

奋进新征程 建功新时代

——经济学教研部理论专版

协同打造一体化改革开放新高地

唐晓婷

2020年8月,习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会,对长三角区域提出了“加快打造改革开放新高地”的使命要求。两年来,三省一市牢记总书记殷殷嘱托,各展所长、协同发力,一体化发展跑出加速度。在开放发展方面,认真落实国务院批复的《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》,积极打造横跨长三角“经济黄金轴线”、覆盖沪苏浙14个区县的虹桥国际开放枢纽,以高水平协同开放引领长三角一体化发展。与此同时,三省一市快速打通国际交通断头路,交通、能源、信息等联系愈发紧密。积极释放中国国际进口博览会的溢出带动效应,优化长三角地区自贸试验区布局,充分发挥其改革开放试验田作用等,协同开放成绩显著。但总体看,长三角地区开放不平衡不充分问题仍较为突出,尤其是我省对外开放水平与沪苏浙地区相比,还有不小差距,主要表现在:开放主体和开放政策质量不优,外贸竞争力和支撑能力不强,开放平台载体能级不高,开放通道制约较为明显,开放发展环境有待优化。下一步,应着力在五个方面攻坚发力。

积极推进“双招双引”。强化运用市场逻辑、资本力量,瞄准国内头部企业、跨国公司、资本机构和智库机构,大力推进“双招双引”。把产业生态打造作为开展“双招双引”

的基础性工作来抓,推进产业链、创新链、资金链、人才链“四链合一”加优质高效政务服务,利用工业互联网推动更多生态要素汇聚耦合、价值倍增。更加注重“以商招商”、基金招商、场景招商、项目组团招商,形成目标精准、过程专业、落地快捷的招商方式。强化对蚌埠中恒商贸城国家级市场采购贸易方式试点的扶持力度,支持建立市场采购贸易的全省区域联动机制,引入宁波世贸通、常熟市采通等外贸综合服务平台,协调省内贸易公司在试点市场布局设点,帮助更多内贸市场主体开展外贸业务。在自贸试验区先行先试发展离岸贸易,在综保区内延伸加工贸易产业链,实现新型离岸贸易和保税维修破局。

大力发展外贸新业态新模式。充分发挥省改革开放新高地执行小组作用,引导本土企业对长三角先发地区做强做大外贸业务,形成“顶天立地”龙头企业领航,“铺天盖地”中小企业伴飞的“双招双引”。着力支持国家级跨境电商综试区建设与建设,大力推广“电商+直播+经营”销售模式,积极引入国内知名网红直播基地企业落户。加大对蚌埠中恒商贸城国家级市场采购贸易方式试点的扶持力度,支持建立市场采购贸易的全省区域联动机制,引入宁波世贸通、常熟市采通等外贸综合服务平台,协调省内贸易公司在试点市场布局设点,帮助更多内贸市场主体开展外贸业务。在自贸试验区先行先试发展离岸贸易,在综保区内延伸加工贸易产业链,实现新型离岸贸易和保税维修破局。

着力提升开放平台能级。进一步办好世界制造业大会、世界显示产业大会等国家重点展会,提高安徽产业对内对外辐射能力。积极推动开发区升级工作,加快省际产业合作园区建设,省内开发区联动发展。如支持皖北六市与沪苏浙对口地市共建省际产业合作园区,探索创新飞地、园中园等模式和成本共担、利益共享等机制。减少开发区社会管理事务,积极探索“管委会+公司”制度;深化开发区“亩均论英雄”改革,提高单位投入产出效益;加强园区污水治理、集中供热等基础设施建设。依托长三角自贸试验区联盟,着力在平台共建、信息共享、产业协作、制度创新、营商环境打造等方面与沪苏浙自贸试验区深化合作。如支持安徽蚌埠片区与浙江金义片区探索建设“人才培养+园区共建+产教融合”的跨境电商产业发展新模式,落实海外仓使用,共享“义新欧”“义甬舟”和跨境电商三大开放通道,促进蚌埠片区融入“全球通、运全球”的商贸业态。

加快开放通道建设。着力推进港口、航道、铁路、机场等重大基础设施建设,构建多层次、大容量的开放通道综合体系,全面提升互联互通水平。水运方面,加大港口经营补贴力度,扩大本地、外地货物运输补贴面,挖掘港口运量;推进口岸建设智慧转型,健全国际贸易“单一窗口”功能,为各

地市开设独立端口,实时掌握通关数据;加强我省口岸与沪苏浙口岸对接,实现长三角通关物流信息互联互通与数据共享。铁路方面,支持蚌埠新建一类铁路口岸,提升“蚌西欧”班列功能,加强与“合新欧”班列合作;加强阜阳铁路无水港基础设施建设,提高集装箱装载能力,充分挖掘铁海联运规模优势,加大铁海联运补贴力度,降低进出口企业物流通关成本。航空方面,筹建省属航空公司,以合肥新桥国际机场为主运营基地,优化航线结构,积极参与长三角世界级机场群协同发展,构建覆盖世界重要城市的航空体系。

不断优化开放环境。加快打通市场运行中的堵点、痛点,着力构建统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的市场体系,对开放型经济新业态新模式实行包容审慎监管。对标国际高标准经贸规则和发达地区法治环境,加快修订与打造改革开放新高地要求不相适应的地方性法规。加快新时代徽商队伍建设,拓展提升徽商全球视野、战略思维和创新能力。深化“放管服”改革,聚焦优流程、减单证、提效率、降费用、可预期,纵深推进“四送一服”工程,深化政务服务“一网一门一次”改革,完善不打烊“随时办”服务机制,打造“四最”营商环境。

推动长三角产业一体化高质量发展

许金青

习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上指出:“实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,有利于发挥各地区比较优势,实现更合理分工,凝聚更强大的合力,促进高质量发展。”两年来,安徽把产业协同发展作为推动长三角一体化发展的重点,着力推动产业跨区域合作、产业协同创新,取得重大进展和明显成效。但是,由于跨区域产业协同发展涉及三省一市资源和利益的调整,长三角产业一体化发展还存在产业布局衔接不紧密、产业协同创新不深入、合作园区建设不完善、产业链供应链运行不通畅、资源要素流动不充分等问题。着眼于深化产业的协同发展,还需进一步下功夫。

加强对产业发展的统筹规划

加强对长三角一体化的统筹领导,细化长三角一体化发展指导意见,制定长三角产业发展专项规划,进一步明确区域内各地的产业发展重点和路径选择,加强政策对接,进而优化区域内产业分工,强化区域内产业协作,共绘一张蓝图。应推动长三角地区建立产业协同发展基金,重点支持建设跨区域产业技术创新平台、功能服务平台以及产业基础设施等,以金融为纽带提高长三角产业

一体化高质量发展水平。进一步优化城市功能和主导产业定位,安徽各个城市应在长三角产业发展专项规划引领下,根据自身资源禀赋和产业基础,发挥所长、塑造特色,提高重点产业集群的辨识度,推动产业梯度转移,构建优势互补、错位竞争、各具特色的产业体系。

深化产业协同创新

突破产业关键核心技术。围绕长三角重点产业链和产业集群,如新型显示、集成电路、新能源汽车、生物医药等产业,梳理出我省“卡脖子”的关键技术、核心技术、关键零部件等,建立关键技术研究攻关项目库,采取“揭榜挂帅”、联合招标等方式,主动开展科技联合攻关。促进成果转移转化。搭建跨区域的共性技术研发平台,推动原始创新转化为现实生产力;支持我省和沪苏浙科研机构 and 高校共建专业化的技术转移转移机构,同时发展社会化、市场化的技术转移服务能力;构建并利用长三角技术交易网络,促进更多科技成果转化为我省生产力。培育“政产学研医服用”的创新生态。推动成立长三角产学研合作联盟,加强跨区域的产学研联动,我省应积极主动探索建立企业主导、院校合作、多方投资、成果分享模式,整合行业创新资源,在重点产业领域布局建设若干产

业创新中心和科技创新中心,实现产业链、创新链、资金链、人才链“四链合一”。

推动高质量合作园区建设

多层次跨省市合作共建产业园区是长三角一体化产业协同发展的重要载体,也是安徽省统筹推进五个“区块链接”的重要组成部分。合作模式方面,托管模式适合资金雄厚、园区开发经验丰富发达地区与欠发达地区之间的合作;产业招商模式适合产业集群成熟的地区与欠发达地区开展合作;股份合作模式适合实力强、开发园区经验丰富的地区和发展空间潜力大的地区之间的合作。这些模式并不是互相独立的,省际合作共建产业园应综合考察所在地区的实际情况,选择适合双方发展的互利共赢合作模式并在共建过程中不断融合。合作主体方面,安徽应在行政推动的政府之间合作的基础上,按照市场规律要求和发展形势变化,加强与长三角地区所有市场主体的合作,包括央企、外企,吸收全国性的科研院所、金融机构、行业协会参与合作共建,快速推进合作园区发展。

推进产业链、供应链高效协同

围绕产业链深化补链固链强链行动,在已成立四个产业链联盟的基础上逐步扩大范围,让更多安徽产业在联盟推动下协同创新、协同发展,加强产业链上下游资金、技术

等要素交流对接,促进科技资源和创新平台共享、联合攻关,吸引更多优秀人才服务产业链发展。探索产业链跨区域合作,以“链长制”作为长三角各地产业链合作的切入点,推动行政边界限制,推进长三角区域跨区域的“链长+链主”合作,增强产业链的整体效能。引导安徽企业积极参与长三角产业链、供应链的分工合作,支持龙头企业跨区域整合资源,探索建立“龙头+配套+联盟”的模式,将各地低水平产业竞争转变为区域内部之间的合作,促进长三角产业链、供应链、价值链深度融合。

提高资源配置效率

要素自由流动是产业一体化发展的重要条件,应通过完善机制、共建市场、建设平台等方式,加速人才、资本、数据等要素在长三角区域的自由流动。完善人才共享机制,推动建立人才自由流动机制,减少人才流动障碍,充分利用好上海的人才聚集优势和苏浙专业人才的比较优势,弥补安徽在人才的不足。共建资本要素市场,推进长三角区域产业投资基金合作,以项目建设为载体,引导资本资源向安徽有序流动。建设数据要素共享平台,探索统一规范的数据资源开放共享标准,鼓励公共数据资源跨省市、跨部门共享共用及合法交易,促进数据跨行业流通,以数字经济助推安徽经济高质量发展。

大力推进长三角重大科技基础设施一体化建设

王子晨

20世纪中叶以后,科学发展的一个重要特征便是重大科技基础设施的出现,世界主要国家和地区以推进大科学计划和建设重大科技基础设施为重要抓手,打造科技支撑平台和大型综合研究基地,力图从根本上提升各自的国家和地区创新能力和国际竞争力。从国内外发展态势来看,科学研究的重大突破也越来越依赖大科学装置。重大科技基础设施不仅成为一个国家和地区科技发展不可或缺的基础条件,也是国家科学技术水平和综合国力的重要体现。对我国来说,重大科技基础设施建设对于推动国家在科学技术前沿取得重大突破,解决经济社会发展和国家安全的战略性、基础性和前瞻性科技问题,催生战略性新兴产业,推动高质量发展具有极其重大意义。

目前,重大科技基础设施已成为我国“新基建”重要内容。已经建成的重大科技基础设施主要分布在长三角、环渤海和珠三角等科技创新能力较强地区。其中长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在全国经济中具有举足轻重的地位。1989年,合肥同步辐射装置建成投用,揭开了长三角地区重大科技基础设施建设的序幕。该阶段设施的建设规划主要依托中科院体系建立,区域设施建设运行规划纳入中科院战略科技力量建设规划版图。在长三角一体化战略上升为国家战略和“新基建”持续发力背景下,长三角三

省一市按照国家层面推进长三角一体化战略要求,在科技资源布局和要素流动配置方面,尤其在重大科技基础设施建设方面,陆续出台了一系列政策措施,取得了重大进展,以量子通信“京沪干线”“未来网络试验设施”“高效低碳燃气轮机试验装置”及超算中心等为代表的重大科技基础设施成为长三角科技创新领域的高光亮点。截至2021年底,长三角地区在用在建重大科技基础设施21个,其中上海13.5个、安徽5个、江苏1.5个、浙江1个,已建成投入使用9个。在坚持科技自立自强、建设世界科技强国战略背景与现实要求下,长三角地区重大科技基础设施建设从规模扩张到质量提升,还应在优化空间布局、提升跨学科科研体系能力、营造效率最优创新环境方面持续发力,努力建成具有全球影响力的科技创新高地。

强化设施布局顶层设计,优化设施空间布局。从长三角地区重大科技基础设施建设空间分布看,目前“两极多节点”集群雏形基本形成,即以上海、合肥为重要两极,南京、杭州、苏州、连云港等多节点的重大科技基础设施集群雏形。以上海张江、安徽合肥国家综合性科学中心为主要承载区,全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大科学设施集聚地在上海张江初步成型;世界上第一个建成并真正运行的托卡马克装置在合肥落户运营;一批涵盖光子、生命、海洋、能源、新材料等领域的重大科技基础设

施加速建设落地,为建成世界级重大科技基础设施集群奠定了坚实基础。下一步需立足长三角地区城市群发展优势和区域综合竞争力,整合三省一市创新资源,优化区域创新环境,重点打造以上海张江、安徽合肥为核心,以G60科创走廊和沿海沿江创新发展带两条轴线为重点的长三角创新增长极,高质量建成世界一流的重大科技基础设施集群和区域重大科技基础设施网络,进而汇聚创新人才、研发机构和创新型企业,提升长三角地区在国内外科技创新网络中的主导权。

强化创新联合体共建,提升跨学科科研体系能力。随着重大科技基础设施的重要性日益凸显,越来越多高校和地方政府联合中科院、大型央企参与重大科技基础设施建设。如浙江大学承担了超重离心模拟与实验装置(CHIEF)项目建设;江苏省未来网络创新研究院联合中国科学技术大学等高校,承担未来网络试验设施(CENI)项目;由中科院工程热物理研究所会同上海市、江苏省建设的高效低碳燃气轮机实验装置项目,以“一个设施、两个基地”的形式分别落户江苏省连云港市和上海浦东新区。参与建设和运营设施的主体向多元主体转型,且地方财政资金作为配套资金,参与设施建设。从学科门类看,跨学科交叉协同科研体系初步成型。目前,长三角地区的设施,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大

需求,面向人民生命健康,已形成了涵盖光子、能源、生命、材料、核物理、工程技术等多个科学领域,在物理学、化学、临床医学、生物学、工程学、计算机科学、材料科学、数学等学科初步建成了跨学科交叉体系。下一步在共建创新联合体进程中,一方面应聚焦基础研究“最先一公里”,同时强化问题导向,实现应用基础研究的关键核心技术攻关的有机衔接,积极打通成果应用转化这一“最后一公里”,突出科技创新引领高质量发展新优势。

强化经费统筹保障协同,营造最优协同创新环境。目前,从设施类型看,集聚在长三角地区的重大科技基础设施与区域产业发展密切相关,量子、能源、生命、材料等领域与长三角一体化发展的相关重点产业基础设施较多,对产业技术创新支撑力持续加大,对地区经济社会发展的支撑作用初步显现。从运行效率看,设施运行及共享水平也在不断提高。下一步在持续推进长三角创新共同体建设进程中,各区域在持续增加科技投入的同时,应以国家实验室、新型研发机构、大型企业等为重要载体加大对基础研究的经费投入,持续优化研发经费结构和人员结构,增强经济增长内生动力。同时逐步建立完善区域协同的经费支持保障机制,不断优化区域内协同创新环境,形成区域一体化协同创新体制机制,积极发挥科技创新策源功能。

没有皖北的高质量发展,就没有安徽的高质量发展。推进皖北承接产业转移集聚区建设,是深入贯彻习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示的重要举措,是我省实施长三角一体化发展战略和区域协调发展战略的关键一招,是加快推进皖北新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的重要抓手,也是在高质量发展中促进共同富裕,确保皖北与全省同步实现现代化的重要路径。

皖北承接产业转移集聚区建设、沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市机制、中央财政专项支持政策等国家层面重大部署相继落地,给皖北带来巨大发展机遇。近年来,皖北地区发展稳中有进、稳中向好。2022年上半年,皖北承接产业转移集聚区引进沪苏浙在建亿元以上项目562个,实际到位资金1091.1亿元,同比增长29.9%。但同时皖北地区人口多、底子薄、基本公共服务历史欠账多,不平衡不充分问题依然突出。为此要结合各地实际,分层分类施策,聚焦重点领域和短板弱项,谋准谋实各自自力切入点,以建好皖北承接产业转移集聚区为主抓手,按照把发展落差变成发展空间的要求,推动皖北高质量发展。

把握战略机遇,持续提升外向牵动力

加大财政转移支付力度。聚焦皖北发展的重点项目和重大事项,优先统筹项目谋划储备实施,将皖北人口、面积作为转移支付测算分配的重要依据,完善常态化财政资金直达机制,加强资金监管,真正把钱用在刀刃上。推深做实“5+2”合作框架。围绕苏皖区块链链接、省际毗邻区区块链链接、省际产业合作区区块链链接、城市和城区合作区区块链链接以及皖北各城区与沪苏浙有关市城区开展对口合作,积极推动淮北、宿州等地对接融入淮海经济区,埇桥—铜山、泗县—泗洪等毗邻地区新型功能园区建设,张江蕪县产业园、苏皖合作产业园等对接协同发展。此外,从长三角一体化发展领导小组层面,设立促进欠发达区域高质量发展基金,继续办好增强长三角欠发达区域高质量发展动能暨皖北承接产业转移集聚区建设推进大会,配套举办圆桌会议,邀请国家及沪苏浙有关商协会、知名企业交流研讨,更好助力皖北发展。

彰显比较优势,持续提升产业集聚力

转化后发优势,打造长三角高质量承接产业转移优选地。皖北作为后发地区,在承接产能扩张外溢型转移上具有成本优势。要加大对外宣传力度,高规格召开皖北发展招商会,向央企、外企、民企以及省外商协会开展推介,重点支持皖北各市在沪苏浙产业转移集中城市开设对接窗口,进一步加快推动合作意向落地转化。转化资源优势,打造皖北数字经济农业产业带。近年来,皖北智慧农业发展迅速。在此基础上,重点推进如砀山果园、濉城中药材、太和水产、亳州花草茶等数字农业建设。积极通过定向引进一批长三角农业产业化龙头,联动上海拼多多、江苏苏宁易购、浙江阿里巴巴等电商总部企业,构建“品质可溯、品牌可信”的云端农产品供应基地。转化人力优势,打造皖北“四链协同”产教融合试验区。皖北劳动人口约1700万、拥有职业院校13所。从省级层面制定人才引入“大礼包”,专项用于皖北地区引进发展急需的人才。积极引进需要大量技能型人才电子装配、专用设备制造业等,扎实推进皖北中职学校办学条件分类达标,构建皖北“教育链、人才链、产业链、创新链”有机衔接的产教融合试验区。

突出动能培育,持续提升创新驱动力

皖北科教资源和创新平台少,省级以上创新平台329个、普通高校26所,研发经费不到全省的一半。重点实施一批重大新兴产业专项。加强对皖北新兴产业基地实行差异化管理,将省级“三重一创”、科技创新、制造强省等奖补资金对皖北上浮20%。培育引进一批创新发展领军企业。通过省级层面搭建招商关注平台,联合国家部委、省直属企业、大院大所等在皖北地区轮流召开产业招商大会和论坛,根据每个地区的不同产业类型确定招商大会主题,形成产业集群效应,发展战略性新兴产业,推动先进制造业和现代服务业融合,引导劳动密集型产业、县域特色经济及农村二、三产业集聚发展。

注重等高对接,持续提升平台承载力

横向对比长三角区域41个地级市,只有5个没有国家级开发区,其中4个在皖北。2020年皖北开发区平均经营销售收入为全省71.9%,亩均税收比全省低25.5%。全面对标沪苏浙新区对外合作经验。重点依托皖北各市国家级高新区、国家级经开区,整合或托管区位优势区,产业互补的各类开发区,加快皖北各市园区提档升级。深化新一轮南北园区合作共建,持续加大对“3+7”园区的支持力度。优化产业发展的生态。皖北物流成本相对较高,如淮北经连云港出口的物流平均成本,超过赣州经深圳出口的物流平均成本近60%。要强化皖北“四上”交通体系建设,构建以高铁、城际铁路和高速公路为骨干、国省干线为脉络、淮河航运干支衔接的现代综合交通运输网。重点支持阜阳、蚌埠国家物流枢纽承载城市建设,培育多式联运平台。

聚焦用好政策,持续提升要素保障力

要用足用好国家及省里所赋予的各项政策,积极利用长三角一体化发展等战略机遇,优化资金、土地、能耗、数据等要素安排和发展需求的精准匹配,提高全要素生产率,努力引入、实施一批大项目、好项目。土地要素方面,对标沪苏浙经验,推进皖北各省市全域土地综合整治试点,深化“标准地”出让方式,推动项目“拿地即开工”。能耗要素方面,由于皖北能耗基数小,2020年工业用电量仅为全省18.6%,民生领域能源需求刚性增长,挤压了项目落地所需能耗指标。要强化对项目用能的省级调配,对接皖沪苏浙中心区符合国家政策导向的产业转移项目应给予更多的倾斜支持。融资要素方面,皖北存贷比低全省5.9个百分点,信贷又过度集中于房地产,小微企业融资难、地方融资平台承压较重。要从省级层面推动省农担公司、省科担公司等加快布局皖北,量化考核对皖北地区融资担保的放大倍数。积极推广诸如“产业基金”的招商模式,在皖北市(县)两级设立产业投资基金,尤其是省级股权投资基金要设立皖北子基金,用于皖北各方面的发展。

高水平打造皖北承接产业转移集聚区

孟天琦