



学习宣传贯彻党的二十大精神

——校(院)教师谈学习体会②

加快建设新时代人才强省的若干思考

刘庆宝

党的二十大报告提出“深入实施人才强国战略”。我们要深入学习贯彻党的二十大精神,按照省委省政府加快建设新时代人才强省部署,把各方面优秀人才集聚到建设现代化美好安徽的伟大奋斗中来。

深刻认识新时代人才强省建设“新”在哪里。一是站在新的历史起点。党的十八大以来,党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断,作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署,推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革,我省也如此。当前,我省已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。党的二十大胜利召开,让安徽新时代人才强省建设在新的历史起点上再次扬帆起航砥砺前行。二是树立人才发展的新理念。党的十八大以来,党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题,提出了一系列新理念新战略新举措。这些新理念新战略新举措,集中体现为习近平总书记任总书记以来的二十大报告中精辟概括:“人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”“人才是第一资源”“人才引领驱动”。这些精辟概括是对我国人才事业发展规律性认识的深化,是对党的十八大以来人才工作巨大成就和实践经验的理论升华,是加快建设新时代人才强省的科学指南和强大动力。三是明确新的战略目标。省委书记郑栅洁在去年省委人才工作会议上强调,坚持党管人才大力实施人才强省战略,打造具有重要影响力的人才中心和创新高地。这是安徽省委省政府深刻把握省内外发展大势和人才发展规律,在更高起点、更高层次、更高目标上,对加快建设新时代人才强省作出的新的战略谋划。

认真分析新时代人才强省建设“难”在何处。放眼长三角地区,安徽加快建设新时代人才强省还存在一些问题。一是经济实力较弱。尽管经过多年建设和积累,我省经济发展已取得了长足进步,但仍面临着“成长的烦恼”。如2020年我省人均GDP只是上海的41%、江苏的52%、浙江的63%。经济实力不强导致安徽人才发展不充分、不平衡的矛盾突显,成为安徽培养人才、使用人才和吸引人才面临的现实短板。二是人力资源质量总体不高。人才是人力资源中能力和素质较高的劳动者。因此,一个区域的人力资源质量总体水平状况往往决定着该区域人才规模的大小与人才质量的高低。我省人力资源质量总体不高,主要表现在劳动年龄人口受教育程度上。2020年我省15岁及以上人口文盲率位居长三角地区首位,大专及其以上学历人口拥有量处于末位,总体上与长三角地区其他省市相比差距较大。三是人才结构不优。衡量省域人才队伍建设状况,不仅要要看其数量和质量,还要看其结构,其中一个重要的衡量标准就是要看人才结构与产业结构大体上是否相匹配,因为产业结构转型升级要求高素质劳动者(人力资本)与之相匹配,否则将导致物质资本不能充分运用、先进技术不能有效实施。仅就我省的一二三产业占比与就业情况来看,这些年来我省第一产业在全省生产总值占比呈逐年下降趋势,截止2020年底已降至8.2%,而就业人员构成中,2020年第一产业为25.1%仍处于较高比率,由此可以看出二者不匹配现象十分突出。

积极思考新时代人才强省建设“路”在何处。一是构建党委领导协调联动格局。坚持党管人才原则,发挥各级党委统揽全局作用,形成健全完善的领导体制和工作体系。强化县市区“第一责任”“直接责任”,推动各级各部门切实把人才作为第一资源。实施人才工作目标责任制,实行全覆盖考核,形成人才工作同频共振的合力。二是深化人才发展体制机制改革。改进人才评价机制。充分发挥社会化、市场化作用,发挥企业主体作用,发挥第三方评价机构及技能大赛作用,形成“问东家、问专家、问大家”的人才评价机制。同时推动人才双向流动。支持人才在高校院所和园区基地或企业双向流动,构建“创新在高校院所,创业在园区企业”的协同创新体系。另外还应加大柔性引才工作力度。强化效益意识和柔性引才理念。不求所有、但求所用,不求所在,但求所为;对引进顶尖团队实行“一事一议”政策;对用人主体实行引才激励政策。三是高规格打造优秀人才集聚平台。深化拓展“四个一”创新主平台,即进一步建设好合肥综合性国家科学中心、滨湖科学城、合芜蚌国家自主创新示范区和全面创新改革试验区。加快建设安徽省实验室和安徽省技术创新中心。在全球范围合作搭建“大院大所”。支持国内外著名高校院所、知名跨国公司实验室和国内行业龙头企业科研院所等,设立独立研发机构、分支机构、科学家工作站、实验室等研发平台。四是加快人才供给侧结构性改革步伐。加快技工强省建设步伐。激励企业积极主动参与,充分发挥职业教育作用,政府统筹全局加强引导。大力培育新型职业农民。制定有针对性的培育方案,拓宽培育途径,创新培育机制,完善新型职业农民养老医疗等社保制度。通过分类认定,把本土人才“挖”出来;通过搭建平台,把本土人才“聚”拢来;通过引导扶持,让本土人才“动”起来;通过引领导,把本土人才“带”起来;通过重视鼓励,使本土人才“香”起来。五是积极推进区域人才协同发展。积极融入长三角促进区域人才一体化发展。抓住机遇,深化战略合作,加强与长三角区域其他省市高校院所和企业等机构的人才项目合作交流。放大G60科创走廊协同发展的先行先试效应,主动对接G60科创走廊,布局建设芜湖、宣城、合肥人才创业园等一批人才创业创新基地;深化区域创新研发、集成应用、成果转化协作等。推动省域内城乡人才一体化发展。加强县市区在教育、医疗、旅游等领域人才合作交流;支持人才“飞地”发展;引导优秀人才到省内艰苦地区服务等工作。六是高层次人才参与国际人才竞争。加大海外人才引进力度。建立海外人才离岸创新创业基地,创建具有地域特色的外国人才小镇,扩大人才对外交流合作;加强与“一带一路”沿线国家人才合作。支持教学科研人员参与国际学术交流,加快本土人才国际化步伐;搭建更多国际性创新平台,加快“走出去”步伐,加强海外人才联络站和人才基地建设。

(作者系工商管理教研部副主任、副教授)

“做优”乡村振兴 推动农业农村高质量发展

尹合伶

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这也是今后5年乃至更长时间做好经济工作的根本要求。我省推动经济高质量发展落实到农业农村领域,应以乡村振兴战略为抓手,多方面、多层次、多角度发力,推动农业农村高质量发展。

在延伸乡村产业链条上实现高质量发展

乡村要振兴,产业是引擎。我省应大力发展各地乡村的优势特色产业,积极打造“长三角绿色高效农产品”,延长农业产业链条,积极打造产加销一体化。统筹布局农产品产地加工的全产业链,实现农产品由初级加工的“大路货”向深度加工的“精深特”转变,充分提升农产品附加值,提高农产品的增值效益。积极与沪苏浙大城市对接,通过农产品博览会、展销会等方式,将特色农产品打入高端消费群,开拓农产品销售渠道,拓宽农产品消费渠道。积极引导农民发展电子商务,开展网络营销,将本地特色农产品卖向全省全国,打造农产品营销新格局。通过延伸乡村产业链条,拓宽销售渠道,最终促进一二三产业融合发展,不断提高农业经营效率,推动农业产业高质量发展。

在拓展农业多种功能上实现高质量发展

乡村要振兴,功能是重点。我省在增强

农业产品保障功能外,还应大力发掘其生态涵养、休闲体验、旅游观光、文化传承等农业多种功能。在发展生态农业基础上,配之以田园风光、村落民宅、农耕文化,积极打造微风韵美丽乡村,充分激活广大农村各类要素资源,推行绿色低碳生产生活方式,推出乡村休闲、健身康养等体验产品,积极创新商业模式,开发具有安徽区域特色和品牌效应的乡村康养目的地,打造高品质乡村康养地理品牌,带动农民就业增收。开展乡村特色文化挖掘,加强对各个乡村历史人文资源的挖掘,积极保护有价值的乡村非遗文化项目,将“徽美、徽韵、徽智”的优质资源转变为获利的资产资金,带动农民共同富裕,提高农民生活品质。

在发展绿色生态农业上实现高质量发展

乡村要振兴,生态是保障。发展绿色生态农业要以资源的永续利用、环境的生态保护为重要前提,我省各地应严格遵循“协调、循环、再生、共生”基本原则,遵循自然规律和经济规律,把农业绿色发展摆在突出位置,积极拓展品牌化、标准化等高质量发展空间,增加绿色农产品有效供给。优化农业发展布局,主攻高端有机农业,深入推进化肥农药零增长行动,加大有机肥推广,不断减少农药化肥对农业生产用地的污染,促进农业生产节本增效。加强农业生态环境保护,维护生态平衡,保障农产品质量与安全,满足

人们不断增长的对绿色健康食品的需求,形成生态与经济的良性循环,最终实现现代农业的可持续发展。

在强化农业科技创新上实现高质量发展

乡村要振兴,科技是支撑。我省应深化农业科技体制改革,加大对农业科技创新的投入力度,积极鼓励和引导金融机构及社会资金向农业科技投资,多渠道聚集各类资金支持农业科技创新。加强对农业科技人才的支持,有效整合跨部门、跨区域、跨学科的农业科技资源,积极组织制约农业高质量发展的关键核心技术的攻关活动,建立全省乃至全国的协同创新机制,积极搭建农科教、产学研协作平台,推动科技创新成果与农业生产经营有效融合,积极创新科技服务农业生产的模式,提高农业科技创新成果转化率,增强农产品国内外市场竞争力,为安徽农业发展转型升级不断赋能,为推动农业高质量发展注入强劲动力。

在建设美丽宜居乡村上实现高质量发展

乡村要振兴,环境是基础。我省应聚焦农村生态文明建设,秉承绿色、生态、有机发展理念,实行全省耕地轮作休耕制度,涵养水分养分,推动用地与养地相结合。加强乡村生态系统保护与修复,统筹山水林田湖草沙系统治理,增加农田生物多样性,优化我省乡村生态

安全保护屏障,提高农村资源承载力。积极开展农村生活垃圾治理、厕所革命、污水治理工程,完善村村容村貌,改善农村人居环境,帮助农民逐步养成良好生活习惯。加强普惠性基础性民生工程建设,不断提高乡村公共服务均衡化优质化水平,形成生态宜居宜业的美丽乡村、幸福乐园,用良好生态环境支撑起乡村最普惠的民生福祉。

在培养农业专业人才上实现高质量发展

乡村要振兴,人才是关键。没有一支过硬的农业人才队伍,乡村振兴便如无源之水、无本之木。首先,我省应将着力点放在建立多元化农业人才培训体系上,加大农民职业教育和专项技能培训力度,以农业技能教育赋能乡村振兴,重点培育一批农业发展需要的农业技术人才,使他们成为有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民,成为安徽乡村振兴的中坚力量。其次,应将着力点放在出台激励政策吸引更多能人返乡创业上。各地应积极谋划具有地域特色的工程项目,为外出能人返乡就业创业搭建平台,营造良好的创业环境,使其在家乡有为有位成就一番事业。充分利用他们在技术、资源、威望等方面优势,为乡村振兴注入新动能,为推动安徽农业农村高质量发展发挥余热。

(作者系工商管理教研部副主任、教授)

以基层党建引领基层治理现代化

潘琳

务治理。把基层党建干部的先锋模范作用转化为治理动能。激励党员下沉到社区、社会组织等,发挥其示范引领作用,以实际行动参与基层治理,提升群众满意度与信赖感,通过思想政治引领有效将群众组织、凝聚起来。

组织引领:构建基层治理主体多元协同的组织体系

基层治理现代化是一项系统工程,覆盖基层社会各领域,涉及各方利益主体与目标。在基层党建与基层治理有机融合的框架下,推动基层网络综合治理体系建设同基层党建相结合,同基层组织建设相结合。即通过组织引领构建以基层党组织为核心、多元共治的基层治理组织体系,进而实现基层治理网络的全覆盖。

一方面,通过建立“纵向到底、横向到边”的组织体系,以党的组织体系建设引领基层治理系统变革。纵向上,自上而下构建“(县)区—镇(街)党(工)委—村(社区)党总支—片区党支部——网格党小组——志愿服务队”的党建引领基层治理网络体系,做实网格党建,将党组织服务延伸至辖区单位与小区楼栋。横向上,依托党的组织网络引领“两新”组织、民营企业、行业协会、商务楼宇等组织的合力,构建新型社会空间治理,带动体制内、外党组织合作治理关系的变革。另一方面,在党的组织体系链接下,把群团组织、社会组织凝聚成“党内—党外”组织上耦合的治理共同体。基层自治组织在党组织引领下,承接政府职能转移,弥补政府转

型中行政边界的治理空缺,回应基层社会群众需求,寻求利益“最大公约数”,提供高质量的公共服务。此外,在基层党建组织领导下,基层自治组织通过建立协商平台、寻找协商议题及创新协商机制,发挥群众主体力量,为社区居委会、居民、业委会、物业公司、驻区单位等社会力量参与基层治理提供制度保障。

能力引领:筑牢战斗堡垒 提升基层治理能力

基层治理的主体是人,治理的对象也是人。破解基层治理难题,关键要选优配强基层治理队伍,提升基层干部治理能力。一是加强基层治理队伍建设。常态化开展软弱涣散基层党组织建设,建立基层治理人才培养机制。结合换届选优配强基层党组织书记,在机关企事业单位选派优秀年轻干部到城市社区担任“第一书记”,选拔优秀农民工、退役军人、致富能手等进入村(社区)“两委”,锻造基层治理骨干。二是精准开展基层治理能力建设培训。加强基层干部理论学习、履职能力等培训。邀请基层治理专家讲政策,基层治理先进地方的党组织书记讲经验,提升基层干部科学决策、化解矛盾纠纷、群众工作、应急处突等能力。三是加强基层群众自治。加大对村组干部、执法员、网格员、宣传员、文化能人、法律顾问、人民调解员、志愿者等“三治融合”基层治理队伍的统筹,将治理主体纳入党组织领导范围。推行党员楼道(片)长制,创新“党建+红色物业”,开展“联企、包区(社区)、助村、帮户”活动,及时了解民意诉求与矛盾隐患,排查化解

难题。

制度引领:创新党建制度 衔接基层治理体系的制度保障

社会治理关键是体制机制的创新。要进一步健全基层党建制度,促进基层党组织的制度建设与基层治理目标的有机融合,切实将党建引领基层治理的制度优势转化为强大的基层治理效能。

一是推动基层党建制度与基层治理制度的有机融合。加强顶层制度设计,依据基层社会不同区域特征、不同治理阶段的目标进行调适。将各项制度建设贯穿到基层组织建设,通过制度建设规范党对基层治理的领导,推进基层治理的规范化与法治化。二是健全基层治理中各项配套保障机制。通过赋权机制、激励驱动机制等方式,激发市场、社会组织、群众等多元主体参与共治的动力,保障各主体协同共治的可能性与有效性;以创新“网格化+”治理服务模式,推动基层治理能力精细化;建立基层干部容错纠错激励兼容机制,为基层创新力与执行力提供制度保障,打造上下依赖共生的联动关系。三是创新基层治理运行机制。坚持党的领导,健全和完善群众自治制度,通过搭建协商议事平台,开展形式多样的基层协商,广泛调动基层治理主体参与的积极性。同时,不断完善群众诉求表达、民意收集反馈、利益协调等机制,落实基层监督,保障群众的合法权益。

(本文系2022年度全省党校系统重点课题研究成果,项目编号:QS2022007,作者系社会和生态文明教研部副教授)

深入理解把握全面推进乡村振兴

孟丽

加快建设农业强国,进而实现全体人民共同富裕,这是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局,深刻把握现代化建设规律和城乡发展规律作出的重大决策部署,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

实践逻辑。习近平总书记强调,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。四化同步发展中,农业依然是弱项;全面推进社会主义现代化强国建设,农村依然是短板。要充分认识到乡村振兴战略实施的复杂性,建设农业强国的紧迫性,也要看到农业、农村的发展空间和潜力。通过扎实推动“五个振兴”,最终全面实现农业强、农村美、农民富。

深刻理解中国式现代化中乡村全面振兴的“科学内涵”

五个振兴是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在“三农”工作的具体体现,具有系统性、整体性和协同性。乡村振兴是物质基础。要全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同

责,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,深入实施乡村振兴行动,强化农业科技和装备支撑,稳住农业基本盘,为高质量发展夯实“压舱石”。发展乡村特色产业,促进一二三产业融合发展,畅通城乡要素流动,打造构建新发展格局的战略支点。

人才振兴是关键因素。必须坚持人才是第一资源。通过建立健全乡村人才振兴体制机制,落实人才振兴的各项保障措施,营造有利于各类人才成长的良好环境,促进人才区域合理布局 and 协调发展,为推进农业农村现代化提供人力资本保障。

文化振兴是精神动力。推进城乡精神文明建设相结合,丰富农民群众的精神生活。不断提高农民思想道德水准和科学文化等各方面素质,激发广大农民群众的积极性、主动性、创造性,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,发挥好农民主体作用,促进农民全面发展。

环境整治提质升级。推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。严守生态保护红线,让良好生态环境成为农村最大优势和宝贵财富。

组织振兴是坚强保障。抓党建促乡村振兴,推进以党建引领基层治理。要把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒;基层党员、干部扎根乡村一线,要把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好,把各领域广大群众组织凝聚好。

乡村全面振兴需要全党全社会总动员、部门地方齐发力,要科学把握各地的差异和特点,统筹乡村产业、人才、文化、生态、组织等要素,五指成拳,形成合力,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

深刻领会中国式现代化进程中全面推进乡村振兴的战略部署

加快建立农业强国。全面推进乡村振兴是实现农业大国向农业强国跨越的必由之路。建设农业强国必须探索适合中国国情农情的强国之路。(下转4版)