可以通过单独组建、联合组建、选派党建工作指导员、建立党建工作联系点等方式,推进党组织和党建工作覆盖面,增强党组织的政治功能和组织力。同时加大在一线产业工人中发展党员力度,提高工人党员比例,吸收技术能手、青年专家、优秀工人到党组织中来。加强产业工人思想政治教育。企业应深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想

学习教育,不断夯实广大产业工人听党话、跟党走的思想基础。以社会主义核心价值观教育为重点,与企业文化建设相结合,加强职工的理想信念教育。加大对产业工人的精神激励。充分利用新媒体,大力宣传劳动精神、劳模精神、工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。积极开展劳模评选活动,扩大产业工人在优秀共产党员、劳动模范、群团表彰中的比例,切实增强产业工人主人翁责任感和自豪感。

## 着力打通晋升通道,拓展产业工人发展空间

《方案》强调,产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量,是创造社会财富的中坚力量,是创新驱动发展的骨干力量,是实施制造强国战略的有生力量。纵观我国经济社会发展,产业工人发挥了巨大的推动作用。但目前产业工人职业发展路径单一,晋升空间和成长通道相对狭窄,职业发展出现所谓“天花板”现象。企业应通过改革制度、提高技能、增加机会等措施,拓展产业工人向上的发展空间。

建立科学的职业技能评价体系。企业和相关部门应积极构建以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系,形成实际技能水平与职业技能等级相联系的发展机制,切实解决技能人才职业发展中的“独木桥”“天花板”问题。改革人事管理和工人劳动管理相区分的双轨管理体制,实行统一的人力资源管理制度。建立职业技能等级与专业技术职务相衔接、相转换的管理机制,完善高技能人才与工程技术人员职业发展通道。打破专业技术人员

和技能人才的评价界限,建立技能岗位与管理岗位、技术岗位相对应的等级制度,推动高级工、高级技师等技能人才与相应的专业技术人员享受同等待遇。完善职业技能竞赛体系。制定政策鼓励产业工人积极参加竞赛,在竞赛中崭露头角,拓展自身职业上升通道。

## 着力完善技能形成体系,促进产业工人技能提升

习近平总书记强调,技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要基础,对推动经济高质量发展具有重要作用。要健全技能人才培养、使用、评价、激励制度,大力发展技工教育,大规模开展职业技能培训,加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才。我国制造业企业持续优化升级,特别是数字化转型进程加快,对工人技能水平的要求越来越高,因此,必须完善产业工人技能形成体系,提升产业工人技能水平。

推动职业教育增值赋能。政府要增加财政向职业教育的投入,大力发展现代职业教育。职业院校应该加大人才培养模式和课程体系改革力度,深入开展校企合作,深化产教融合,推进产教融合型企业的建设,构建职业教育和产业融合发展新格局。完善企业培训体系。落实企业培训的主体责任,建立和完善贯穿产业工人职业生生涯全过程的职业技能培训制度。企业根据生产的需要,以提升职业素质和职业技能为核心,以重点工种、重点工艺为重点,大力开展职业技能培训,促进技能人才知识更新与企业技术创新、工艺改造、产业优化升级要求相适应。建立技术创新与交流体制。制定政策鼓励职工技术创新,常态化开展职工创新创业活动和群众性技

术创新活动,广泛开展技术人才交流研讨、技术工人专业提升培训和名师带徒等活动,打造线上线下学习平台,推动建成一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍。

## 着力改革薪酬体系,提高产业工人经济地位

提高技术工人的经济地位是产业工人队伍建设改革的重要内容。我们要逐步建立适应经济发展、企业实际和员工期盼的薪酬分配体系,促进产业工人增收。

改革薪酬机制。企业应完善最低工资、市场对标、业绩目标、产业发展调整和合理增长机制,重点增加一线工人的薪酬待遇,让广大员工共享企业改革发展成果。优化分配机制。实行重实绩、重贡献、差异化的收入分配制度。工资增长要向关键岗位、科研开发和生产一线岗位倾斜。员工按职级确定薪酬水平,在薪酬设计上体现技能价值激励导向,将技能级别与工资挂钩,提高职工技术技能水平的含金量。通过年薪制、协议薪酬制、股权激励、超额利润分享、项目分红、岗位分红等多种激励分配方式实现薪酬与岗位、技能、业绩和企业效益挂钩。对高技术领军人才参照高级管理人员标准落实经济待遇。支持创新创造。建立健全技术工人在科技攻关、技术革新、先进操作法应用等方面取得的创新成果按要素参与分配制度,支持优质项目享受促进科技成果转化政策。强化技术创新奖励,加大创新能力在技术工人评价中的权重,激发产业工人创新创造活力。

(此文系安徽省推进新时代产业工人队伍建设改革协调小组成员单位省委党校课题组调研成果,执笔者:张斌兵)

# 持续推进深化「亩均论英雄」改革的保障措施

周业柱 王佳怡

党的二十大报告强调:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”要实现高质量发展,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。我省在推进高质量发展进程中,借鉴浙江省先进经验,开展“亩均论英雄”改革,为持续推进改革的深入开展,结合合肥市高新区南岗工业园区分类评价实践,作一些思考探索。

## 安徽省“亩均论英雄”改革进展

2021年2月,安徽省“十四五规划”提出,加大改革创新力度,坚持“亩均论英雄”,开展工业企业亩产效益综合评价。2021年10月,省第十一次党代会要求,发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用,深化要素市场化配置改革,用最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。2021年11月,省经信厅等10部门印发《关于推广亩均效益评价工作的意见》,对全面开展“亩均论英雄”评价工作作了系统部署。2022年5月,省委常委会会议强调,加快推进开发区“亩均论英雄”“标准地”“管委会+公司”改革。省人民政府印发《安徽省批而未供、闲置和工业低效土地全域治理攻坚行动方案》要求,到2024年底,全省工业用地亩均效益、亩均税收明显提高,节约集约用地水平全面提升,重大项目用地保障能力显著增强。2023年2月,安徽省“亩均论英雄”改革服务联盟成立,旨在为全省“亩均论英雄”改革提供智力支持。2022年已实现规模以上工业企业亩均效益评价全覆盖,今年将全面推开占地5亩以上工业企业效益评价并探索开展服务业企业亩均效益评价。至此,我省“亩均论英雄”工作进入全面启动、加速推进的阶段。

## 合肥南岗科技园企业分类管理评价的实践探索

2020年,安徽宏观经济社会发展研究院为合肥高新区南岗科技园园区开展了企业分类管理第三方评价。评价中借鉴浙江、河南等地相关经验做法,设定了以亩均产出为核心的工业企业和服务业企业评价综合指标体系,其中工业企业评价指标体系共分为基础模块和专项模块2大项,发展能力、创新能力、节能环保等8分项,亩均税收、亩均投资强度等24子项。服务业企业评价指标体系共分为基础模块和专项模块2大项,发展能力、创新能力等7分项,亩均主营业务收入等22子项。原则上评估体系满分150分,其中基础模块满分100分,专项模块满分50分。

该评价根据评估结果把园区企业分为A(优先类)、B(提升类)、C(帮扶类)、D(整改类)四类,提出将“亩均效益”综合评价结果与差别化资源要素配置机制挂钩,建立企业分类管理机制,依据综合评价得分高低排序,对辖区内企业进行分档归类。园区管委会坚持“综合效益高、要素供给多”的原则,探索构建年度用地、用能、排污等资源要素分配与“综合效益”绩效挂钩的差异化机制,对不同评级企业实行差别化的资源配置和政策支持,推进资源要素向综合评估高的企业集聚,不断提升资源要素利用效率,为园区产业提质扩能增效实现高质量发展提供了较为坚实的要素资源保障。

## 持续推进我省深化“亩均论英雄”改革的对策建议

紧扣核心指标,细化分类评价指标体系。深化“亩均论英雄”改革,最基础是要完善科学的评价指标体系。一是以省经信厅等10部门《关于推广亩均效益评价工作的意见》中明确的亩均技改投资、亩均税收、亩均营业收入、新建项目投资、研发经费投入强度、单位能耗营业收入、单位污染物排放营业收入、全员劳动生产率8项指标为核心指标,全省统一数据采集标准和评价规范。二是根据具体实施评价主体县(市)、区综合经济发展状况细化分类评价指标体系和评价权重。在合肥都市圈等较发达地区加大亩均税收、亩均投资强度、研发经费投入强度等指标权重,以促进科技赋能、质效提升;在皖北区域人口较多城市设置亩均就业人数、就业者年平均收入等分类评价指标并赋予相应权重,以鼓励企业吸引人力资源回流,促进区域中心城市和县城经济社会发展;在皖南山区和皖西大别山区设置林业生态产品产销值、生态产品研发投入等指标,以推进生态产业发展,实现“绿水青山”向“金山银山”转变。

先行全面评价,持续深入推进改革进程。深化“亩均论英雄”改革,必须要摸清家底的基础上,不断完善各项修改政策机制,持续深入推进改革进程,才能达到推动全省经济高质量发展的实效。一是按全省统一部署要求全面开展“亩均论英雄”评价工作。通过对全省工业企业实施综合评价,摸清企业发展家底,有利于科学决策、分类施策;通过对批而未供、闲置和工业低效土地的全域治理,依法推动资源要素差别化、市场化配置,实现亩均效益最大化。二是持之以恒地推进深化“亩均论英雄”改革进程。优化资源要素配置,推动工业转型升级,促进高质量发展,是在不断深化改革、不断总结经验教训、不断完善创新应用的基础上,经过多年持续推进改革才能获得成效。浙江省持续推进已有16年,才取得了现有成效。我省深化“亩均论英雄”改革也应该对标浙江省,在2023年底完成首轮全面评价后,可以每两年为一周期,持续不断开展评价并积极运用其结果,积极推动企业提质扩量增效,促进全省经济实现高质量发展。

确保客观公正,积极引入第三方评价机制。深化“亩均论英雄”改革,最关键的是确保评价过程规范、评价结果客观公正。一是确保数据来源的客观、真实。各责任主体在开展“亩均论英雄”评价和土地全域治理中,要对所采集的数据信息进行认真鉴别,由相关职能部门遵照国家统计局相关法律法规负责提供客观、真实的数据信息。二是积极引入第三方评价机制。第三方评估是介于决策监管主体和对象(企业、园区)之间的无关联利益方,能够较为独立地开展客观、公正评价。同时,第三方评估机构的专业性较强,评估结果的科学性和对策建议的针对性、合理性、可行性强,为深化“亩均论英雄”改革提供智力支撑。

转变政府职能与管理方式,努力建设服务型政府。深化“亩均论英雄”改革,转变政府职能与管理方式,优化和完善政府公共服务是重要保障。一是进一步减少行政审批和许可事项,放宽市场准入条件和经营范围。除国家法律法规有明确要求的行政审批和许可事项外,实行市场准入负面清单制度并逐步减少负面清单数;对园区内“亩均效益”评价不达标的企业和服务业主体,在园区暂无优质项目引入时,允许其在无国家明令禁止的前提下开展跨界或混业经营,充分激活其发展活力,以充分尊重企业的主体地位和市场在资源配置中的决定性作用。二是科学决策、分类施策,推动政府政策杠杆精准发力。各级政府要立足于政府管理方式向公共服务转变,坚持以事实为依据和数据说话,在全面分析评价的基础上,找准政府有为、市场有效、企业有利、百姓受益的最佳结合点,制定精准有效的帮扶政策,将综合评价结果与差别化资源要素价格机制挂钩,通过政策杠杆精准发力,让低效沉淀的资源要素充分流动起来,从而推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。三是转变管理观念,全面提升治理效能。政府职能部门要学习习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,坚持完整、准确、全面地理解和贯彻新发展理念,学习借鉴长三角先发地区的治理理念和经验,牢固树立服务意识,努力建设服务型政府。深入企业了解实情,用足用全国家和省已有的纾困帮扶政策,帮助企业加快转型升级步伐,促进园区企业提质扩量增效,增强企业的获得感,以高效的政府治理推动经济高质量发展。

【周业柱:省委党校(安徽行政学院),王佳怡:安徽省宏观经济社会发展研究院产业所】

# 沪苏浙优化营商环境分析与启示

王小明

优化营商环境是提升经济竞争力的重要法宝,是政务服务标准化的有力体现,对经济社会发展起到积极作用。党的二十大报告提出:“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中明确提出“打造国际一流营商环境”。我省和上海、江苏、浙江同属长江三角洲区域,在优化营商环境中,作为长三角先发地区,沪苏浙创造了很多经验值得我省学习借鉴。

## 沪苏浙优化营商环境政策措施

在经济水平较高的长三角区域,很多城市高度重视营商环境,上海市、浙江杭州市、江苏南京市等多个长三角城市为了优化营商环境,出台了一系列政策措施。一是突出综合考核,优化考评机制。南京市发布了《2022年优化营商环境实施方案》,旨在打造良好的营商环境,高效的政务服务和公开的法洽环境。南通市出台了《2022“营商环境提升年”实施意见》及附件《“万事好通”南通营商环境优化提升举措66条》,将优化营商环境工作纳入综合考核,把优化营商环境与干部的任用、奖惩、问责结合起来。二是加大资金支持,强化人才保障。上海市徐汇区发布了新一轮“光启人才行动计划”,从引才、育才、留才、留才四个方面升级出台了10条人才新政。浙江德清县大力开展降税退税服务,帮助中小企业渡过难关,德清县还印发了《关于进一步发挥政府采购政策功能优化营商环境的通知》,加大对本地中小企业的支持力度,2022年面向中小企业采购资金不低于7亿元,这些政策有效打

通了制约中小企业发展的堵点。三是探索创新举措,打造营商品牌。江苏省南京市雨花台区聚焦工作作风,优化营商环境,推进“一站式”“保姆式”服务,积极塑造“雨花品牌”营商环境;浙江省杭州市制定印发了《杭州市国家营商环境创新试点实施方案》,涉及153项改革事项,其中部分事项已在部分地区试行,全面启动创新试点探索,旨在通过实施一批创新性改革举措,打造“万事好通”营商品牌。

## 沪苏浙优化营商环境特征分析

对标长三角先发地区,我省经济尤其是县域经济要重视优化营商环境。一是注重“数字化”精准实施“放管服”。无数字不精准,数字化改革是精准服务的前提,在公共数据运营方面,力争做到以单部门制定政务服务,完善惠企政策的三个环节,即推送政策、精准帮扶、兑现政策,全部是数字化操作。宁波市建成“15分钟自助办税”系统,使纳税人办理时间大大缩短。南京市“宁企通”惠企综合服务平台,在汇聚众多惠企政策的基础上,逐步实现惠企政策“即申即办”“免申即享”。江浙沪地区政府通过数字化转型,创新政务服务方式,有效提高了政务服务效能。二是突出线上线下共同服务。浙江省组织开展了线上线下“商品展销会”,出台了补贴政策鼓励企业自建国内或跨境营销网络,还帮助产业集群与淘工厂等采购平台深度合作,推动企业向线上销售转型。江苏省举办了多场“江苏优品·畅销全球”线上系列展销会,将线下实体展会场景搬到线上展示,通过线上采购数据运营和服务配套,拓宽企业的销售渠道,做到“平

台接生产、数字促贸易”。三是突出专业化联动服务。南京市政府牵头供电公司根据企业需要,帮助企业设计优化供电方案,有效减轻企业用电费用。南京市还实施“园区保”,即由园区为金融机构提供企业贷款名单,实现银政企风险共担;针对轻资产型或者创新型企业,苏州、杭州等城市政府主动对接金融机构,分析企业经营状况并依据企业财务报表,最大限度为企业提供适宜贷款。

## 对我省优化营商环境若干启示

对长三角先发地区,我省经济尤其是县域经济要重视优化营商环境。一是注重“数字化”精准实施“放管服”。无数字不精准,数字化改革是精准服务的前提,在公共数据运营方面,力争做到以单部门制定政务服务,完善惠企政策的三个环节,即推送政策、精准帮扶、兑现政策,全部是数字化操作。宁波市建成“15分钟自助办税”系统,使纳税人办理时间大大缩短。南京市“宁企通”惠企综合服务平台,在汇聚众多惠企政策的基础上,逐步实现惠企政策“即申即办”“免申即享”。江浙沪地区政府通过数字化转型,创新政务服务方式,有效提高了政务服务效能。二是突出线上线下共同服务。浙江省组织开展了线上线下“商品展销会”,出台了补贴政策鼓励企业自建国内或跨境营销网络,还帮助产业集群与淘工厂等采购平台深度合作,推动企业向线上销售转型。江苏省举办了多场“江苏优品·畅销全球”线上系列展销会,将线下实体展会场景搬到线上展示,通过线上采购数据运营和服务配套,拓宽企业的销售渠道,做到“平

“阳光普照”又要“量身定制”,更好地发挥改革红利的撬动作用。改革特色“标识”要到位,优化营商环境工作中,既要注重彰显特色,更要结合实际打响营商环境服务品牌。三是强化政策学习宣传和业务培训。各责任单位要将优化营商环境相关法规、文件纳入学习计划,常态化开展学习。通过政府网站、微信公众号等发布优化营商环境相关政策,利用“惠企通”精准推送惠企政策,将政策传递到每个企业,实现企业与政策无缝对接。加强工作人员业务培训,通过组织不间断培训学习,进一步熟悉线上线下业务流程,提高工作能力。四是不断提升服务意识。采取网格化分片区包保服务企业,专人负责包保企业补贴申请,对符合政策要求的申补企业第一时间兑现政策。降低准入门槛,以企业为中心,放宽优惠限制,最大限度给予企业政策奖补,降低企业经营成本;积极做好企业金融服务,组织银企对接会,切实解决中小微企业贷款难题。以法治政府建设示范创建为引领,不断提升依法行政、政府诚信、监管执法等水平,促进营商环境整体优化。建立工作考核机制,推行政务服务标准化考核,窗口受理材料应有办理时间期限,对在期限内没完成的给予差评或考核不合格等次。

总之,优化营商环境是各地政府发展经济的一项重要举措,县域经济优化营商环境不仅要出准招、抓落实,还要补短板、解弊端,强化政府的服务与监管,维护市场公平秩序,只有打造良好的营商环境,才能推动县域经济高质量发展。

(本文系马鞍山市委党校2022年度结项课题部分成果,作者单位:当涂县委党校)