

安徽创建全国林长制改革示范区的重大意义及实践举措

陈倩倩

党的二十大报告指出,“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”生态文明建设是推进中国式现代化的基础和前提。林草资源的保护和发 展是生态文明建设的关键领域,事关国家生态安全,也是建设美丽中国的核心元素。2017年3月安徽省在全国率先探索实施林长制,实现了以“林长制”促进“林长治”。2019年安徽成功创建全国首个林长制改革示范区,取得了显著成效,积累了丰富的建设经验。创建安徽全国林长制改革示范区是贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践,深入研究示范区建设的重大意义和实践举措对推进我国林业高质量发展具有重要的理论和现实意义。

安徽创建全国林长制改革示范区的重大意义

安徽创建全国林长制改革示范区是扎实推进林长制改革的必然要求。推行林长制的主要目的在于促进各级职责的有效落地、长效机制的不断优化以及生态治理系统的逐步健全,以实现 对林草资源的有效管护。林长制改革已经在实践中彰显出强大的制度优势,释放出良好的治理效能。但是,林草资源的保护和修复是一个长期的过程,不可能一蹴而就。安徽创建全国林长制改革示范区是全面落实林长制改革的重要创新,有利于巩固林长制改革成效,完善体制机制;有利于总结示范经验,探索创新做法;有利于行政资源向林业领域倾斜,优先解决突出问题。安徽创建全国林长制改革示范区是完善林长制改革探索路径、积累经验、提供示范,促进林业治理体系完善的必然要求,是引领林长制改革走深走实的重要举措。

安徽创建全国林长制改革示范区是实现林业高质量发展的现实需要。党的二十大报告指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”林业高质量发展是经济社会高质量发展的重要组成部分,是实现人与自然和谐共生的必然选择,将高质量发展融入林业

领域是林业发展的必然趋势。《安徽创建全国林长制改革示范区实施方案》明确要求以林业高质量发展为目标,以“强化护绿,切实保障林业生态安全;加快增绿,推进森林资源高质量发展;严格管绿,加强林业执法监管;科学用绿,促进林业资源持续高效利用;深化活绿,创新林业发展支持保障机制”为抓手,不断完善省、市、县、乡、村五级林长目标责任体系。创建安徽全国林长制改革示范区,增强林业发展动能,是实现林业高质量发展的现实需要。

安徽创建全国林长制改革示范区是筑牢长三角生态屏障的 使命担当。长三角地区时空一体、山水相连、河湖相通,生态环境休戚相关,生态服务功能相互关联。安徽作为长三角区域的重要成员,林草资源丰富,林业产业特色明显,发展基础良好,是长三角地区重要水源涵养地和生态安全屏障区,战略地位极其重要。安徽创建全国林长制改革示范区具有筑牢长三角生态屏障的先天自然条件和自身的使命担当。立足资源禀赋、发挥比较优势,加快推进安徽创建全国林长制改革示范区,加强生态空间保护,优化区域生态系统,可以为区域经济社会发展提供有利的生态要素支撑,对于推动长三角一体化高质量发展具有重要意义。因此,推进安徽创建全国林长制改革示范区对筑牢长三角绿色生态屏障意义重大。

安徽创建全国林长制改革示范区是打造生态文明建设安徽样板的重要抓手。林业是生态文明建设的关键领域和主要阵地。安徽创建全国林长制改革示范区是推进生态文明建设的重要载体,是实现经济社会与生态环境协调发展的重要途径,是落实习近平总书记打造生态文明建设安徽样板要求的具体实践。安徽作为林长制改革的重要发源地和先行实践地,不仅要成为好山、好水、好林等优质生态产品的直接供给者,更应该成为全面深入推进生态文明建设各项领域改革的积极探索者和实践者。安徽创建全国林长制改革示范区是推进安徽生态文明建设的着力点,是提高生态环境质量、完善和优

化生态环境治理制度、增进人民群众生态福祉的重要抓手。

安徽创建全国林长制改革示范区的实践路径

安徽创建全国林长制改革示范区以来,全省各地以林长制改革示范区先行区建设为总抓手,坚持因地制宜,不断探索创新,奋力打造示范区先行区地方样板,形成了一系列可供参考借鉴的实践经验。

压实主体责任,建立健全政策保障体系。党政责任体系是林长制改革的核心要点。林长制的实施,使保护发展林草资源的责任由林草部门提升到地方党委政府,从根本上解决了保护发展林草资源力度不够、责任不实等问题。安徽创建林长制改革示范区先行区把强化组织领导体系建设、提升治理能力作为推动示范区先行区发展的动力。各示范区先行区积极成立党委或政府主要领导亲自挂帅、分管领导具体负责的示范区先行区建设工作领导小组,形成合力推进示范区先行区建设。为了充分发挥林长制改革创新示范区作用,安徽省各地市林长制改革示范区先行区始终坚持规划引领,高标准、高起点、高水平统筹林长制改革示范区先行区规划建设布局,强化目标引领,根据实际编制林长制改革示范区先行区建设规划方案、实施方案和行动方案,明确工作任务、责任单位、时间节点等,细化工作方案、管理措施,确保林长制改革示范区先行区建设工作有序开展。

坚持因地制宜,发展优势产业。产业是推动高质量发展的重要支撑。安徽创建林长制改革示范区先行区立足本地实际,把握发展方向,优先发展具有比较优势的林业产业,合理布局,推进资源优势向经济优势转化,加速林业比较优势向竞争优势转化。在推进示范区先行区建设上按照“产业生态化、生态产业化”的思路,在完善顶层设计的基础上,因地制宜,发展优势林业产业,积极培育本地特色林业品牌,统筹推进生态富民产业,狠抓林业产业质量。积极发展薄壳山核桃、酥梨、油茶、

香榧以及现代特色苗木花卉等特色经济,精心培育林业旅游、林下经济产业,持续打造特色林业产业,加速推进品牌建设,促进生态产品质量与生态服务质量双提升,提高林业生态效益,形成可持续发展的林业产业生态模式。

创新工作机制,提高林业综合效益。制度创新是破解难题、开创新局的重要抓手。林业的可持续发展离不开制度创新。坚持问题导向是推进制度创新的重要动力之一。安徽省各林长制改革示范区先行区坚持问题导向,把体制机制创新作为推动现代林业发展的重要推动力,在土地流转、林权改革、金融服务、生态补偿等方面进行先行先试,持续探索建立长效机制,让市场在自然资源资产价值实现机制与配置机制中起决定性作用,用市场机制调动企业主体实现效益与环保双向协同、双向提升的内在积极性,推进生态产品的价值实现。多地探索建立市场化、多元化生态保护补偿机制,创新林业贷款、保险等服务,提升金融服务林业改革发展水平,助力防范化解林业风险,推动林业产业高质量发展。

加大科技支撑,推动林业发展。科技支撑是实现林业高质量发展的强大动力。加强林业科技支撑,是大力发展林业产业,实现经济效益、社会效益、生态效益协调发展的重要保障。安徽省林长制改革示范区先行区在建设过程中,坚持以现代林业科技为支撑,不断加大科技推广应用力度,通过积极争取科技支撑项目、打造科技服务团队、搭建林业科技服务平台、创新科技服务等方式,为林业高质量发展提供强有力的科技支撑和保障。一方面通过林业科研院所与区域旅游等形式,培养素质优良的林业科技人才队伍、健全基层林业技术等公共服务体系,带动林业产业发展。另一方面强化现代科技支撑,以信息化、数字化、智能化建设提升示范区先行区建设和管理水平。

【此文系2022年安徽省党校(行政学院)系统重点课题成果,课题编号:QS2022008,作者单位:省委党校(安徽行政学院)】

以“四个推动”助力皖南山区茶产业高质量发展

王艳

党的二十大报告指出:“加快建设农业强国,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”其中,产业振兴是乡村振兴的重中之重。茶产业作为安徽省历史悠久的优势传统产业和富民产业,是皖南山区的支柱产业,也是东至县重要的特色优势产业。在乡村振兴战略背景下,以东至县为例,研究皖南山区茶产业高质量发展不仅是推动皖南山区经济社会发展的内在需要,也是深入实施乡村振兴战略的重要举措。

稳产提质,推动皖南山区茶产业绿色增效

茶叶质量是关乎企业发展和消费者安全的核心,是茶产业永续发展的核心竞争力。茶科技越来越成为茶产业发展的第一驱动力,而人才是茶科技做大做强的第一资源。一是大力实施科技兴茶、人才强茶。推进智慧茶园建设,加强茶园气象分析、管理及种植技术指导,推动5G、大数据、区块链、物联网、数字创意等现代信息技术运用,从种植、加工、流通等多维度破解产业发展难题,提升茶产业核心竞争力。出台人才及招商优惠政策,吸引、调动从事茶叶行业的各方面人才来创业、投资、工作。从年轻人抓起,看准了好苗子就应从项目资金、团队建设、政策扶持等方面“聚焦打造”,倾力培养。采取与科研院所、高校合作引进一批,从本土优秀人才中发掘一批,精心培育一批等方式选任茶科技特派员。二是保障产品质量安全。以高效标准茶园建设为示范,增加无性系良种茶园,机采茶园比重,促进茶园增产增效。支持全域茶园病虫害绿色防控,建立茶园投入品负面清单,杜绝高毒高残留农药,除草剂进入茶园,加强行政执法检查及农药残留抽样检测,强化行业监管力度。建立严格的行业标准,通过法律和文件的形式,规定茶叶市场准入制度,严把产品质量关。发挥“茶长制”作用,厘清县、镇、村、组“四级茶长”职责,开展全域绿色防控,对连片茶园实施统防统治。有序推进有机肥替代,建立有机肥替代化肥机制,积极探索以有机肥为主、化肥为

辅的混合高效施肥方法。建立专业的服务小组,对各乡镇茶农进行科学性的生产指导,加强对绿色生产理念宣传,规范茶叶农药使用量,从源头上解决农药残留超标问题。让绿色、无公害、无残留的茶叶流通市场,严厉打击违规使用农药及茶叶以次充好的企业。

强企创牌,推动皖南山区茶产业做大做强

随着人们生活水平的提高,品牌成为消费者选购茶叶的重要关注点。茶产业品牌化将促进茶叶市场规范化、标准化运行,成为推动茶产业转型升级的主要动力。据统计,东至县茶叶加工企业114家,在工商注册登记且年产量在1吨以上加工企业49家。省级龙头企业1家,市级龙头企业11家、示范合作社15家,示范家庭农场16家,获QS认证茶企19家。东至县获得省内外评比奖项的茶叶品牌有30个,区域公共品牌“东至云尖”获地理标志农产品、无公害农产品,天鹅云尖绿茶、祁园红红茶、玉露银峰茶、香山云尖茶、老屋山尖茶、跑马冈绿茶获省级著名商标、省名牌农产品,剑兰春茶叶入选全国名特优新产品目录。强企创牌,一是积极培育支持龙头企业发展。加大龙头企业政策、资金扶持力度。执行财政奖补政策,对县级以上示范合作社、家庭农场,给予相应标准奖补,推动茶叶加工升级,提高品牌茶叶的规模化、一致性。支持龙头企业、专业合作社、家庭农场采取订单、合同、股份等形式带动小农户共同发展,实现利益共享、风险共担。帮助茶企健全“龙头企业+合作社+基地+农户”的产业化运行机制。二是支持品牌宣传推广。充分发挥“祁园红茶”原产地、升金湖湿地保护区效应,挖掘茶叶历史文化,利用电视、网络等媒体,组织茶叶企业参加展示展销会,加大宣传力度。鼓励“东至云尖”系列省级名优品牌和东至名优红茶品牌推介,支持龙头企业商务多种经营。如祁园红红茶公司、天鹅云尖茶业、叶中魁茶业利用媒体宣传茶叶品牌,多次参加

杭州、上海、合肥茶叶展示展销,效果明显。政府做好协调服务工作,搭建茶叶品牌整合平台,倡导“走出去”,加强县外茶叶市场调研,利用优势茶叶资源,与茶叶协会、民俗学会合作,树立东至茶叶形象,提高品牌影响力。坚持线上线下市场并重,支持茶企实体店和网络销售平台建设,通过在抖音、快手等平台直播让消费者了解茶叶生产经营过程,拓宽茶叶销售渠道及渠道,提高茶叶品牌知名度和市场认可度。

延链增值,推动皖南山区茶产业融合发展

茶叶新业态开发已成为拉动茶产业升级的重要动力,并成为茶产业发展的新增长点。要不断延伸产业链,提升价值链,注重茶产业的多功能开发、多元化利用,持续增强茶产业的附加值和竞争力。一是提升精深加工水平。规范茶叶加工工艺流程,对茶叶初精制厂进行清洁化改造,生产加工全程不落地,建设与优质原料相匹配的标准化生产线,持续增加符合国标、欧标的成品茶。支持中小企业、特别是家庭作坊开展SC认证,提供认证指导和服 务,通过设备购置补贴、贷款贴息等方式给予支持。与省内高校合作研发新产品,提升产品科技含量和质量。扩大传统茶叶的应用范围,把它融入到天然药物、保健品、功能食品、功能饮料、天然化妆品、天然日用品等健康产业领域,迎合茶叶在世界范围内新的消费趋势,满足更多人的不同需求。目前,东至县与安徽农业大学合作,研发初制加工和精制加工智能化生产线,东至县共有“东至云尖”茶精制厂64家。二是发展茶叶新兴业态。突出美丽画卷,打造高品质观赏茶园。以茶园、茶田为载体,以茶旅游为内容,以茶创意为动力,通过景观改造和花木补植,美化茶园景观,推动茶区变景区、茶园变公园、茶山变金山,发展“茶园+摄影基地、茶园+科普、茶园+体验、茶园+营地”等茶旅融合新业态模式。突出美妙体验,谋划茶文旅精品项目。推出一批三茶融合的主题茶

庄园,打造精品茶系旅游线路。近年来东至县一直致力于生态旅游发展,把茶文化与乡村旅游相融合,打造为旅游打卡网红点,策划推出“古韵茶香访古”、“星火燎原红色”等茶旅融合精品线路。截至目前,东至县入列“安徽省休闲农业与乡村旅游”示范点,已建成与茶叶相关的安徽省森林旅游人家10个、国家和省级传统村落8个。东至县玉露银峰绿茶入选首批“安徽知名旅游商品”,“尧舜圣经话茶乡 三美东至品茶经”茶旅线路被入选为“安徽省十大最美茶旅线路”。突出美好生活,推动茶文化融入日常。举办茶文化艺术节、茶王赛等系列活动,推出一批农家茶膳、茶会、茶庄。开展茶膳、茶食品研发创意大赛,不断满足人民美好生活向往。

强化保障,推动皖南山区茶产业高质量发展

一是建立工作机制。成立领导小组和工作专班,指导茶产业发展,协调解决茶产业发展中遇到的重大问题,落实县农业特色优质产业工作领导小组议定事项。明确茶产业发展三年行动计划目标任务,制定具体措施,落实相关责任,加强督促检查及年终绩效考核,考核结果纳入乡村振兴目标考核。发挥茶业协会桥梁纽带作用。二是强化财政金融扶持。优化新型政银担合作,在金融贷款、茶叶保险方面予以支持。提高茶农最高授信金额,推出“茶叶贷”等个性化金融产品,对因生产加工、储存茶叶发生的流动资金贷款予以财政贴息补贴,从源头上对冲自然风险,弱化金融风险。茶农最高授信30万元,茶企最高授信200万元,授信期限3年,可循环使用、随借随还。开展“双招双引”工作,引进外来资金、技术和经营观念,落实用水、用电、税收、人才引进等方面的优惠政策。做好总体规划,加强政策和资金支持力度,制定产业发展奖补政策。

【此文系2022年安徽省党校(行政学院)系统重点课题成果,课题编号:QS2022096,作者单位:东至县委党校】

党的二十大报告强调,实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务。用心用情用力做好养老服务工作,着力解决群众养老难题,让老年人晚年生活更有品质,是推动“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”的生动实践。

我国社会养老服务面临的困境

根据国家统计局公布的数据显示,2021年我国老龄化出现2个阶段性重大转变,即65岁及以上人口首次突破2亿,占全国人口的比重首次突破14%。截止2022年底,我国60岁及以上人口达2.8亿人,占全国人口的19.8%。按照联合国老龄化社会划分标准,我国已进入“中度老龄化社会”,落实积极应对人口老龄化国家战略,构建新型社会化养老服务体系日益紧迫。

在人口老龄化日益严峻的形势下,我国社会化养老服务体系建设取得了长足发展,但仍面临有效供给不足、质量效益不高、多元养老资源整合不优、养老服务政策落实不到位、养老服务体系难以承载不断增加的养老服务压力等困境,难以满足老年人日益增长的服务需求。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,养老在经济社会发展中的重要性越来越凸显,不仅关乎共同富裕的进程,也影响人民群众的生活品质。因此,解决空巢老人、独居老人、失智失能老人的养老服务难题,妥善化解农村低收入人群养老问题,也是防止低收入群体因老返贫致贫的关键,让民生保障更有温度。在此背景下,不断完善社会保障制度,构建新型社会化养老服务体系,积极应对人口老龄化问题,有助于促进老年群体生活福祉,推动发展成果惠及全体老年人群,以高质量社会保障助推共同富裕国家战略的实现。

构建新型社会化养老服务体系的政策路径

针对当前我国社会养老存在的问题,应当多措并举以补齐养老短板,从政策支持、创新试点、配套改革、养老需求等维度实现基本养老服务均等化,为老年人提供基础性、普惠性、兜底性服务。以构建新型社会化养老服务体系推动发展成果惠及全体人民。

加强总体规划,健全政策支持体系。抓住“十四五”积极应对人口老龄化的重要战略机会窗口期,深化养老制度改革,加快养老服务供给结构调整。完善养老服务体系内部各环节配套支持政策,探索建立成本低、效率高、覆盖广、方便群众的新型养老服务体系,积极应对人口老龄化的“百年之虑”。坚持统筹推进。积极响应和贯彻党中央决策部署,将新型养老服务体系纳入政府工作规划和部门专项规划中。层层分解目标任务,突出精准精细,将社区养老、机构养老发展纳入国土空间规划,政府部门、企事业单位腾退用地、用房,适宜的要优先用于养老服务,保障新型养老服务体系发展。强化财政支持。进一步优化社会养老事业的财政供给机制,对社区养老建设与运营补贴,要明确资金来源,拓宽多元化资金来源渠道,并按实际审核的数量及时足额拨付;对社会养老服务体系的参与者提供适当财税优惠政策。政府补贴、市场支付项目需科学合理、明确清单,利于操作。注重政策衔接。细化梳理财政补贴政策与医保政策、长期护理保险以及养老服务其他政策的衔接,明确作用边界,既要发挥政策效应最大化,又要防止交叉重叠、浪费资源,还要保持政策的连续性、稳定性。

推进创新试点,促进成果落地转化。针对日益凸显的养老结构性矛盾,选择部分省市开展专项试点,总结提升创新做法,加快 复制。推进社区互助养老试点。建立社区基本养老服务清单,鼓励开展社区互助养老积分制,构建农村互助养老合作社。建立居家社区养老紧急救援系统,加强定期探访,增加居家老人的心理关怀和精神慰藉,尤其是留守、空巢、重残、失能、计划生育特殊家庭以及特殊困难老人。探索智能服务终端在社区养老服务中的应用,让老年人享受更便捷的公共服务。建立“虚拟养老院”的智慧养老场景,探索发展“物业服务+居家养老”的新型养老模式。推进普惠养老试点。支持有条件省份探索开放性老年福利政策,使老年人不分户籍享受城乡养老服务设施,逐步惠及常住老年人口。鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活,探索建立陪护制度。提高高龄津贴和百岁老人长寿保健标准,优化发放流程。推进机构优化试点。加强对专业养老机构的孵化和培育,合理协调和科学安排机构的空间布局和功能配置,尤其是在老年群体聚集区,加强机构的设立,让养老需求和供给相匹配。促进乡镇(街道)居家养老服务中心、城乡社区居家养老服务照料中心设置更加合理,结合区域面积、人员流动等情况进行微调。推进医养结合试点。推动更多医疗康复资源进入养老领域,探索不同层级医养联合体模式,推动养老服务从被动到主动、从应对到预防的转变,探索构建健康预防、医疗诊断、康复护理以及家居照料全周期一体化服务体系。从规划上助推医养结合发展,支持养老机构与医院毗邻而建。

深化配套改革,精准对接供需关系。适应新型养老服务体系发展,推进养老服务供给侧结构性改革。探索养老服务数字化改革。加强智慧康养设施建设,打造一批智慧养老院和养老社区,重塑老年福利与养老服务流程。借鉴安徽合肥“平台+监管+服务”智慧养老模式,立足养老大数据平台,实现居家、社区、机构、康养全方位监管,提供多元化养老服务。支持家庭安装智能监控设备等智慧终端,远程关注老人身体和精神状况,提高独居老人紧急救助的及时性。降低技术使用壁垒,促进老年人融入数字社会。探索财政补助方式改革。财政补助方式从“床位”转向“补服务”,让优质养老服务获得差异化支持,引导各方优化养老服务布局;财政补助方式从“补供方”转向“补需方”,整合养老机构运营补助、重度残疾人护理补贴等政策,建立失能失智老年人长期照护保障制度,保障特殊困难老人体面走完最后一程。探索公办养老机构改革。借鉴浙江广济公办养老机构国企改革、江苏“嵌入式”家庭养老床位运作模式等经验做法。试点将市一级部分社会福利中心和敬老院改制为国企,建立灵活的薪酬体系和用人机制,实行有限度的市场化运营,激活闲置养老资源,同时保留一定比例的公办养老机构,为公众养老提供兜底保障。推动公办养老机构服务价格改革,优化公办养老机构入住方式,建立入住轮换制度,避免权利寻租。支持养老机构公建民营,加强监管,确保国有资产不流失。

聚焦养老需求,培育新型养老产业。紧紧把握人口老龄化给养老产业发展带来的巨大机遇,进一步加强市场供给,满足有效需求,稳步推动养老产业发展。培育照护看护产业。当前失能失智老人照护刚需凸显,部分地区“保姆荒”,应加快养老服务人才培养提升,大力开展养老服务护理员培训,实施养老护理技能等级认定,完善从业人社保补贴政策,支持照护看护产业加快发展。壮大健康服务产业。促进养老服务与健康、养生等产业跨界融合,支持有条件的地区打造康养旅游目的地。鼓励各地设立养老产业发展引导基金,发展区域特色养老产业,培育一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群和服务品牌。繁荣老年用品市场。在规范老年用品市场稳定发展的前提下,积极推动满足老年人生活需求相关的各种产品包括食品、药品、保健品等涉老产业行业规范发展,加快开发老年功能代偿产品,支持有条件的地区打造康复辅具产业园,推动相关医疗器械、康复辅具、辅助产品规模化生产,逐步降低销售价格,满足低收入老年群体日常需要。

【此文系2022年安徽省党校(行政学院)系统重点课题成果,课题编号:QS2022007,作者单位:省委党校(安徽行政学院)】

构建新型社会化养老服务体系 让现代化建设成果惠及全体人民

潘琳